

А. Ш. Алтаев

ОЧЕРКИ
ИСТОРИИ НАРОДОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Монография

Алматы
«Қазақ университеті»
2020

УДК
ББК
А

*Рекомендовано к изданию Ученым советом
(протокол 9 от 25.05.2020) и
РИСО КазНУ им. аль-Фараби
(протокол №4 от 19.06.2020)*

Рецензенты:

Алтаев А.Ш.

Очерки истории народов Республики Казахстан: монография / А.Ш. Алтаев. – Алматы: Қазақ университеті, 2020. – 152 стр.

ISBN 978-601-04-4771-4

В монографии с современных концептуальных позиций проводится объективное изучение истории развития основных этносов в Республике Казахстан. обстоятельно анализируются численность населения по отдельным этносам, особенности национального состава в целом по стране и по отдельным регионам. Также предпринята попытка показать исторические судьбы наиболее многочисленных этносов Казахстана в период независимости в контексте формирования общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел».

**УДК
ББК**

ISBN 978-601-04-4771-4

© Алтаев А.Ш., 2020
© КазНУ им. аль-Фараби, 2020

ВВЕДЕНИЕ

С конца XIX века население Казахстана формировалось как полиэтническое. Главным фактором превращения некогда мононационального края в многонациональный стали активные миграционные процессы. Почти на столетие Казахстан превратился в крупнейшего миграционного реципиента со значительным преобладанием в структуре переселенческого населения. Несколько масштабных переселенческих волн, произошедших в дореволюционный, и в особенности в советский период, существенно расширили этнический состав населения, которое активно включилось в социально-экономические и культурные процессы.

По существу сегодня можно говорить о том, что демографическая история Казахстана состоялась и развивается как история этносов.

Распад единого советского пространства и образование независимой Республики Казахстан вызвали мощнейший эмиграционный отток русского и европейского населения. Тогда стране предрекали развертывание межэтнических противоречий и даже конфликтов. Но, несмотря на все пессимистические прогнозы, удалось не только сохранить стабильность, но и превратить полинациональность в фактор успешного развития. Современные достижения страны в политическом и социально-экономическом развитии связаны, прежде всего, с межнациональным миром и стабильностью. В Казахстане в настоящее время 140 этносов обладают равными правами и возможностями.

С первых лет независимости национальная политика в РК строилась в соответствии с принципами равенства граждан независимо от национальной, расовой и конфессиональной принадлежности. Сегодня наступил новый этап, когда происходит формирование новой казахстанской гражданской идентичности, базирующейся на общенациональной патриотической идее «Мәңгілік Ел», выдвинутой Первым Президентом страны Н.А. Назарбаевым. Идеология играет важнейшую роль в неза-

висимом государстве. Именно от нее зависит, насколько успешно будет развиваться страна, какими будут ее граждане и каких успехов они смогут добиться на пути создания высокоразвитого социального общества. Казахстан, осуществляя задачи третьей модернизации обратился, прежде всего, к духовному обновлению и возрождению глубоких национальных традиций и универсальных человеческих ценностей.

На сегодняшний день главным направлением национальной политики является духовное возрождение нации. Глубокое значение культурно-нравственного и идеологического обновления национального сознания в обеспечении эволюционного становления государства, обозначенного Елбасы Н.А. Назарбаевым в Программной статье «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру», подразумевает глобальное изменение духовной сферы с направлением на углубление объединяющих общенациональных ценностей.

Консолидация казахстанского общества, формирование единой системы базовых ценностей, формирование новой гражданской идентичности при сохранении многообразия интересов различных этносов и конфессий общества – сверхактуальные задачи, особенно в условиях глобализации.

В РК разработан целый ряд имеющих стратегическое значение государственных документов. Среди них особую значимость для избранной темы исследования имеют Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства, Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан, Доктрина национального единства Казахстана, Концепция развития АНК. Программная статья Первого президента Казахстана Н.А. Назарбаева «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» – «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания».

Фундаментом «Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства» являются Основной Закон – Конституция Республики Казахстан, законы «Об Ассамблее народа Казахстана», «Об образовании», «О языках», «О культуре».

Концепция выдвинула несколько основных принципов, заключающихся в следующем:

«1. Базовый вектор – общенациональная патриотическая идея «Мәңгілік Ел», выдвинутая Президентом страны Назарбаевым Н.А.;

2. Консолидирующие ценности общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» – гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна;

3. Фундамент казахстанской идентичности и единства – общенациональные ценности, основанные на культурном, этническом, языковом и религиозном многообразии;

4. Казахстанская идентичность и единство – это непрерывный поколенческий процесс. Он базируется на том, что каждый гражданин, независимо от этнического происхождения, связывает свою судьбу и будущее с Казахстаном. Единое прошлое, совместное настоящее и общая ответственность за будущее связывают общество в одно целое: «У нас одно Отечество, одна Родина – Независимый Казахстан». Осознанность этого выбора – главное объединяющее начало» [1].

В провозглашенной новой экономической политике «Нұрлы Жол» особо подчеркнута важность единства и межэтнического согласия для достижения целей развития Казахстана. Елбасы отметил: «Единство народа Казахстана, государственный язык, равноправие всех граждан и их общая ответственность за честь и судьбу Родины станут тем краеугольным камнем, который обеспечит успешный прогресс Казахстана в XXI веке. Мы призываем всех граждан проникнуться глубинным смыслом общенациональной идеи «Мәңгілік Ел», ставшей надежной опорой нашей Независимости, неиссякаемым источником энергии нашего народа, объединяющим всех казахстанцев» [2].

Дальнейшее развитие этнополитика в Республике Казахстан получила в программных статьях Главы государства «Модернизация общественного сознания» и «Семь граней Великой Степи». Н.А. Назарбаев отмечает, что «Само понятие духовной модернизации предполагает изменения в национальном сознании. Здесь есть два момента. Во-первых, это изменение в рамках национального сознания. Во-вторых, это сохранение внутреннего ядра национального «Я» при изменении некоторых его черт» [3].

Признание исторической преемственности развития казахского этноса в истории Великой Степи, ее ведущая роль в формировании новой гражданской идентичности сопровождается обозначением общности исторических судеб всех этносов Казахстана. «К тому же принципиально важно отметить, что речь идет об истории Казахстана, которая является общей для многих этносов, проживающих на нашей территории длительное время. Это наша общая история, вклад в которую внесли многие выдающиеся деятели разной этнической принадлежности» [4].

На современном этапе в условиях, когда по всему миру растет этническая напряженность, в разных регионах и государствах наблюдаются всплески ксенофобии, расизма и национальной нетерпимости, сохранение мира и межэтнического согласия в Казахстане приобретает особую актуальность. А стоящие перед страной задачи культурно-духовного возрождения, модернизации сознания, формирования новой гражданской идентичности усиливают ее многократно.

Между тем, становление независимости Казахстана серьезно осложнялось обострением этнодемографических проблем, которые характеризовались значительным сокращением общей численности населения страны и ряда наиболее крупных этносов в результате миграционного оттока.

Поэтому сохранение полиэтнического состава населения страны, объединение усилий всех этносов для создания гражданской идентичности, позволяющей обеспечить равенство всех граждан страны и возможности развития национальных культур и языков, становится главной задачей государственной политики.

Этническая история современного Казахстана становится все более значимой для представителей исторической науки.

Цель настоящего исследования – изучить численность, динамику ее изменений, этнический состав населения Казахстана, выявить особенности развития наиболее крупных этносов страны в период независимости.

В соответствии с поставленной целью были сформулированы следующие задачи:

1. Изучить теоретико-методологические основы этноса и этнической политики. Сформулировать важнейшие определения, касающиеся исследуемых вопросов.

2. Провести анализ формирования и развития этнической политики в суверенном Казахстане.

3. Изучить содержание и задачи национальной идеологии и этапы ее формирования.

3. Охарактеризовать численность, этническую структуру населения РК, изменения в них под влиянием миграционных процессов.

4. Определить влияние процессов урбанизации на этнический состав населения Казахстана.

5. Рассмотреть тенденции развития основных этносов в стране, уточнить регионы концентрации отдельных этнических диаспор.

Территориально исследование охватывает весь Казахстан, все его регионы и области.

Методологической основой исследования является совокупность теоретико-методологических принципов и подходов: объективность, историзм, системный подход. В исследовательском плане автор ориентируется на теоретические положения и основополагающие выводы крупных исследователей по проблемам народонаселения, исторической и этнической демографии.

Монография является первым комплексным и системным исследованием изменений в численности и этнической структуре населения Казахстана в исторической динамике в период независимости в контексте формирования общенациональной патриотической идеи.

В связи с этим настоящее исследование вносит определенный вклад в изучение истории этносов Казахстана, выделяя изменения в национальной структуре населения, выявляя количественные и качественные характеристики наиболее крупных народов страны в период независимости, отношение к формированию гражданской нации и общенационального патриотизма.

Безусловно, монография не претендует на полный охват всех проблем истории этносов в РК, постепенному складыванию новой общности на основе казахстанского патриотизма и этнокультурного разнообразия. Это попытка дать общее научное представление о проблеме, суммировать главные характеристики основных этносов на протяжении всего периода независимости.

Практическая ценность исследования состоит в том, что обобщенный материал, теоретические аспекты, выводы и рекомендации могут быть использованы для анализа и прогнозирования современной этнодемографической ситуации в Казахстане.

Пособие адресовано студентам-историкам, магистрантам, а также всем, интересующимся этнической историей Казахстана.

Глава 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ ОСНОВЫ ПРОБЛЕМЫ ЭТНОСОВ, ЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ

1.1. Понятия «этнос», «нация» и «этническая политика»

Понятие «этнос» является отправным в нашем исследовании и потому требует уточнения и конкретизации для научного применения.

Эта задача осложняется тем, что в исторической и других социальных науках не существует единого мнения и общей позиции по поводу понятия «этнос» как среди зарубежных, так и отечественных исследователей.

Начнем с появления термина в научном обороте. Само понятие «этнос» восходит к греческому слову, означающему «народ», но в современном смысле они не являются равнозначными. Впервые термин был введен в научный оборот С.М. Широкогоровым, после которого он прочно устоялся в советской историографии. При этом, советские ученые считали синонимичными понятия «этничность» и «национальность».

Рассмотрим наиболее популярные в научной среде определения этноса. Согласно С.М. Широкогорову: «Этнос есть группа людей, говорящих на одном языке, признающих свое единое происхождение, обладающих комплексом обычаев, укладом жизни, хранимых и освященных традицией и отличающейся ей от таковых и других» [5]. То есть, основными признаками этноса он считал язык, происхождение, традиции и уклад. Свою теорию он обосновал в эмиграции, дав толчок развитию немецкой и китайской этнологических школ. В СССР его концепция сначала была признана буржуазной и отвергалась, но позднее в шестидесятых годах XX века она была признана в качестве фундаментальной для дальнейших исследований. Разработку теории этноса продолжил Ю.В. Бромлей, по мнению которого «собственно этнос может быть определен как исторически сложившаяся на определенной

территории устойчивая межпоколенная совокупность людей, обладающих не только общими чертами, но и относительно стабильными особенностями культуры (включая язык) и психики, а также сознанием своего единства и отличия от всех других подобных образований – самосознанием, фиксированным в самоназвании – этнониме» [6].

Понятие, сформулированное С.М. Широкогоровым, Ю.В. Бромлей дополнил такими признаками, как историческая совокупность, культурная общность людей и наиболее отличающий этнос от других – этническое самосознание.

Своим особым взглядом отличался Л. Гумилев, создавший пассионарную теорию. В основе формирования этноса, по его мнению, лежит принцип комплиментарности, определяемый не как социальное качество, а биофизические и энергетические характеристики. Взаимодействие различных этносов может быть гармоничным или дисгармоничным в случаях совпадения или несовпадения колебаний пассионарных полей. В первом варианте возникает плодотворное сотрудничество, во втором – конфликт, худший из которых война. В его понимании «Именно в рамках этносов, контактирующих друг с другом, творится история, ибо каждый исторический факт есть достояние жизни конкретных народов» [7].

Начавшаяся еще в начале XX столетия дискуссия по отношению к терминам «этнос», «этничность», «нация» продолжается и сегодня, приобретая еще большую остроту и актуальность, переходя в сферу практического измерения.

Очень часто происходит смешение понятий «этнос», «нация», «этничность», что приводит к тому, что они перестают иметь чего-либо общее с научными определениями.

Строго научно в структуре категорий «этнос» – «нация» – «национальная государственность» этническое является первичным. Иными словами, этничность не всегда связана напрямую с необходимостью формирования собственного национально-государственного устройства. Эти соображения не вызывают возражений в литературе, когда речь идет о раскрытии содержания понятия «этническое».

Но возникает резонный вопрос: как рассматривать понятие «нация», во всех ли случаях оно связано с понятием «государственность»? Является ли она таким типом этнической общности,

этносоциальным организмом, которая и служит основой для легитимизации всей государственности, а также создания социокультурных институтов? Если проанализировать высказанные по этому вопросу точки зрения в научной литературе, то в общем виде можно увидеть за ними разные исходные позиции ученых, исследующих разные аспекты этой проблемы.

В соответствии с первой позицией нация – это, прежде всего, «согражданство, социальное сообщество граждан, составляющих государство». Именно эти государства-нации образуют мировое сообщество государств, в том числе Организацию Объединенных Наций. В этом контексте, по мнению В.А. Тишкова, в мировом политическом языке, международно-правовой практике и в теории существуют и используются понятия «государства-нации», «национальные интересы», «национальная армия», «национальная безопасность», «национальная экономика» [8].

Это понимание нации являлось преобладающим в мире с эпохи Французской революции XVIII в. вплоть до национально-освободительных движений XX в. в регионах Азии и Африки. Как создатели национальных государств в Европе в XVIII, XIX вв., так и лидеры антиколониальных движений (Ганди, Неру, Мандела, Мугабе, Бхутто) никогда не ставили целью создавать государство по этническому или расовому признаку и реализовывать принципы «один народ (в этнокультурном смысле) – одно государство», более того, они были решительными противниками трайбализма и этнического сепаратизма. Сильной стороной этой концепции является то, что она опирается на демократические и гуманитарные принципы цивилизационного процесса, когда этнос рассматривается не как субъект политики, а как носитель определенной культуры.

Именно так смотрят на этнос представители современных европейских государств, где весьма популярна идея «общеευропейского дома». На этой основе собственно и строится политика межгосударственных и межрегиональных отношений в Европейском Союзе.

В противовес этой концепции, сторонники другого направления задаются вопросом – как быть с теми народами, для которых характерен сегодня рост этнонационального самосознания, поиски этнонациональной идентичности? Нельзя игнорировать и тот факт, что идет очень глубокий, очень трудный и противо-

речивый процесс возрождения или нового формирования наций, рождающий и новое содержание этнонационального вопроса. Особенно это характерно для новых государств постсоветского пространства, а также бывшей Югославии и некоторых других постсоциалистических государств. Вот почему слабой стороной представленной выше концепции является чрезмерный акцент в определении «нации» только на «социальное согражданство». При таком подходе фактически исключается этническое начало, не раскрываются специфические признаки нации как этносоциальной общности и государственного образования. Очевидно, что старые определения нации (в частности, сталинское, делавшее упор на территориально-языковых, экономических и культурных признаках) слабо соотносимы с современными нациями, для которых осознанное историко-культурное единство и сформировавшееся национальное самосознание – не только приоритетный критерий национального самовыделения, но и мощный субъективный фактор этнической консолидации.

В общем виде можно сделать вывод о том, что следует рассматривать этнос, как отдельную общность, выделяемую по группе признаков. Это – язык, религия, общность истории, традиций и обычаев, территория.

Нация возникает на более высокой ступени социально-политического, экономического и культурно-духовного развития и представляет категорию, отражающую государственное гражданство. Не претендуя на абсолютность этого определения, скорее скажем о том, что в своем исследовании будем исходить именно из этой трактовки. При этом, необходимо подчеркнуть, что мы совсем не исключаем из этого понимания нации этноса и этничности, а напротив, считаем, что нация состоит их разных этносов, объединенных общим гражданством, целями, интересами и идеологией. То есть, нация в нашей интерпретации, прежде всего, имеет политическое измерение. Кроме того, сегодня особенно важным предстает культурный и психологический аспект, то есть духовная и патриотическая связь между людьми в общности.

Но, как отмечает Э. Хейвуд, патриотизм «не является объективной предпосылкой принадлежности к нации, – человек принадлежит к ней и в отсутствии этих установок» [9].

Общепризнанно, что политическая нация сформировалась в эпоху Французской революции, когда следование общим идеям

равенства и братства привело к оформлению гражданского понимания нации. Так, французский историк Э. Реннан среди основных характеристик этноса выделил, в первую очередь, «возникновение единого духовного стремления жить вместе и претворять общую цель» [10]. В начале XX века исследования этноса и нации продолжили О. Бауэр и К. Реннер. По их мнению, отнюдь не территория является признаком этноса, а личный, персональный союз людей, оформленный юридически. О. Бауэр выделял нацию, как «культурную общность и общность характера, сформировавшуюся на почве общности судьбы» [11].

Следует отметить, что русскоязычные исследователи зачастую используют в равной мере понятия этнос и народ, отождествляя их. В англоязычных работах, как отмечает С. Лурье, «основа этно имеет связь со словами *ethnic* (этнический), *ethnicity* (этничность)» [12].

Несмотря на существование нескольких десятков и даже сотен различных теорий, все они могут быть причислены к трем основным методологическим подходам – примордиалистскому, конструктивистскому и инструменталистскому.

Согласно примордиализму, что в переводе с латинского означает «первичный», этнос является исходным и естественным образованием. Так, С. Лурье считает, что это «присущее человеку ощущение себя в качестве члена того или иного этноса и носителя той или иной культуры» [13]. С.М. Широкогоров и Ю.В. Бромлей также являются представителями этого подхода, характеризуя этнос, как «непрерывно и преемственно возникающие и эволюционирующие социально-исторические организмы» [14].

Широко распространен конструктивистский подход, название которого образовано от латинского слова «устанавливать». По мнению конструктивистов, определяющим признаком нации является не биологическое родство, не культура и традиции, а самосознание и групповая солидарность общности. То есть, во главу угла ставится «создание новой социальной конструкции, не имеющей культурных корней» [13, с. 7-8].

Одним из известных последователей этого течения является советский и российский этнолог В.А. Тишков. Он полностью ассоциирует нацию и этнос и рассматривает эти категории в качестве «искусственного политического и идеологического конструкта, создаваемого и трансформируемого элитами в ходе

государственного строительства и политической борьбы» [15]. Следовательно, конструктивистский подход базируется на искусственном политическом формировании нации и этноса, исключающим их естественное происхождение.

Инструменталисты также отрицают наличие объективных признаков нации и этноса. По их мнению, эти категории являются искусственными образованиями, объединяющимися на основе общих интересов в международном пространстве и достижения политических целей [16].

При всем разнообразии теорий этничности хотелось бы выделить такой признак, как наличие общих ценностей, то есть, по сути дела, идейную и патриотическую основу. Именно на этом фундаменте строится этническая политика, являющаяся частью национальной политики. Поскольку в мире большинство государств являются полиэтническими, то в настоящее время эффективная этническая политика становится важнейшим фактором развития государства.

В современный период национальный вопрос становится одним из главных, являясь составной частью неотъемлемых прав и свобод человека. Право нации на самоопределение четко зафиксировано в основополагающих международных документах, таких как Декларация прав человека, Устав организации Объединенных Наций. Также принципы самоопределения нации включены в такие документы, как «Международный пакт о гражданских и политических правах» и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах». Также международное право признает личные и групповые права и право на целостность государства.

Существует разница между понятиями «национальная политика» и «этническая политика», которые не следует смешивать. Национальная политика представляет собой всесторонне обоснованную систему мер, предпринимаемых государством в сфере национальных отношений, направленных на обеспечение национальных интересов и снятие межнациональных противоречий. Этническая политика является составной частью национальной политики и характеризуется как внутренняя политика государства по отношению к национальным меньшинствам.

В то же время точного определения национальной политики нет, государства сами определяют свои принципы, основываясь

на международных документах. Конечно, не все их соблюдают, тем более, что человечеству пришлось пойти через разные виды этнической политики, связанные и с откровенной дискриминацией, и даже физическим уничтожением народов. Но, как следует из всего мирового опыта, достижение межэтнического согласия, создание процветающего государства возможно лишь на основе демократической национальной политики, являющейся концентрированным выражением социально-экономической, демографической и культурной политики. Мы полагаем, что этнополитика в современном полиэтническом государстве должна представлять практически полное тождество с социально-демографической политикой и ее главный вектор должен быть направлен в сторону обеспечения государством равных возможностей для развития всех этносов, населяющих страну.

Сегодня имеется классификация видов национальной политики, представленная в таблице 1.

Таблица 1

Виды национальной политики

№	Виды этнической политики	Признаки
1	Геноцид	Направлена на полное физическое уничтожение расы или этноса
2	Дискриминация	Проведение различий по расовому и этническому признаку, ограничение возможностей в правах и свободах для представителей этнической группы
3	Ассимиляция	Поглощение крупным, государствообразующим этносом культуры, языка, самосознания другого этноса. Различается насильственная и естественная ассимиляция
4	Интеграционизм	Признание человека гражданином страны с утратой этничности
5	Поликультурализм	Признание государством этнических образований на своей территории

Как правило, национальная политика имеет несколько уровней реализации – общегосударственный, региональный и местный.

Существует несколько разновидностей национальной политики, которые различаются по своим целям, содержанию, на-

правленности и методам реализации, приводящим к различным результатам. Эти параметры сгруппированы в таблице 2.

Таблица 2

Разновидности национальной политики

Цели	Содержание	Направленность	Формы и методы	Результаты
Национальная консолидация	Гуманистическое	Демократическая	Толерантность	Согласие
Межэтническая интеграция	Интернационалистическое	Миротворческая	Уважительное отношение	Единение
Сближение наций		Созидательная, прогрессивная	Межэтническое сотрудничество	Сотрудничество
Национальная замкнутость	Антигуманное	Тоталитарная	Господство	Напряженность
Отставание этнической «чистоты»	Националистическое	Разрушительная	Подавление, репрессии	Конфронтационность
Защита национального от инонационального	Великодержавно-шовинистическое	Реакционная	Насильственные меры	Конфликтность

При планировании национальной политики крайне важным выступает определение стратегических долгосрочных целей и краткосрочных задач, что позволит более эффективно обеспечивать ее реализацию. Казахстан в самом начале обретения независимости среди ключевых стратегических приоритетов выдвинул достижение межэтнического согласия, гармонизации межнациональных отношений, укрепления взаимодействия этносов страны на выполнение задач создания демократического и развитого в экономическом и культурном отношении государства. При этом первые же законодательные акты закрепили равные права и возможности для представителей всех этносов и конфессий, не допуская никаких проявлений дискриминации.

Особо отметим, что при любом типе государственного и политического устройства политика государства, проводимая в

отношении нетитульных этносов, как, впрочем, и в целом этническая политика, касается и титульного этноса. При всем разнообразии политики, проводимой правительством, в ней можно выделить два основных направления:

- интегрирующая политика, которую иногда называют унифицирующей;
- культурный плюрализм.

Примером первого направления на постсоветском пространстве является политика Эстонии, исключая из категории граждан лиц, не владеющих эстонским языком и культурой. Республика Казахстан представляет собой пример плюралистической политики, в которой законодательно закреплён «нулевой принцип» гражданства, то есть все проживающие на территории страны люди получили гражданство вне зависимости от этнической и конфессиональной принадлежности, знания казахского языка и культуры. В РК сформирована собственная модель национальной политики, в которой национальные меньшинства обладают теми же правами и возможностями, что и государствообразующий этнос – казахи. Активно работают институты, обеспечивающие межэтническое согласие, такие как Ассамблея народов Казахстана и множество национально-культурных центров и объединений. В последние годы происходит формирование новой гражданской идентичности, имеющей целью объединение всех этносов на основе патриотической идеи «Мәңгілік Ел».

1.2 Государственная национальная политика в Республике Казахстан

Формирование и развитие государственной национальной политики Республики Казахстан с первых лет независимости осуществлялось на нескольких основных уровнях.

Первый уровень – законодательный и доктринальный. Основные принципы национальной политики отражены в Конституции Республики Казахстан, законодательных актах, национальных стратегических программах, доктринах и концепциях.

Второй уровень – институциональный. Цели реализации ключевых направлений государственной национальной политики служит специально созданная институциональная база, вы-

развившаяся в создании и функционировании Ассамблеи народа Казахстана (АНК).

В октябре 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР. Этот документ закреплял за казахами роль государствообразующего этноса и этнокультурное ядро казахстанского государства. Принятие Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» 16 декабря 1991 г. зафиксировало “право казахской нации на самоопределение”. С этого момента берет свое начало период современной казахстанской государственности.

Этот законодательный акт не отменял, а только блокировал действие Конституции Казахской ССР 1978 г., поэтому на заре независимости Республика Казахстан оказалась перед необходимостью формирования основных принципов и положений экономического, политического, общественного развития страны.

Согласно Конституции Республики Казахстан, принятой 28 января 1993 года, Казахстан провозглашался демократическим, светским, унитарным государством, обеспечивающим равные права всем своим гражданам [17].

Таким образом, руководство Казахстана уделяло важное внимание формированию правовых основ, направленных на обеспечение прав и свобод всех граждан в независимости от их этнической или религиозной принадлежности.

Создание национальной законодательной базы в сфере этнической интеграции и конфессиональных отношений в Казахстане происходило в несколько этапов.

I этап: 1991-1995 гг. – формирование базовых принципов межэтнического и межконфессионального взаимодействия. (Принятие Конституции 1993 г. и первые законодательные акты в религиозной, языковой, национальной и культурной сферах).

II этап: 1995-1997 гг. – определение ключевых основ функционирования казахстанской модели межэтнической и межконфессиональной толерантности (создание Ассамблеи народов Казахстана и принятие Конституции РК 1995 года).

III этап: 1997-2007 гг. – развитие правовых норм, заложенных в национальном законодательстве РК в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Формирование долгосрочных принципов развития межэтнической сферы (принятие Стратегии «Казахстан-2030» и ряд законов в сфере языковой политики, образования и др.).

IV этап: 2007-2010 гг. – повышение роли Ассамблеи народов Казахстана в политической жизни страны, расширение полномочий АНК с целью более эффективного обеспечения прав и свобод представителей различных этносов и народов Казахстана (принятие Закона «Об Ассамблее народа Казахстана», Доктрины национального единства Казахстана).

V этап: 2010-2017 гг. – создание нормативно-правовой базы для формирования единой казахстанской нации как гражданской общности на основе патриотической идеи «Мәңгілік Ел». (Принятие Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», четвертого направления «Идентичность и единство» Плана нации Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов: современное государство для всех» по формированию нации единого будущего, Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства).

Целесообразно выделить VI этап, который можно начать с программной статьи Президента РК Н.А. Назарбаева «Модернизация общественного сознания», логическим продолжением которой стали идеи общенациональной программы «Рухани жаңғыру» и новая статья Елбасы «Семь граней Великой Степи».

Основополагающую роль в процессе становления и развития казахстанской модели межэтнического взаимодействия оказали первые годы государственной независимости республики – с 1991 по 1995 гг.

Именно на этот период пришлась основная часть процесса формирования гражданской нации в Казахстане. Если в 1992 году в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» представлены основные измерения общественного согласия, то в 1993 году идейная консолидация общества провозглашается условием прогресса Казахстана как государства с полиэтническим и поликонфессиональным устройством. И уже в 1996 году была представлена новая модель общественного устройства, рассматривающая народ Казахстана как общность граждан разных национальностей [18].

В начале 1990-х годов с обретением государственного суверенитета в Казахстане были приняты ряд законов, внесших существенные изменения в Конституцию 1978 года. В этот период реформы были направлены главным образом на введение новых

демократических принципов в систему государственной власти и управления Республики Казахстан.

Так, одним из первых документов после издания Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года стал Закон № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 года. В этом документе за всеми гражданами РК закреплена обязанность «уважительно относиться к обычаям, традициям, государственному языку и языкам всех национальностей, проживающих на ее территории» [19].

В ст. 5 Закона «О гражданстве Республики Казахстан» особо подчеркивается: «Граждане Республики Казахстан равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства или любых иных обстоятельств» [20].

В 1992 году была сформулирована официальная стратегическая линия во внутренней и внешней политике, цель которой – «построение демократии, правового государства и рыночной экономики».

Ключевые задачи данного курса были изложены в опубликованной 16 мая 1992 года «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» и закреплены законодательно в Постановлении Президента РК от 15 июля 1992 года № 853 «О мерах по реализации Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства».

Основные положения этого документа в сфере достижения межнационального и межконфессионального согласия и обеспечения равных прав граждан в независимости от их этнической и религиозной принадлежности, предполагали:

- создание общества, в котором на деле будет обеспечено благосостояние всех;

- обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности.

- развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана, укрепление на этой основе его престижа в мире как региона со стабильным общественно-политическим климатом [21].

Таким образом, концептуальная модель развития Казахстана предусматривала создание общества открытого типа, демократического, миролюбивого государства, гарантирующего права и свободы человека, обеспечивающего стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, создающего всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования. В «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» особо подчеркивалась важность сохранения и поддержания национальной самобытности каждого народа, проведения политики национального консенсуса как основы стабильного развития.

В своем выступлении в декабре 1992 года на Форуме народов Казахстана, посвященном первой годовщине Независимости республики, Н. А. Назарбаев отмечал: «Не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достоинство – дружбу народов. И сегодня, многое переосмысливая заново в нашей истории, мы не вправе растрчивать это богатство, перечеркивать добрые традиции. Надо повседневно слышать голос человека, голос каждого народа, каждой национальности. Именно поэтому необходимо перевести форум на постоянную основу, создать новый общественный институт» [22].

Эти установки определили долгосрочный вектор развития Казахстана, связанный с переходом к практическим мерам в решении проблем межэтнических и межконфессиональных отношений в стране.

Важной частью социальных преобразований стало формирование цивилизованной законодательной базы в религиозной сфере. Большое значение в этом контексте имел Закон РК «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15 января 1992 года N 1128-ХІІ.

В статье 3 данного закона подчеркивается: «Граждане Республики Казахстан, других государств и лица без гражданства вправе свободно исповедовать как единолично, так и совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, какое-либо принуждение в определении отношения к религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии не допускается» [23].

Определяя функции государства во взаимодействии с религиозными организациями, закон устанавливал, что «государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между различными религиозными объединениями» [23, с. 8].

Наиболее важным шагом в этом направлении стало принятие 28 января 1993 года Конституции РК. С появлением Основного закона Казахстан закрепил за собой статус суверенного демократического государства. В Конституции были четко определены основные гражданские, политические, экономические и социальные права и свободы, основные обязанности граждан, гарантии прав и свобод, основы устройства общества, система государственных органов.

Основной Закон определял национальный характер казахстанской государственности, представив ее формулой «государственность самоопределившейся казахской нации». При этом в тексте Конституции фиксировались равные права для всех граждан Казахстана. Правовые положения Конституции регулировали взаимоотношения в национальной и религиозной сферах, а также гарантировали свободное развитие всех наций и конфессий [24].

Согласно Конституции, казахский язык объявлялся государственным, русский – языком межнационального общения. Конституция Республики Казахстан 1993 года помимо прочего закрепляла появление новой культурной общности – казахстанского народа как совокупности представителей многочисленных этносов, населяющих республику.

Такой подход, предполагающий единство и равноправие всех этносов Казахстана, нашел яркое отражение в характере деятельности политических партий и общественных движений, которые начали интенсивно формироваться в 1993-1994 годах. Так, в Верховном совете 13 созыва, выборы в который прошли в 1994 году, были созданы и действовали депутатские фракции Союза «Народное единство Казахстана», партии «Народный конгресс Казахстана» и Республиканского общественного славянского движения «Лад».

Таким образом, закрепление в основных политико-правовых актах Республики Казахстан в первые годы независимости государствообразующей роли казахского этноса было вызвано

объективными задачами государственного строительства и происходило одновременно с мерами по консолидации всех народов Казахстана в единую общность. Несмотря на попытки некоторых политических сил спекулировать на проблеме межнациональных отношений, а также тяжелый социально-экономический фон, казахстанские власти с первых лет суверенного существования государства отвергли идею создания национального государства – Казахстана для казахов.

Дальнейшая эволюция национального законодательства в межэтнической и межконфессиональной сферах в значительной степени определялась положениями новой Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Кроме того, были введены новые институциональные основы регулирования процессов межэтнической интеграции и межрелигиозных отношений.

Второй важный этап формирования национальной законодательной базы Республики Казахстан в межэтнической и межконфессиональной сферах охватывает период с 1995 по 1997 гг. Именно в этот период были осуществлены ключевые шаги, во многом предопределившие дальнейший вектор развития независимого Казахстана. Были предприняты важные шаги в направлении формирования общеказахстанской идентичности, в государственную национальную политику введен принцип «единство в многообразии».

Так, в 1995 году был сформирован консультативно-совещательный орган при Президенте страны – Ассамблея народов Казахстана (АНК), призванная способствовать формированию работающих механизмов и законодательных актов для регулирования межнациональных отношений в Республике Казахстан.

О значимости роли, которая отводилась АНК в политической и общественной системе Казахстана, говорит уже тот факт, что во главе этой структуры встал Первый Президент РК Н.А. Назарбаев. Сегодня АНК обладает широкими полномочиями в сфере межэтнических отношений, этнокультурного разнообразия и взаимодействия этносов и культур.

Перечисленные задачи стали основным фактором участия АНК в строительстве модели «межэтнического согласия» в Казахстане, в том числе через формирование эффективной нормативно-правовой базы, регулирующей межкультурное взаимодействие в стране.

Сам Президент Казахстана в момент создания АНК определял предназначение новой структуры значительно шире, нежели решение текущих тактических задач. Н.А. Назарбаев неоднократно отмечал, что Ассамблея народа Казахстана призвана способствовать формированию единой казахстанской нации, в силах которой адекватно отвечать на вызовы и угрозы, как внутренние, так и внешние.

Поэтому уже в 1996 году на III Сессии Ассамблеи народа Казахстана была представлена новая модель общественного устройства, рассматривающая народ Казахстана как общность граждан разных национальностей.

Именно этот подход составил основу новой Конституции Республики Казахстан, положения которой формировались при непосредственном участии Ассамблеи народа Казахстана. Показательно, что первыми словами Основного Закона Независимого Казахстана стали слова: «Мы народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой» [24].

Принятие 30 августа 1995 года на республиканском референдуме новой Конституции РК стало центральным звеном реформирования политической системы Казахстана на основе демократических принципов. В Конституции Республики Казахстан закреплён принцип равноправия независимо от национальности и от указания лицом своей национальности, что означает уважительное отношение к лицу любой национальной принадлежности и стремление к искоренению национальных предрассудков.

В тесной взаимосвязи с правом каждого без принуждения определять свою национальность находится закреплённое в Конституции РК право каждого гражданина на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения. Согласно статье 19 Конституции РК, граждане Казахстана «имеют право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества» [24].

Русский язык обрел статус официального языка, то есть получил право использоваться наравне с государственным. При этом, статья 7 определяет, что «государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана» [24].

Языковая политика в образовательных учреждениях также регулируется конституционными нормами. Все учебные заведения, независимо от формы собственности, обеспечивают знание

и развитие казахского языка как государственного, а также изучение русского языка в соответствии с государственным общеобязательным стандартом для каждого уровня образования.

В 1996 году Президентом Республики Казахстан было дано поручение о приеме на каждую специальность государственных высших учебных заведений представителей национальных меньшинств по 10-процентной квоте. В 1999 году квотирование было отменено в связи с введением новых правил поступления в ВУЗы, основанных на тестировании, однако за четыре года действия квоты в ВУЗы страны поступило около 7,8 тыс. молодежи разных национальностей, что явилось серьезным сдерживающим фактором миграции из Республики, а также способствовало созданию многонационального интеллектуального потенциала.

В статье 14 Конституции РК также закреплено равенство всех перед законом и судом. Равенство всех перед законом и судом уточняется через конституционные установления о том, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельства [24, ст. 14].

Это положение Конституции Республики Казахстан полностью соответствует принципам, закрепленным в международных правовых актах, согласно которым каждый человек должен обладать всеми правами и свободами независимо, в частности, от расы, цвета кожи, национального и социального происхождения. Такое требование содержится в статье 2 Всеобщей декларации прав человека, статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Пункт 2 статьи 39 Конституции РК устанавливает, что «признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие» [24]. В связи с этим, в частности, не допускается создание политических партий на основе расовой, этнической и религиозной принадлежности.

Таким образом, на протяжении 1995-1997 гг. были сформированы основы законодательно-нормативного регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений в Республике

Казахстан. Следует учитывать, что проводимые преобразования были вписаны в общий контекст процесса демократизации общественно-политической жизни государства. В то же время, новая политическая модель в силу различных внутренних и внешних факторов в тот период не могла быть достаточно устойчивой и эффективной.

Преобразования начала 1990-х годов носили во многом подготовительный характер и были призваны сформировать основу для дальнейшего институционального и законодательного развития казахстанской государственной национальной политики.

Третий этап создания национальной законодательной базы Республики Казахстан в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений охватывает период с 1997 по 2007 гг. Именно в этот период были сформулированы долгосрочные и краткосрочные приоритеты эволюции общественно-политической системы страны, включающей задачи по гармонизации сферы межнациональных отношений, сохранению социально-политической стабильности и консолидации казахстанского общества на принципах общегражданского патриотизма.

Стратегия долгосрочного развития Казахстана была изложена Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым 10 октября 1997 года в Послании народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». Этот документ, вошедший в историю независимого Казахстана под названием «Стратегия «Казахстан-2030», определил ряд приоритетных направлений долгосрочного развития республики, в том числе:

1. Национальная безопасность, призванная обеспечить развитие Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности.

2. Внутриполитическая стабильность и консолидация общества, ориентированные на сохранение и укрепление внутриполитической стабильности и национального единства, что позволит Казахстану претворить в жизнь национальную стратегию в течение нынешнего и последующего десятилетий.

3. Профессиональное государство, предполагающее создание эффективного и современного корпуса государственных служащих Казахстана, преданных делу и способных выступать пред-

ставителями народа в достижении приоритетных целей страны [25].

Отмечая важность достижения консолидации казахстанского общества, Н.А. Назарбаев, в частности, подчеркнул: «Наша задача заключается в том, чтобы разрушить старые и предотвратить появление новых барьеров, которые создают трудности на пути к единству, независимо от того, на чем эти барьеры основываются – на привычках, привязанностях, особых интересах, предвзятом отношении, религии, возрастной общности или других факторах. Путем поощрения всевозможных форм диалога, а также усиления взаимных связей и отношений между людьми мы постепенно, шаг за шагом будем углублять нашу национальную солидарность и увеличивать наш национальный потенциал» [25].

В связи с этим ключевыми задачами в рассматриваемом направлении были определены развитие единой гражданской ответственности на основе равенства возможностей для всех граждан республики, устранение причин межэтнических разногласий, предоставление всем этническим группам равных прав, укрепление взаимоуважения, терпимости и доверительных отношений между различными конфессиями и т.д.

Одним из ключевых направлений Стратегии «Казахстан-2030» было объявлено духовное развитие народов Казахстана и осуществление триединой языковой политики. С этой целью руководством Казахстана в 2007 году была инициирована культурная программа «Триединство языков». В своем Послании народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире», озвученном 28 февраля 2007 года, Н.А. Назарбаев так сформулировал свою позицию по этому вопросу: «Во-первых, продолжая проведенную работу в рамках программы «Культурное наследие», следует изучить вопрос о создании «Фонда Духовного Развития Народов Казахстана». Фонд должен вести регулярный мониторинг и поддержку развития культурных ценностей и традиций наших народов при помощи государственно-частного партнерства и привлечения соответствующих общественных организаций. Управление Фондом должно осуществляться на основе принципов корпоративного управления. Во-вторых, предлагаю начать поэтапную реализацию культурного проекта «Триединство языков». Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя язы-

ками. Это казахский язык – государственный язык, русский язык как язык межнационального общения и английский язык – язык успешной интеграции в глобальную экономику» [26].

В 2010 году была опубликована Доктрина национального единства Казахстана, в которой были признаны необходимость создания равных условий и возможностей для всех казахстанцев и неукоснительное следование принципам Всеобщей Декларации прав человека, Конституции РК и других фундаментальных законов независимого государства [27]. Ключевыми принципами этого исторического документа стали общность родины и судьбы граждан Казахстана; национальное единство независимо от этнического происхождения и конфессиональной принадлежности; укрепление и развитие «Духа Нации.

Значимость Доктрины национального единства заключается, прежде всего, в обосновании гражданского понимания казахстанской нации, состоящей из разных этносов, но объединенных общими целями и интересами.

Следующий этап развития национальной политики в РК связан с оформлением и реализацией патриотической идеи «Мәңгілік Ел». Главными целями были объявлены политическая консолидация всех этносов, выработка в их политическом сознании тождества с гражданством страны. Для Казахстана как страны с ярко выраженным полиэтническим и мультикультурным составом населения проблема достижения и укрепления социальной стабильности, гармонизации интересов личности, отдельных социальных групп и государства неизбежно увязывается с задачей нахождения оптимальных форм политического управления процессами взаимодействия этнических общностей.

Принятие плана «100 конкретных шагов» стало ответом на глобальные и внутренние вызовы и решением задач по вхождению в тридцатку развитых государств в новых исторических условиях. В основу плана вошли пять институциональных реформ, одной из которых является «идентичность и единство» [28].

В 2015 году была принята Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства, в которой было продолжено решение задач формирования новой гражданской идентичности на основе системы ценностей, заложенных в общенациональной патриотической идее «Мәңгілік Ел». Сегодня целью является формирование нации единого будущего.

Долгие годы Казахстан проводит поиск общенациональной идеи и обсуждения перспектив формирования новой государственной идеологии. Значимость данной проблемы кроется в многолетнем кризисе идеологии.

На сегодняшний день наше общество постепенно осознает ценность национальной идеологии как социально-политического института, консолидирующего граждан страны в единый народ со своими стремлениями, предпочтениями и интересами.

Независимое государство испытывает острую потребность в государственной идеологии, объединяющей ее граждан и ориентирующей их на совместное строительство процветающего общества.

Казахстан с обретения своей независимости начал масштабные реформы по созданию социально ориентированного, демократического государства и добился заметных результатов в политическом, экономическом и общественном развитии, войдя в число стран с очень высоким уровнем жизни. Сегодня перед страной стоят еще более амбициозные задачи, заключающиеся в духовной модернизации и воспитании молодежи в патриотическом духе. С этой целью был разработан общенациональный проект «Рухани жаңғыру», ставший идейной базой для обновления всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества.

Первый президент РК Н.А. Назарбаев заявил, что казахстанцы должны стать «единой Нацией сильных и ответственных людей», стремящихся занять достойное место в ряду передовых стран мира. При этом одним из важнейших условий духовной модернизации должно явиться сохранение национальной культуры и своего уникального кода. Наряду с этим необходимо развивать такие качества, как «конкурентоспособность, прагматизм, национальная идентичность, культ знания, эволюционность развития и открытость сознания» [3].

В самом начале государственного строительства в условиях после распада СССР и образования новых независимых республик проблема идеологии отошла на второй план в силу двух причин. Первое – это отказ от доминирующей идеологии советского прошлого и второе – это необходимость, прежде всего, решать экономические и социальные проблемы. Тем, не менее, основы идеологии новой эры были заложены еще в основном законе – Конституции РК. Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев

отметил, что сначала экономика, а потом политика. Добившись определенных результатов в политическом и экономическом реформировании казахстанского государства, стало ясным, что для полноценного развития страны и вхождения ее в число развитых государств мира необходима социальная и духовная модернизация общества, без которой нельзя решить амбициозные задачи развития государства.

1.3 Значение идеологии в современном государстве

Вопрос о том, есть ли у Казахстана шанс на обладание национально-государственной идеологией, для кого-то до сих пор может оставаться непонятным. Зачем нужна государству идеология? В первые годы после распада СССР повсеместно на всем постсоветском пространстве стало формироваться негативное отношение к идеологии, распространившееся и на научную сферу. Со временем возникло понимание необходимости создания идеологии, роль которой является особенно значимой в полиэтническом государстве.

Идеология не является какой-то абстрактной конструкцией, появившейся неизвестно откуда. Ее нельзя заимствовать, нельзя просто выдумать и навязать. Идеология может возникнуть к конкретному обществу, в конкретных условиях и тесно связана со всеми сторонами жизни этого общества, в том числе с историей и культурой. Именно поэтому ее эффективность определяется тем, насколько она выражает интересы народа и каким количеством людей поддерживается.

В связи с этим любое государство, ориентированное на развитие и прогресс, формулирует и свои цели, и задачи, которые выражаются в форме идеологических представлений и ценностей. Если государство не имеет своей идеологии, оно обречено на провал.

Первым в научный оборот термин «идеология» ввел французский философ Антуан Дестют де Траси. В своем труде «Элементы идеологии», увидевшем свет в 1801 году, он использовал это понятие для «оценки впечатлений и задумки» [28, с. 639].

В начале XIX века идеология из области философии переходит в разряд самостоятельной научной концепции, имеющей и

чисто практическую направленность. А уже в середине девятнадцатого столетия К. Маркс и Ф. Энгельс открыли миру еще одно новое определение слова идеология. В 1845-1846 гг. в труде «Немецкая идеология» они дали определение идеологии как установившуюся модель понимания социума, обусловленную канонами социального становления и базирующуюся на реальной прагматической основе [29, с. 25]. Затем итальянский социолог Вильфредо Парето обратил внимание на факт кардинального различия идеологии и науки. Он считал, что идеология, в отличие от науки, основывающейся исключительно на фактах и познании окружающей действительности, ключевыми принципами избирает ощущения и веру. Главным публичным предназначением идеологии Парето называл её умение удостоверить, оказывать влияние на разум и вынуждать к действию [30, с. 176].

В первые годы XX века весомый вклад в осмысление идеологии сделал немецкий философ К. Манхейм 1893-1947 гг. Он стал автором теории оригинальной и многофункциональной идеологии. Под термином «идеология» К. Манхейм понимал всеохватывающее «мировоззрение» субъектом. По его словам, идеология – это образ, умеющий влиться в любые обстоятельства, завладеть и приспособить их под себя [31, с. 281].

Западноевропейские исследователи в области политики, социологии и философии Р. Арон, Д. Белл, К. Поппер и роли в обществе. Раймон Арон в своем труде «Опиум интеллектуалов», вышедшем в свет в 1955 году, высказывает скептицизм и подозрительность по отношению к идеологии, предлагая заменить ее общественной инженерией.

Даниэль Белл в «Конце идеологии» отмечает нарастание тенденции к потере власти идеологии на судьбу общества. Появилось представление деидеологизации [32, с. 18].

Однако, уже в 70-е годы двадцатого столетия в результате кризиса мировоззренческих концепций возвращается интерес к идеологии, вылившийся в несколько новых теорий.

За время первого упоминания идеологии и до наших дней разработкой вопроса занимался целый ряд ученых и научных школ. Наиболее заметный вклад в развитие теории идеологии внесли представители марксистского направления – Ф. Энгельс, В.И. Ленин, Т. Ойзерман, А. Грамши, Л. Альтюссер; основатели франкфуртской школы – М. Хоркхаймер и Т. Адорно, а также

К. Мангейм, Э. Фромм, Р. Барт, К. Гиртц, А. Лефевр, А. Зиновьев и многие другие.

В настоящее время представлено большое множество разнообразных теорий идеологии и научных школ. Наиболее яркими представителями «систематической идеологии» являются Д. Уолфорд, Г. Уолсби. Кроме того, оригинальные концепции представлены в работах Ч. Блаттберга, Д. Минара, У. Маллинза и К. Дункера.

Сегодня различают несколько типов идеологии, которые представлены на рис. 1.

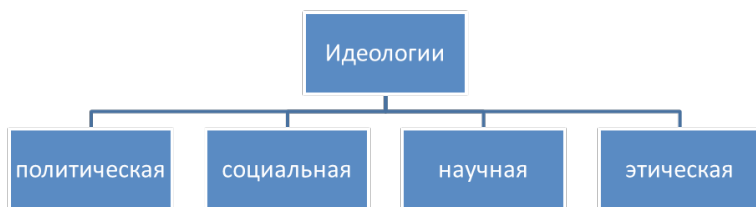


Рисунок 1 – Типы идеологии [33, с. 95]

В основе этой классификации лежит посыл о внутреннем импульсе и запросе, на который государство или общество реагирует появлением определенной идеологии.

Современная классификация более обширна и выстроена на основе теорий и концепций, сформулированных в процессе длительного развития. К ним относят либерализм, анархизм, в том числе и все его виды, консерватизм и неоконсерватизм, социалистическую и социал-демократическую идеологии. Вместе с тем, идейно-политическое положение в наши дни находится в зависимости от основополагающих идеологий.

Хочется заметить, что также имеют место быть возникновение современных направлений, более глубинные экскурсы, образующиеся на пересечении фундаментальных идеологий, а иногда модные и сверхмодные абстрактные суждения, выражающие взгляды новых общественных страт и групп в определенные периоды. К их числу можно отнести радикализм, фашизм, этику насилия, популизм и «зеленую идеологию». Одновременно с этим, корни восприятия этой альтернативности идеологий сплетены с функционированием беспристрастных политологических норм – норм преданности общественных систем. Они олицетво-

ряют множество потребностей и взглядов общественных союзов (масс), обладателей и представителей идеологических интересов. Не исключено, что идеология может являться как прогрессивной, так и консервативной.

В общем виде существует несколько разновидностей идеологии, среди них можно выделить: социально-политические, классовые, национально-этические и другие.

Таблица 3

Классификация разновидностей и типов идеологии [34, с. 156]

Социально-политические	Классовые	Национально-этические	Другие
Анархизм	Капитализм	Расизм	Гуманизм
Консерватизм	Социализм	Нацизм	Феминизм
Либерализм	Коммунизм	Шовинизм	
Фашизм		Национализм	

Таким образом, исходя из выше перечисленного, можно сделать вывод о том, что идеология – это выражение исходных и глубинных взглядов крупных общественных групп в социуме. Это совокупность интересов и мыслей, предоставляющая полную интерпретацию социального и национального существования, его значения, устремленности и взглядов на будущее, демонстрирующую сформулированные варианты урегулирования затруднительного положения социума. В идеологии олицетворяются связи социума, общественные трудности и разногласия, стремления и совокупность программы действия.

Главный составной элемент в данном случае – интересы. Связующая нить здесь такая. Первой ступенью представлена потребность (духовная, физическая, материальная) общества. После этого следует осмысление запросов в обществе, представленное в виде определенного мировоззрения, который должен быть воплощен в конкретных установках и принципах. Затем происходит возникновение целенаправленного выбора и настроенности (ожидаемого и нужного итога), выраженных в формате заключительного результата.

Не удовлетворяющие требованиям групп «потребности», «интересы», «мотивы», «ценности», «идеалы», «цели», а на бо-

лее высоком уровне их взаимоотношения и взаимозависимость, могут отбрасываться или корректироваться. Объективно источниками мотивации той или иной деятельности являются потребности и запросы (нынешние, будущие, реальные, нравственные, частные, совместные, социума, страны и может быть, даже мировые). Что касается интересов – это уже более выраженная степень субъективных составляющих потребностей, аргументации любой деятельности, создание программ и путей их воплощения в жизнь, формирование действующих сил. Все представленное обязательно должно быть обоснованно. Аргумент предшествует волевому акту, он дает возможность разглядеть план действий субъекта и обдуманно оценивать сущность и тип запросов. В причинах, опирающихся на интерес, обозначается преобладание наиболее значимых, весомых и важных для личности приоритетов. Именно они и выполняют роль ценностей. Они, как эталоны, не могут быть вымыслом, фантазией субъекта.

Ценности – это один из составных элементов духовной культуры социума, в каком-то смысле, его основополагающий центр, ядро, опора.

Комплекс сформулированных в виде актуальных интересов, подтвержденных методами реализации и наличием системы их удовлетворения с учётом ценностей и эталонов, а также конкретные цели, представляют в совокупности идеологию.

Государство, нация, общество представляют объединение разных индивидуумов, своего рода коллективный разум, чьи интересы реализуются через идеи, мысли и ценности. Поскольку в мировой истории государственное развитие осуществлялось главным образом через нацию, сначала имеющую этническое понимание, затем на высших стадиях переросшее в гражданскую идентичность, то именно государственная идеология занимается в общем виде выражением общенациональных интересов. В целом можно говорить о том, что через государство происходит трансляция национальной идеи. Само государство обеспечивает сохранность идеологии и ее главных постулатов, тем самым осуществляя одну из своих основных функций – идеологическую.

Отметим, что идеология выступает на разных уровнях – государственном, общенациональном, этническом, партийном, коллективном и индивидуальном. Идеология объединяет значительные группы людей, выполняя решение задач и реализуя вы-

сокого уровня совокупности интересов. Собственно, государство в некоторой мере формулирует, высказывает и защищает общенациональные интересы, регулирует их выполнение посредством законных общепризнанных мер всю совокупность социально-политических, экономических и культурных отношений, содействуя тем самым стабилизации и развитию общества.

Идеология обладает собственной независимой ценностью. Ее невозможно заместить политикой, законодательством, общественными науками, вероисповеданием, однако, такие попытки замены встречаются довольно часто. Это, конечно же, следствие неполноценной аргументированности идеологии, её особенностей, предмета и объекта анализа, предназначения в обществе и стране.

В конечном счете, стоит ответить на вопрос: какая существует взаимосвязь между идеологией и политикой? На сегодняшний день существует тесная связь между этими понятиями, поскольку политика является выражением интересов определенных групп, чьи мысли, ценности и идеи проявляются в политической идеологии.

Именно определенные системы ценностей становятся базисом для политических программ.

В настоящее время политические идеологии представлены следующими видами:

- либерализм;
- социализм;
- консерватизм [35, с. 48]

Первая из них означает то, что в ее основе лежат ценности свободы, как неотъемлемого права человека и личности.

Социализм исходит из посыла равенства всех людей независимо от расы, нации, пола.

Консерватизм отличается тем, что основной опорой считает традиции, их сохранение и незыблемость.

Тем не менее, политика представляет самодостаточный феномен, имеющий разный уровень эффективности. Если она осуществляется в интересах общества и государства, то её можно назвать продуктивной, реалистичной. А в случае, когда она не обладает четкими и конкретными представлениями, методами реализации идей, то тогда политика может рассматриваться как импульсивная, непоследовательная, а возможно, случайная и неверная.

Государства, строящие свою политику на неопределенных идеях, считаются слабыми с точки зрения способности вырабатывать и фокусировать государственную волю. Это имеет отношение как к внутренней, так и к внешней политике. В условиях недостаточно эффективной политики могут добиваться успеха интересы определенных групп, преобладать лоббирование, давление со стороны отдельных слоев, групп, элит и кланов. Несомненно, учитывать, выслушивать позиции сторон, групп необходимо, однако это ещё не является выражением национально-государственных интересов страны в целом.

Национально-государственная идеология, основательно подкрепленная деятельностью государства и социума, направлена на воплощение конкретных функций. Ей необходимо:

- аргументировать государственные и социальные мнения, выявлять свою значимость и преимущества, создавать целевые установки и приоритеты для государства в общем;
- предоставлять возможность полного раскрытия возможностей индивидуума в деятельности страны и общества, обеспечивать социально-политическую стабильность и безопасность;
- приводить доказательства и защищать, основываясь, исключительно, на законах государственной политики;
- консолидировать общественность в решении важных вопросов касательно уклада страны и социума, побуждать общество к содействию в урегулировании трудностей социальной практики [34, с. 413].

Беря во внимание все вышесказанное, можно утверждать, что идеология является действенным фактором в жизни общества и государства, базируясь на исконных интересах крупных общественных объединений, в том числе, государства, справедливо выражая их. Как и любую другую систему взглядов, ее невозможно внедрить или запретить государственным указом. Она формулируется в условиях объективного развития жизни социума и страны, проявляется во взглядах, планах, целевых установках – во внутреннем сознании людей и отображается в общественно-государственных проявлениях.

Идеология создает представление о стремлениях жизни и деятельности народа, дисциплинирует мышление в конкретную целостность общества, благоприятствует сохранению преемственности и прогрессу социальной деятельности, целеполаганию

общественно-государственной жизни. Значимость идеологии в настоящее время возрастает все больше в связи с глобальными вызовами и рисками.

Для государства, недавно добившегося независимости, особенно важно наличие самостоятельной идеологии. Крайне важно это и для нашей страны, долгое время находившейся под влиянием тоталитарной советской идеологии. Новые времена настоятельно требуют выдвижения новой идеологии, консолидирующей весь народ и ориентирующей на достижение высоких целей во имя процветания общества. Для появления новой идеологии в социуме должны созреть определенные предпосылки. Среди них можно выделить:

- запрос в обществе на новую идеологию;
- формирование активной и образованной прослойки населения, могущей выразить свои социальные и политические запросы;
- создание специальных институтов и каналов распространения новых идей.

Все эти предпосылки имеются в Казахстане, ответом на запрос общества стала общенациональная программа «Рухани жаңғыру».

1.4 Основные элементы государственной идеологии РК

В числе других государств переходного периода, после обретения независимости Казахстан столкнулся с вопросами определения новой национальной идеологии. Непосредственно процесс формирования основ собственной казахстанской идеологии можно разделить на три основных периода.

Первый этап (1991-1995 гг.) ознаменовался разрушением предыдущей идеологической системы и определением направлений новой национальной идеологии.

Единственной идеологией, представленной в СССР за всю его историю, была коммунистическая, реализация которой осуществлялась через государственные институты. Она оказывала значительное влияние не только в политической сфере, но и играла огромную роль в процессе принятия политических решений.

Во многом именно она и стала одним из основных разрушающих факторов.

На начальном этапе наблюдалось постепенное отступление от идентификационных особенностей советской политической структуры. Поэтому первыми шагами после приобретения независимости Казахстаном были попытки конкретизировать основные принципы новой национальной идеи.

Главная цель данной идеи – предотвращение духовного упадка страны, образование механизма сознательного переустройства общества. Таким образом, были выделены следующие цели и направления:

- сохранение стабильности, межнационального мира и согласия как обязательного политического условия успешной реализации преобразований;
- развитие общества, обеспечивающего приемлемый уровень достатка всех граждан;
- развитие этнической уникальности и обеспечение сохранения национально-культурного многообразия республики;
- развитие демократических реформ, содействие развития плюрализма в политической жизни страны.

Второй этап (1995-1997 гг.) характеризовался распространением в общественной жизни либерально-демократических ценностей и активным обсуждением в государстве вопросов развития национальной идеологии Казахстана. В этот период проходила системная либерализация общественно-политической жизни, которая выражалась в установлении частной собственности, появлении возможностей для предпринимателей, формировании условий для выражения различных политических взглядов, становлении неправительственных организаций, частных средств массовой информации (СМИ) и т. д.

Ключевым вопросом, требующим решения, было определение содержания самой идеи: будет ли идеология государственной или все-таки национальной? Сторонники первого подхода аргументировали свою позицию тем, что в настоящее время каждое отдельное государство имеет собственную государственную идеологию. Те же, кто выбрал второй подход под национальной идеологией, представляли систему взглядов и теорий, представляющих интересы всего многонационального населения Казахстана. Кроме того, ее идентифицировали как идеологию корен-

ной нации в многонациональном государстве. При этом, в случае отнесения национальной идеологии в ранг государственной было предложено учитывать интересы каждого этноса, не акцентируя внимание только лишь на мононациональном. По их мнению, общественной идеологией должны были стать преобразованные, адаптированные под нашу реальность либеральные идеи западных концепций. Последователи того варианта надеялись, что казахстанское общество встретит с пониманием такие преобразования. Народные традиции, конечно, будут сохранены.

В дискуссии возобладала точка зрения, что во главу угла должны быть поставлены демократические ценности – права и свободы человека, правовое государство, политический плюрализм, эффективная социальная политика в купе с рыночной экономикой, любовь к родине и патриотизм.

Третий этап (1997 г. – по настоящее время) ознаменовался новым рывком в образовании идеологической базы развития республики. В 1997 г. Первый Президент Н. Назарбаев утвердил Стратегию развития Казахстана до 2030 г., в которой были четко расписаны главные направления идеологического развития республики на долгосрочный период.

Стратегия «Казахстан – 2030» стала стратегическим и программным документом государства, который послужил мощным стимулом в развитии общенациональной идеологии Казахстана [36].

В Стратегии была предпринята попытка определения роли государства в решении основных проблем, касающихся экономической, социальной, политической и идеологической сферы. Особое внимание было обращено на трансформацию общественного сознания. Непосредственно основной упор был сделан на молодёжь нашей страны, учитывая их высокую активность и способность к адаптации к новым условиям существования. Кроме того, в Программе были заложены основы национальной идеи Казахстана. Она может быть обозначена как построение независимого, экономически развитого и политически стабильного государства, основывающегося на национальном единстве, социальном равенстве, экономическом благосостоянии всего народа.

В Республике Казахстан после обретения ею независимости главными проблемами явились формирование суверенного государства, становление институтов гражданского общества, в том

числе появление новых политических участников в лице партий. Основное условие изменения и достижения поставленных целей в других сферах – это значительные качественные изменения в политической системе.

Трансформация казахстанского общества от авторитарной, однопартийной, административно-командной системы управления к демократической фактически началась с конца 1986 года. На тот момент остро стояли вопросы общественного управления, политического либерализма, независимости. Непосредственно в это время появляются предпосылки зарождения институтов гражданского общества, разрешающих общественные интересы и создающих механизм доведения требований народа до органов государственного управления.

Анализируя политическую жизнь Республики Казахстан последнего десятилетия и процесса становления базы гражданского общества, можно сделать вывод о том, что динамика политической жизни в государстве соответствует историческим закономерностям демократизирующихся государств. Хотя нельзя не отметить специфические особенности, характеризующиеся переходом от тоталитаризма к современной системе.

По существу, Стратегия «Казахстан-2030» стала первым документом, определившим главные направления казахстанской политики, цели и методы их реализации. Это содействовало планированию всех действий центральной власти и местного самоуправления, обозначило цели, создало системный и последовательный подход.

Принятый комплекс мер позволил сконцентрировать ресурсы государства на решении основополагающих задач, а это было очень важно в переходное время. Но самое главное – программа «Казахстан-2030», в определенной степени, содействовала мобилизации и объединению казахстанского общества. После начала экономического кризиса главной задачей государства являлось обеспечение достойной жизни для общества. Это было задекларировано в Посланиях Первого Президента «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» [37] в 2008 году, и позже – «Через кризис к обновлению и развитию» [38] в 2009 году.

В 2010 году было озвучено Послание «Новое десятилетие новый экономический подъем новые возможности Казахстана»

[39], которое фактически явилось Стратегическим планом развития Казахстана до 2020 года и, непосредственно, важной составляющей Стратегии «Казахстан 2030». Приоритетным направлением Стратегического плана развития государства до 2020 года являлись непрерывный экономический рост за счет форсированной индустриализации и формирования инновационной инфраструктуры.

В основу непрерывного и сбалансированного развития государства до 2020 года были положены ускоренная диверсификация, повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, кроме того, общий рост производительности труда. При этом основным принципом повышения производительности труда являлось введение инновационных технологий.

27 января 2012 года Первый Президент Республики Казахстан выступил с очередным Посланием народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация главный вектор развития Казахстана», в котором были отмечены главные направления развития того времени [40]. Главенствующей целью и смыслом общественной модернизации было подготовить общественность к необходимости развиваться в современных условиях индустриально-инновационной экономики, добиться оптимального баланса между форсированным экономическим подъемом Казахстана и обеспечением общественных благ, продолжать выстраивать социальные и межнациональные отношения, основанные на соблюдении прав и справедливости.

Выступая с очередным Посланием, Елбасы отметил, что это связано с непростыми явлениями в мировой экономике, геополитическим кризисом и происходящими изменениями в международной архитектуре, которые смогут преодолеть только сильнейшие государства, консолидированные народы, объединенные одной целью. Н.А. Назарбаев особо отметил, что экономическая политика «Нұрлы Жол» является контрциклической и создана для обеспечения стабильного развития государства и народа в предстоящих непростых условиях международных экономических отношений.

Эта многолетняя стратегия гарантирует, во-первых, сохранение достигнутых результатов в социально-экономической сфере, поможет обеспечить наиболее полный объем выполнения социальных обязательств государства перед своим народом. Основ-

ным вектором развития новой экономической стратегии стало развитие инфраструктуры экономики Казахстана, что создаст мультипликативный эффект для всех сфер развития. Формирование новой экономической стратегии своевременно и объективно были обоснованы последовательным курсом на строительство стабильного и конкурентоспособного Казахстана, формирование общества благоденствия на основе развитого государства, сильной экономики и всеобщей консолидации общества.

Новая экономическая стратегия «Нұрлы Жол» – это масштабные преобразования на пути вхождения в число 30 самых развитых стран мира. Елбасы подчеркнул значение единства казахстанского народа при преодолении этого сложного и значимого периода истории. Каждый отдельно взятый казахстанец несет ответственность перед своим народом и будущими поколениями. Граждане нашей страны должны дорожить единством и межэтническим согласием как главной ценностью нашего народа и гарантией стабильного развития и процветания.

Выбирая единство народа, мы делаем шаг навстречу благополучию и процветанию нашей страны. Единство народа республики, обеспечение прав и равных возможностей для всех граждан независимо от этнической, социальной и конфессиональной принадлежности, общая ответственность за свободу, независимость и судьбу родной земли являются фундаментом, который обеспечивает гарантированное развитие Казахстана в XXI веке.

С этой целью была разработана общенациональная идея «Мәңгілік Ел», которая стала надежной опорой суверенитета РК, хранителем глубинного смысла и преемственности поколений в реализации национальной идеи современного казахстанского общества. Эта идеология наполнила энергией для создания благоприятных условий развития нашего народа, смогла консолидировать всех казахстанцев [3].

В основе республиканской стратегии развития и реформ в республике Казахстан лежит программа демократизации и политических преобразований. Данная программа является проявлением стремления государства к динамическому развитию в сфере дальнейшей демократизации социально значимых процессов. После приобретения независимости Казахстан встал на нелегкий для народа путь коренного преобразования общества, перезагрузки экономической и политической систем и становления

государственности. И сегодня Казахстан продолжает двигаться в соответствии с долгосрочной Стратегией «Казахстан-2050», делая заметные успехи. Значительную роль в ней играет формирование эффективного, профессионального государства, стабильно развивающегося во всех направлениях. В таком государстве существует четкое разделение обязанностей между центральными и местными органами власти, кроме того, реализуется принцип децентрализации внутри исполнительной власти, между центральными и региональными представителями, между государством и частными компаниями. Создаются условия для укрепления национальной безопасности и внутривластной стабильности страны, дальнейшей демократизации казахстанского общества, развития регионального сотрудничества с партнерами государства. Непрерывно повышается уровень жизни населения, социальные проблемы находят свое решение с помощью государственных программ и филантропов, которые появились в стране за счет благоприятных условий для разных слоев населения, в том числе для роста и развития малого и среднего бизнеса, а также крупных отечественных компаний.

Большое количество масштабных проектов на территории республики воплощаются в реальность, меняя к лучшему уровень благосостояния, внешний облик городов нашей страны и демонстрируя возможности наших соотечественников в самых разных сферах. Безусловно, казахстанцы заинтересованы, чтобы этот поступательный процесс не заканчивался, а это возможно благодаря, прежде всего, политической стабильности. Поэтому все реформы, в том числе и по государственному управлению, связаны с задачами перераспределения власти, не должны нарушать сложившуюся систему сдержек и противовесов, удерживать существующую стабильность, обеспечивать развитие институтов гражданского общества нашей республики. Права партий, движений, ассоциаций, за исключением тех, чья деятельность направлена на «насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни», гарантированы Конституцией Республики Казахстан. Вмешательство государства в дела партий и общественных объединений исключено. Политические партии, по своей сути, выступают важными участни-

ками политической, общественной жизни страны. Они, являясь политическим объединением граждан страны, выполняют роль моста между государством и обществом, донося до власти нужды и потребности народа, формируя представительные органы, участвуя в выборах, в принятии политических и государственных решений. Политическая борьба партий является двигателем политического развития страны.

Таким образом, осуществление указанных реформ предполагает установление в Казахстане демократического режима – зрелой или консолидированной демократии со всеми признаками, которые мы можем наблюдать в развитых странах.

Вслед за конституционными изменениями и Посланием Первого Президента Казахстана было выдвинуто предложение о модернизации общественного сознания. Программа, созданная на основе данного предложения, получила название «Рухани жаңғыру» – «Духовное возрождение». Статья «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру», в которой были изложены основные цели программы, впервые опубликована 12 апреля 2017 года. Ее главная мысль заключается в том, что начатые процессы политической и экономической модернизации должны отражаться в опережающей ее модернизации общественного сознания, которая станет их продолжением. основополагающие принципы модернизации современного типа – сохранение самобытности, собственного национального кода в условиях непрерывной международной интеграции и стирания границ между странами на фоне процессов глобализации и интернационализации мирового рынка и мировой системы отношений.

Именно поэтому современная модернизация – это связь, соединяющая уроки и опыт прошлого, реальность настоящего и ближайшего будущего казахстанского народа. Непосредственно важнейшей миссией духовной модернизации нашего общества является примирение различных полюсов национального сознания. Программа состоит из двух частей – концептуальной и практической. В концептуальном разделе программы «Рухани жаңғыру» – «О национальном сознании в XXI веке» – сформулированы шесть принципов модернизации сознания как всего казахстанского общества в целом, так и каждого казахстанца в отдельности.

Первое – конкурентоспособность. Для конкурентоспособности казахстанцам необходимо обладать рядом качеств, очень

важных в XXI веке. К ним относятся, прежде всего, компьютерная грамотность, владение иностранными языками, культурная открытость. Так мы можем наблюдать как в школах внедряют новые предметы, а уже привычные нам иностранные языки и информатику вводят в школьную программу с начальных классов. Владение иностранными языками служащие имеют много преимуществ, в том числе возможность международной стажировки, командировок и продвижение по карьерной лестнице.

Международная интеграция дает о себе знать, с этим нельзя поспорить, и, если мы хотим развиваться вместе с обществом, не должны отставать в развитии и быть максимально конкурентоспособны. Конкурентоспособность страны, которая, в свою очередь состоит из конкурентоспособности каждого представителя общественности, становится важнее, чем наличие минеральных ресурсов у государства. В нынешнем открытом мире каждый отдельно взятый человек должен быть готов к конкуренции на рынке труда в самых различных сферах. Развитие личностных и профессиональных характеристик становится ключевым моментом в успехе. Активному развитию конкурентоспособного общества будут способствовать проекты с выстроенной системой ценностей, которая позволит создать активное, ответственное общество граждан, способных максимально воспользоваться своими способностями. При этом, исторический опыт и традиции казахстанского народа станут главными предпосылками и важным условием успешной модернизации.

Второе – прагматизм, который заключается в ориентированности на конкретные и реалистичные задачи, умение жить рационально, ставить на первое место получение знаний, поддерживать здоровый образ жизни и профессиональный успех. Это верный посыл в сравнении с нереалистичными идеологиями, популизмом и демагогией.

Третье – национальная идентичность. В процессе модернизации общественного сознания необходимо сохранить национальные традиции и обычаи, язык, музыку и литературу, чтобы не раствориться в потоке мировых поведенческих моделей. Все примеры развития, увенчанные успехом основаны на сочетании универсального международного опыта и самобытности народа. В то же время национальную идентичность, богатство духовной культуры следует ограничить от неуместных архаичных стереотипов

и предубеждений. В Казахстане планируется построить демократическое общество, где каждый гражданин будет оцениваться по личному вкладу и профессиональным навыкам. Для этого требуются проекты, которые будут направлены на формирование конкурентоспособной общедоступной культурной среды с выходом на международные рынки. Необходимо активизировать высокий спрос на продукты культуры, нужно внедрять новые информационные технологии в работу всех организаций культуры, а также проводить мероприятия по созданию культуры досуга, поднятию интереса к литературе, искусству, истории и священным местам.

Четвертое – культ образования. Получение знаний – главный фактор успеха, национальный приоритет на фоне модернизации. Современная технологическая революция нуждается в высокообразованных людях, которые могли бы быстро адаптироваться и, откликаясь на требования времени, менять профессию. Технологические и экономические нововведения уже в ближайшее время изменят привычную жизнь. Целые отрасли утратят свою актуальность на рынке, увеличится список исчезнувших профессий. В подобных условиях есть только один выход – смена сферы деятельности. Легче в этом плане высокообразованному человеку, который может быстро обучаться, адаптироваться к современным требованиям. Таким образом, знания означают, не просто накопление знаний, а непосредственно развитие способностей к самообразованию и саморазвитию. Это поможет сохранять дальнейшие перспективы даже в самых трудных ситуациях.

Пятое – скорее эволюционное, чем революционное развитие. История XX века подтверждает, что только эволюционное развитие дает нации возможность на благосостояние. Международный опыт демонстрирует, что революции всегда сопровождаются потрясениями и бедствиями, не приводя к ожидаемым результатам, наоборот, страна вынуждена восполнять потери после разрушений, нанесенных в ходе революций. Об этом говорит и международный, и собственный исторический опыт. Революции порождают иллюзии прогресса, на самом же деле, нация делает огромный шаг назад. Наряду с вышеизложенными принципами, стоит уделить особое внимание социальным проектам, направленным на повышение семейных ценностей. Укрепление института семьи должно выйти на первый план. Семья как ячейка нашего общества должна стать частью гражданской ответственности

населения. На сегодняшний день мы видим, как число разводов молодых семей растет, социальная ответственность теряет свое значение. А сохранение национальной идентичности немыслимо без этого.

Шестое – открытость сознания, то есть понимание и реагирование на происходящее в мире; готовность к изменениям, которые неизбежны с учетом нового технологического уклада; способность учиться у других, перенимать лучший опыт, адаптивность к окружающему миру. Только человек, который обладает открытым сознанием, в силах увидеть и свершить общенациональное будущее. Для самореализации каждого члена нашего общества в новом мире должна быть заинтересованность к происходящему в мире, восприятие происходящих изменений, творческая и профессиональная конкурентоспособность. Также есть потребность в проектах, которые будут способствовать желанию самообразования и получению знаний в течение всей жизни.

Духовная модернизация и модернизация сознания невозможны без межэтнического мира и согласия, нацеленности всех граждан страны, независимо от их национальности, конфессии, социального статуса и возраста. В исследовании, проведенном Фондом Конрада Адэнауэра, делается вывод о том, что в РК проводится большая и постоянная работа «по созданию конституционных и институциональных основ для соблюдения и защиты политических прав этнических групп и для их участия в социально-политической жизни страны». В заключение подводится итог, что Казахстан находится «официально на пути построения полиэтнического гражданского общества» [41].

Глава 2

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2.1. Динамика численности населения Казахстана

В последние десятилетия все страны мира переживают период мощных демографических изменений. При этом в развивающихся государствах происходит ускоренный рост численности населения, а развитые, напротив, демонстрируют длительную тенденцию снижения количества жителей. К примеру, некоторые европейские страны уже близки к депопуляции. В мире нарастает разрыв между богатыми и бедными государствами, что сопровождается мощными миграционными процессами. В результате возникают демографические угрозы, ставшие одними из главных глобальных вызовов современности. В этих условиях резко актуализируется значимость эффективной демографической политики, способной обеспечить защиту национальных интересов. Сегодня, когда признана важность человеческого капитала, который является источником и конечной целью развития общества, каждая страна старается выработать наиболее приемлемые для нее принципы национальной демографической политики.

Республика Казахстан по историческим меркам сравнительно недавно приступила к решению новых для нее задач. Обращаясь к истории демографического развития нашей страны, следует отметить несколько важнейших обстоятельств. Во-первых, длительное время Казахстан не имел самостоятельной демографической политики. Во-вторых, почти целое столетие он являлся миграционным реципиентом, принимая значительные потоки мигрантов, ставших основным источником роста численности его населения. Масштабные миграционные процессы кардинально изменили ее этнический состав, который из мононационального превратился в полиэтнический, а казахи стали меньшинством на своей исторической территории. В-третьих, в 1990-х годах население страны подверглось резкому сокращению в результате эмиграции в основном русскоязычных и европейских этносов. Из принимающего государства Казахстан превратился в мигра-

ционного донора. В результате произошло сокращение русских и ряда других этносов, что вкупе с резким снижением естественного прироста привело к значительному уменьшению численности населения в целом.

В этих крайне сложных условиях молодая республика приступила к разработке основ суверенной демографической политики. Главной задачей стало увеличение численности населения, сохранение национального многообразия через снижение миграционного оттока, повышение рождаемости, рост численности коренного населения путем возвращения этнических казахов на родину, сохранение этнического многообразия.

Казахстан с его огромной территорией и малочисленным населением особенно нуждается в его увеличении. Тем более сейчас, когда страна решает задачи модернизации и индустриально-инновационного развития, требующих количественного и качественного роста человеческих ресурсов.

О важности демографического потенциала для страны свидетельствует выделение Законом РК «О национальной безопасности РК» среди основных угроз национальной безопасности: «ухудшение демографической ситуации и здоровья населения, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности; неконтролируемые миграционные процессы» [42].

Первый Президент РК Н.А. Назарбаев в Стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» выделил десять глобальных вызовов XXI века, среди которых одним из ключевых он назвал «глобальный демографический дисбаланс». Казахстан также сталкивается с этим вызовом, но страна имеет большие возможности сохранить и нарастить свой человеческий потенциал. Глава государства отметил: «Мы – молодая нация. Средний возраст в нашей стране составляет 35 лет. Это дает нам огромную возможность сохранить наш человеческий потенциал и правильно позиционировать себя в мире. И сегодня у нас есть хорошая база для движения вперед» [43].

В настоящее время по численности населения РК занимает 64 место среди стран мира, а по плотности – 184 место, всего 6,7 чел. на квадратный километр.

В 90-х годах масштабы демографических потерь в Казахстане стали угрожать национальной безопасности страны, появились признаки депопуляции населения. Главными причинами явились ухудшение экономической и социальной ситуации, вызвавшей

мощный миграционный отток. Отметим, что процессы международной эмиграции, связанные с возвращением немцев на историческую родину, стали набирать силу уже в конце 80-х годов XX века. Этот процесс значительно активизировался в середине девяностых годов, когда масштабные волны эмиграции охватили миллионы человек, в основном русско-славянское население. Если согласно Всесоюзной переписи населения 1989 года в Казахстане насчитывалось 16 464464 человека, то по данным Первой Национальной переписи 1999 года численность сократилась до 14 953126, то есть на 1 511338 чел.

Причины такого сокращения заключались в массовом эмиграционном оттоке и резком сокращении естественного прироста населения.

Таблица 3

**Изменение численности населения Казахстана
в 1991-2020 годах (тысяч человек) [44]**

	Численность населения	Общий прирост
1991	16793	170,5
1992	16964	171,0
1993	16986	22,0
1994	16942	-44,0
1995	16679	-263,0
1999	14953	-1 726,0
2000	14889	-64,0
2001	14842	-47,0
2005	15074	232,0
2008	15571	497,0
2009	15 982	411,0
2010	16 203	221,0
2011	16 440	237,0
2012	16 673	233,0
2013	16 910	237,0
2014	17 208	298,0
2015	17 418	210,0
2016	17 671	253,0
2017	17 918	247,0
2018	18 157	239,0
2019	18 396	239,0
2020	18 632	236,0

С 1994 года началось сокращение населения, особенно высоких показателей оно достигло к 1999 году, когда убыль составила по сравнению с 1995 годом 1 726,0 тыс. чел. К 2000 году численность страны по сравнению с 1991 г. уменьшилась на 1904 тыс. человек, или на 11,3 %. На следующем этапе масштабы сокращения значительно снизились и стабилизировались. Примерно с 2005 года и по настоящее время происходит рост численности, которая в 2013 году превысила показатели 1991 года. В настоящее время поставлена цель увеличить численность населения до 20 млн. человек, что, судя по темпам его роста, вполне достижимая задача. После переписи 2009 года прирост численности населения Казахстана только за год составил 221 тыс., в последующие годы темпы роста повысились.

Итак, динамика изменения численности населения страны в период 1991-2019 гг. показывала разнонаправленную векторность – от снижения к росту, замедления темпов прироста. Так, до 1994 года численность населения Казахстана показывала рост, замедлявшийся с каждым годом. В 1992 г. по сравнению с 1991 г. рост составил 171,0 тыс. чел., в 1993 г. по сравнению с 1992 г. – 22,0 тыс. В 1993 году была отмечена наиболее высокая численность населения в 16 986 тыс. чел. После этого до 2005 г. происходит убыль населения. В 1999 г. сокращение населения по сравнению с 1995 годом составило -1 726 тыс. чел. В 2000 и 2001 гг. убыль населения замедлилась и стала уменьшаться. Это второй период, ознаменовавшийся высоким сокращением численности, пик которого пришелся на середину 90-х годов.

С 2005 и по настоящее время – это третий период, характеризующийся ростом численности населения. При этом темпы роста увеличились, но затем вновь уменьшились, установившись на примерно равных показателях. К примеру, если в 2008 г. по сравнению с 2005 г. рост составил 497,0 тыс. чел., то только за год – с 2008 до 2009 г. он составил почти такой же результат – 411,0 тыс. С 2010 года и по 2019 г. включительно рост численности населения страны находился в диапазоне 210,0 -298,0 тыс. чел. При этом самый высокий показатель в 298,0 тыс. за этот период пришелся на 2014 год, а самый низкий в 210,0 тыс. – на 2015 год. При этом следует отметить, что с 2016 г. наблюдается постепенное уменьшение годового прироста населения – с 253,0 до 236,0 тысяч человек.

Следует учитывать, что в 2002-2004 гг. рост численности населения Казахстана происходил в основном за счет естественного прироста, который частично перекрывал отрицательное saldo внешней миграции. Но с 2004 г. ситуация меняется и рост обеспечивался уже в результате включения обоих факторов – естественного прироста и растущего положительного миграционного saldo.

В 2005-2009 годах произошло окончательное закрепление этой тенденции, выразившееся в более высоких темпах роста. Так, среднегодовые темпы роста в 2005-2010 годах были почти в 10 раз выше, чем в 1999-2005 годах. Тем не менее, основным фактором роста численности являлся естественный прирост. К примеру, в 2008-2009 годах он обеспечивал до 98 % прироста.

По результатам второй Национальной переписи 2009 года численность постоянно проживающего на территории Казахстана населения составила 16 009 597 человек. За период между переписями 1999 и 2009 гг. численность населения республики увеличилась на 1 028 316 человек. Прирост численности населения по сравнению с 1999 г. составил 6,9%.

В дальнейшем сохранялась тенденция увеличения численности населения, которая по данным на 2015 год составила 17 418 тыс. человек, то есть превысило максимальную численность, зафиксированную в 1993 году. В 2016 г. численность населения страны достигла 17 671 тыс. чел., увеличившись за год на 253,0 тыс., а в 2017 г. превысила 17918 тыс., вплотную приблизившись к рекордной для Казахстана численности в 18 млн. человек, которую она превысила уже в 2018 году. На 1 января 2020 года число казахстанцев достигло 18 632 169 человек [45].

В целом современная ситуация характеризуется увеличением численности многонационального населения Республики Казахстан, главным образом, за счет естественного прироста. Так, в 2009-2019 гг. происходило годовое увеличение этого показателя – с 214772 до 269 575 чел. В девяностые годы наблюдались самые низкие показатели естественного прироста, начиная с 1950 года. Наиболее низкий естественный прирост имелся в 1998 году, когда составил всего 68 066 чел., то есть в 4.3 раза ниже, чем в 1987 году, когда он достигал 294 304 человека. Пока этот уровень в Казахстане еще не преодолен, но уже достаточно приближен.

При этом сальдо миграции, имевшее до 2011 года положительное значение, затем вновь сменилось отрицательным. К примеру, если в 2010 г. был зафиксирован самый высокий показатель положительного миграционного сальдо в 15516 чел., то в 2016 г. наблюдался наиболее высокий показатель отрицательного миграционного сальдо – 21145. Причинами отрицательного миграционного сальдо стали последствия мирового финансово-экономического кризиса, отрицательно сказавшегося и на экономике Казахстана.

С 2009 года тенденция увеличения численности населения продолжает укрепляться. В 2015 году она составила 17 418 тыс. человек, превысив максимальную численность населения Казахстана, зафиксированную в 1993 году. На начало 2018 года по сравнению с 2009 годом прирост составил 2175 тыс. чел. Следовательно, стране удалось не только компенсировать потери 90-х годов, но и дать общий рост численности населения. С 2009 по 2018 г. среднегодовой прирост населения составил 2,4 %. Наибольший показатель годового прироста наблюдался в 2017 и 2009 г., 2,8 и 2,6 %, соответственно. А наименьший – в 2015 и 2018 г. – 1,2 и 1,3 %. В целом за 2009-2019 гг. прирост населения составил 2 650 тыс. чел., а за весь период с 1991 года по настоящее время он равняется 1 893 тыс. чел.

Представим графически изменение численности населения Казахстана в 1991-2019 гг.

На рисунке 2 наглядно видно, что обвальное падение численности населения произошло в период между 1995 и 1999 гг. С 2005 г. тенденция снижения численности сменилась трендом постепенного роста. С 2009 года происходит устойчивый прирост численности населения, достигший в 2019 году 18 396 тысяч, что на миллион шестьсот тысяч больше, чем в 1991 году.

Графически изменения в численности населения РК за 2009, 2013 и 2019 гг. представлены на рисунке 3.

В 2013 г. численность населения в Казахстане увеличилась с 15 982 до 16 910 тыс. чел., или на 928 тыс. В 2019 году по сравнению с 2013 г. прирост был еще выше – 1 486 тысяч. На 01.01.2020 года численность населения составила 18 637 тыс., хотя в прогнозе до 2020 года она должна была вырасти до 20 млн. Достичь прогнозных целей не удалось в результате действия двух факторов – снижения естественного прироста и отрицательного ми-

грационного сальдо. Хотя коэффициент естественного прироста, дойдя до максимальной точки в 30,6 в расчете на 1000 чел. в 1960 году, с тех пор показывал лишь минимальные значения. Самый низкий показатель в 4,5 наблюдался в 1998 году. Максимум для периода независимости был зафиксирован в 2016 году, когда он составил 15,6, затем он опять пошел на убыль. На рис. 4 представлена динамика изменения естественного прироста в расчете на 1000 человек в 1991-2019 гг.

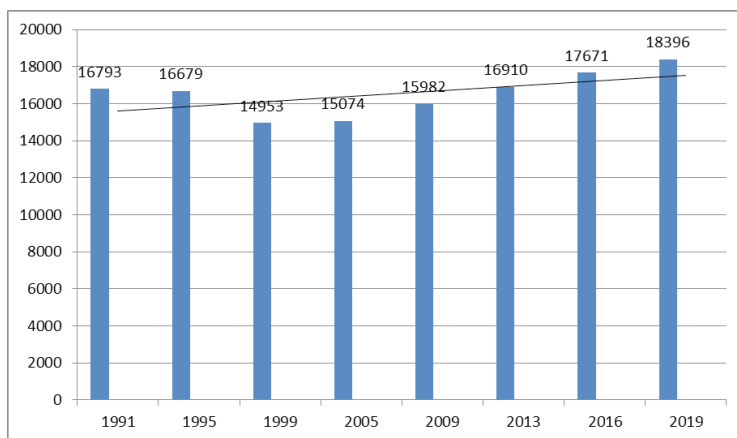


Рисунок 2 – Динамика изменения численности населения РК в 1991-2019 гг.

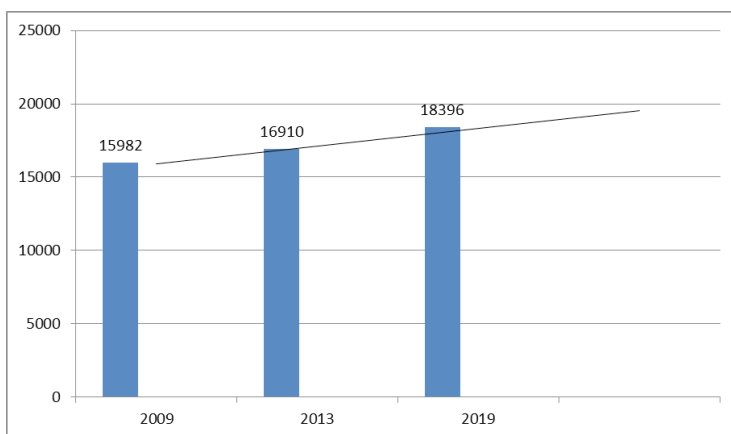


Рисунок 3 – Численность населения РК в 2009, 2013 и 2019 гг., % [44]

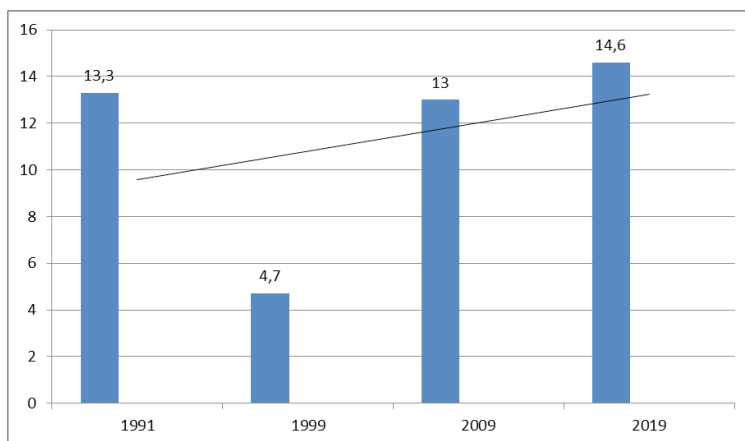


Рисунок 4 – Динамика изменения естественного прироста в 1991, 1999, 2009 и 2019 гг. [44]

Сокращение естественного прироста происходит в связи с развитием процессов урбанизации и снижением рождаемости, поскольку городские семьи в отличие от сельских начали отходить от традиций многодетности. В Казахстане рост урбанизации с начала 60-х годов XX века также стал приводить к демографическому переходу – от многодетности к малодетным семьям. В 1991 г. естественный прирост составил 13,3, по переписи 1999 года он снизился втрое – до 4,7. Вторая перепись зафиксировала его повышение до 13. В 2019 году этот показатель увеличился до 14,6, превысив уровень 1991 года на 1,3 пункта. Скорее всего, дальнейшего роста не произойдет, так как традиции многодетности утрачены практически всеми этносами Казахстана, в том числе и казахами.

Говоря об увеличении численности населения в целом по стране, то в региональном отношении картина складывается более дифференцированная.

Динамику изменения численности населения Казахстана можно разделить на несколько периодов: первый – с 1989 по 1999 гг. и второй – с 1999 до 2003 г., третий – с 2003 по 2015 гг. и четвертый – с 2016 г. по настоящее время. Первый период характеризовался снижением численности населения почти во всех областях, кроме Атырауской, Южно-Казахстанской (ныне

Туркестанской) и г. Алматы. Наибольшее сокращение коснулось Акмолинской (-828,6) – почти вдвое, Карагандинской (-431,0) и Восточно-Казахстанской (-234,7). Во втором периоде происходила стабилизация численности, в третьем – начался рост в большинстве областей. Последние три года вновь наметилась тенденция снижения численности жителей в ряде областей, пока небольшая, но все же вызывающая опасения.

Если же рассматривать данные за весь период 1989-2019 гг., то все области можно разделить на две группы – с растущей численностью и уменьшающейся. К первой относятся все области Южного и Западного Казахстана, а также города Нур-Султан, Алматы и Шымкент.

Вторую группу составляют области Восточного, Центрального и Северного Казахстана. Если в Центральном Казахстане (Карагандинской области) с 2003 года наблюдался небольшой рост с 1333,6 чел. до 1384,889 в 2016 г. (1410,0 тыс. в 1999 г.), то затем вновь фиксируется снижение до отметки в 1 376,9 тыс. В целом по сравнению с 1989 годом число жителей этой области сократилось на 464,3 тысячи.

В Восточно-Казахстанской области количество жителей в период 1989-2020 гг. уменьшилось с 1765,7 до 1369,6 тыс. Убыль населения составила свыше 396 тысяч.

Что касается областей Северного Казахстана, то здесь картина отличается большей вариативностью. В Северо-Казахстанской области происходило сокращение численности населения с 726,0 тыс. в 1999 г. до 548,8 тыс. чел в 2020 году. В Акмолинской области небольшой рост в 2016 г. опять сменился снижением в 2019 году. Аналогично развиваются процессы в Костанайской и Павлодарской областях.

Если разбить период 1989-2019 гг. на несколько этапов, то ситуация выглядит следующим образом. Так, в 2005 году по сравнению с результатами переписи 1999 года наибольшее падение численности населения (на 6-11%) произошло в Акмолинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях, а именно, доля русских по данным переписи 1999 года была наибольшей и превышала среднюю по стране на 9-20%.

**Население Казахстана и его областей в 1989-2020 гг.,
тысяч человек [44]**

	1989	1999	2003	2009	2012	2015	2019	2020
Казахстан	1646,4	14953,1	14862,5	15 982, 4	16 673,1	17 417, 7	18 395,6	18 631,8
Акмолинская	1664,9	836,3	748,2	738, 8	731,3	736, 6	738,6	736, 7
Актюбинская	732,7	682,6	668,3	756,7	786,3	822, 5	869,6	881,7
Алматинская	1693,4	1558,5	1560,5	1 804,0	1 908,7	1 922, 1	2 038,9	2055,7
Атырауская	424,7	440,3	452,0	509,1	542,9	581, 5	633,8	645,3
Восточно-Казахстанская	1765,7	1531,0	1466,0	1396,871	1395,1	1395,5	1 378,5	1 369,6
Жамбылская	1038,7	988,8	979,5	1 020,8	1 055,8	1 098, 7	1 125,4	1 130,1
Западно-Казахстанская	629,5	616,8	601,9	598,342	612,6	630,1	652,3	656,8
Карагандинская	1841,2	1410,2	1333,6	1341,207	1357,9	1378,1	1 378,5	1 376,9
Костанайская	1222,7	1017,7	919,1	677,7	712, 9	753, 1	872,8	868,5
Кызылординская	644,9	596,2	603,8	482,6	545,8	606, 9	794,3	803,5
Мангистауская	324,2	314,6	338,5	482,631	545,789	606,8	678,2	698,8
Павлодарская	942,3	807	748,7	742,3	747,0	755, 8	753,9	752,2
Северо-Казахстанская	599,7	726	682,1	597,5	583,6	571, 8	554,5	548,8
Туркестанская (Южно-Казах- станская)	1818,3	1978,3	2110,8	2511,600	2621,488	2 788,4	1 984,0	2 016,0
г. Алматы	1121,4	1129,4	1147,5	1 361,9	1449,8	1 642, 3	1 854,7	1 916,8
г. Нур-Султан	218,2	319,3	502	605,3	742,9	852,9	1 078,4	1 136,2
г. Шымкент	-	-	-	-	-	-	1 009,1	1 038,2

Наибольший рост населения (на 5-15%) произошел в Атырауской, Южно-Казахстанской и Мангистауской областях, где доля русских в 1999 году была на 15-22% ниже средней по стране. На 7% выросло население южной столицы – города Алматы и на 66% – Астаны: этот рост произошел почти исключительно за счет казахов (доля казахов среди населения Астаны в 1999 году была ниже средней по стране на 11%, а теперь превышала среднюю по стране). В 2009 году численность населения в 6 областях стала увеличиваться, наибольший прирост продемонстрировали Мангистауская, Западно-Казахстанская и Атырауская области. Сокращение численности продолжалось в Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областях. Прирост населения на Западе республики шел за счет трудовой миграции в бурно развивающихся нефтедобывающих регионах, а на Востоке, Севере и в Центре уменьшение происходило в основном из-за оттока русскоязычного населения.

К 2015 году наблюдался рост населения по всем областям, кроме Северо-Казахстанской. В южных областях темп роста населения уже не столь высок, все они показали увеличение численности в пределах 40 тысяч.

Население Южно-Казахстанской области выросло с 1978,3 тыс. в 1999 г. до 2878,636 тыс. в 2017 г. (почти в полтора раза). После придания Шымкенту города с республиканским статусом и переименованием в 2018 г. в Туркестанскую область, на 01.01.2020 года численность населения составляет 2 016,0 тыс. На сегодняшний день население этой области является наиболее многочисленным.

Сегодня в региональном разрезе быстрыми темпами увеличивается население областей Западного Казахстана, начиная с 1989 г. оно выросло с 2111,1 тыс. чел. до 2882,6 тыс. человек. При этом только за 1999-2019 гг. население Мангистауской области выросло более чем вдвое – с 314,6 до 698,8 тыс. чел. Наблюдается значительное увеличение численности в Нур-Султане и Алматы. Особенно это касается столицы, численность которой выросла с 319,3 тыс. в 1999 г. до 1 136,2 тыс. к 2020 году – более чем в три раза.

Темпы роста населения Алматы не столь высоки, но город продолжает оставаться крупнейшим мегаполисом страны, по официальным статистическим данным к 2020 году оно достигло 1 916,8 тыс. чел.

В целом можно говорить о том, что Казахстан вышел из ситуации демографического кризиса, сегодня происходит стабильное увеличение численности населения страны. Главную роль в этом продолжает играть естественный прирост. Кроме того, некоторое время наблюдалось положительное миграционное сальдо, выразившееся в сокращении эмиграции и притоке иммигрантов-оралманов. Последние три года масштабы эмиграции опять выросли, а иммиграция сократилась.

В 2014 году наконец удалось не только восстановить численность, зафиксированную переписью 1989 года, но и превзойти ее, перешагнув порог 17 млн. По прогнозам специалистов, численность казахстанцев к 2020 году должна была увеличиться до 20 млн. человек, что называлось главным приоритетом в обеспечении национальной и демографической безопасности РК, успешного решения задач модернизации страны. Однако, прогнозных цифр достичь не удалось, на 1 января численность жителей составила 18637 тыс., что почти на полтора миллиона меньше, чем прогнозировалось. При этом, если в одних областях идет рост числа, то в других продолжается сокращение. Отметим, что в этническом составе растущие области представлены в основном казахским населением, то сокращающиеся – русско-славянским. Представим графически динамику изменения численности населения по отдельным областям Северного, Западного, Центрального и Южного регионов.

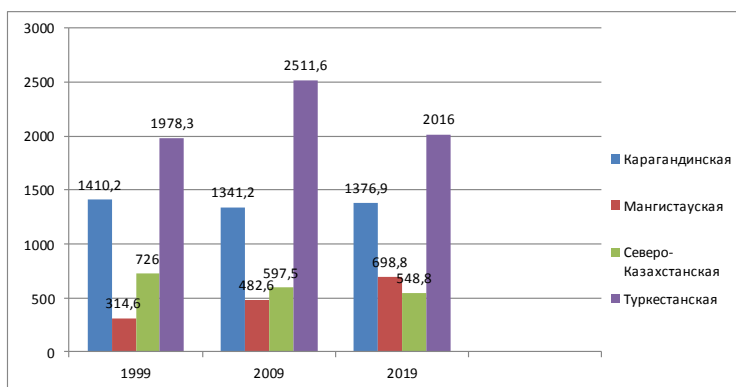


Рисунок 5 – Динамика численности населения по областям

Наиболее многочисленная Южно-Казахстанская область за 1999-2017 гг. выросла наиболее значительно – на 900,3 тыс. чел. После ее переименования и отделения Шымкента число ее жителей сократилось. Однако, если приплюсовать данные по городу, то численность ее могла бы превысить три миллиона человек.

В 1999-2019 гг. население Мангистауской области выросло на 384.2 тыс., более чем в два раза. В Карагандинской области в 2019 году наблюдалось небольшое сокращение по сравнению с 1999 г., но некоторое увеличение по сравнению с 2009 г.

Население Северо-Казахстанской области продолжало уменьшаться, в 2019 г. по сравнению с 1999 г. оно сократилось на 177.2 тыс. человек. Единственным позитивным моментом по этой области можно считать уменьшение объемов и темпов сокращения. Однако, в 2017 году возобновилась эмиграция из области, прежде всего, русскоязычного населения. Это не может не настораживать и правительство сегодня предпринимает ряд мер по переселению в Северный Казахстан населения из трудоизбыточных областей страны.

Как сегодня выглядит доля регионов в общей численности населения Казахстана? Это соотношение представлено на рисунке 5.

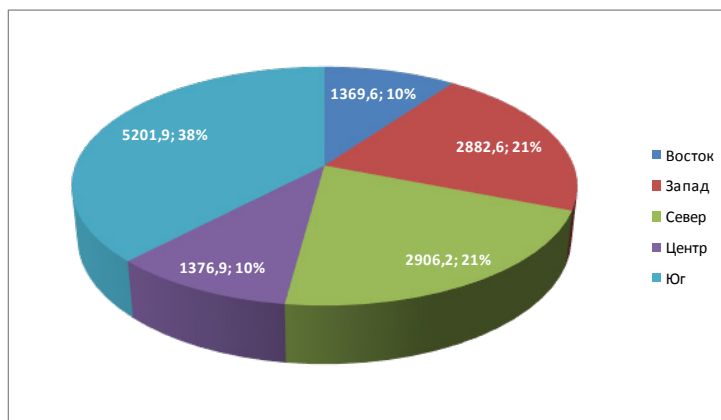


Рисунок 6 – Доля регионов в общей численности населения РК на 01.01.2020 г.

Таким образом, на 01.01.2020 года 38 % населения РК составляет Южный Казахстан, Северный и Западный регионы – 21 %, и в равных пропорциях по 10 % – Восточный и Центральный Казахстан. При этом не было учтено, что не учтено население Шымкента, вместе с ним и жители Алматы, доля южного региона с ними превысит 60 %.

Таким образом, после переписи 2009 года в целом происходит общий рост численности населения Казахстана, восполнены все потери, связанные с эмиграцией и снижением естественного прироста в 90-х годах. Судя по показателям, в стране сформировалась устойчивая тенденция демографического роста. 8 из 14 областей показывают динамику роста и находятся на стадии повышения. Южный и Западный регионы вносят наибольший вклад в рост численности населения и в обозримой перспективе их доля будет повышаться. Но внушают опасения наметившиеся тенденции снижения численности в Центральном и Восточном Казахстане. Самая неблагоприятная ситуация в Северном Казахстане, где все области, в особенности Северо-Казахстанская, показывают движение к негативному тренду.

2.2 Урбанизация и динамика изменения численности городского населения в Казахстане

Урбанизация во всем мире набирает темпы, в настоящее время более половины населения планеты проживает в городах. По прогнозу Организации Объединенных Наций, к 2025 г. горожане составят более 61% населения мира.

Между тем существует значительный дисбаланс по уровню урбанизации по различным странам мира. Так, Гонконг, Кувейт, Сингапур, Науру и Монако являются государствами со 100 % уровнем урбанизации. Показатель Катар составил 99,1 %. Среди европейских стран лидером является Бельгия, в которой уровень урбанизации достиг 98 %. Среди государств Южной Америки наиболее высокий показатель у Уругвая – 95,3 %. Свыше 90 % уровень урбанизации в Мальте, Исландии, Израиле, Аргентине, Японии, Нидерландах, Иордании и Люксембурге.

Среди постсоветских государств наиболее высокие позиции у Беларуси (48 место), России (60), Украины (73), Эстонии (74),

Латвии (77) и Литвы (78). Казахстан относится к странам со средним уровнем урбанизации. По результатам 2019 года РК занял в Рейтинге стран мира по уровню урбанизации 103 место с показателем 57,1 %.

Существует тесная зависимость урбанизации со многими экономическими и политическими процессами. Р. Адамс [46] считает наличие городов неперенным признаком государства. Л.Е. Гринин и А.В. Коротаев также указывают на прямую взаимосвязь между урбанизацией и эволюцией государственности [47].

Весьма значительным для развития урбанизации является экономический фактор, наиболее развитые государства с постиндустриальной экономикой являются и более урбанизированными, доля городского населения в них превышает 80 и более процентов.

В XXI веке происходит повышение роли городов в социально-экономическом и культурно-образовательном развитии стран. Изменение системы расселения в пользу города стало значимой характеристикой и составляющей экономической динамики большинства государств мира. Благодаря городам, концентрирующим промышленное, инновационное развитие, создаются импульсы для окружающих их территорий.

Активные процессы индустриально-инновационного развития и модернизации в Казахстане, имеющие цель вхождения в число 30-ти высокоразвитых государств мира, значительно актуализируют роль городов в национальной экономике [48]. В Послании Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана говорится о необходимости обеспечить динамичное развитие инфраструктурной триады – агломераций, транспорта, энергетики. Первыми современными урбанистическими центрами Казахстана должны стать Нур-Султан, Алматы, Шымкент и Актобе. Главой государства даны конкретные поручения Правительству разработать проекты стратегий формирования агломераций в городах Нур-Султан и Алматы на период до 2030 года [49]. Уже в июне 2018 года население Шымкента превысило один миллион человек и Н.А. Назарбаев подписал Указ о придании Шымкенту республиканского статуса [50], Город стал семнадцатой административной единицей Республики Казахстан.

Как известно, главный показатель уровня урбанизации измеряется долей городского населения в численности всего на-

селения. Согласно статье 3 Закона Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» города подразделяются:

- города республиканского значения, к которым относятся населенные пункты, имеющие особое государственное значение или имеющие численность населения более одного миллиона человек;

- города областного значения, к которым относятся населенные пункты, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру и численность более 50 тысяч человек;

- города районного значения, к которым относятся населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, коммунальное хозяйство, государственный жилищный фонд, развитая сеть учебных и культурно-просветительных, лечебных и торговых объектов, с численностью населения не менее 10 тысяч человек [51].

Казахстан с середины 70-х годов XX века относится к странам с со средним уровнем урбанизации. В период независимости тенденции урбанизации стали расти более высокими темпами. К 2020 году в Казахстане насчитывалось 88 городов, из них три города республиканского подчинения – Нур-Султан, Алматы и Шымкент, 40 городов областного подчинения, 45 городов районного значения.

Общее количество городских населенных пунктов в стране составляет 88. Их расположение по регионам Казахстана представлено на рис. 7.

Больше всего городов насчитывается в Южном и Северном Казахстане – 25 и 24 городских населенных пункта. Меньше всего городов расположено в Восточном регионе, где их число составляет 10.

В республике имеется 3 города республиканского значения с численностью населения, превышающей миллион человек (рис. 8).

Самым крупным городом Казахстана является Алматы, численность которого приближается по официальным данным к 2-м млн. чел. Столица страны Нур-Султан насчитывает более одного миллиона ста тридцати тысяч населения. Количество горожан в Шымкенте перевалило за один млн. человек. Помимо них, в Казахстане имеется город Байконур, обладающий особым статусом. До 2050 г. он находится в аренде у Российской Федерации.



Рисунок 7 – Количество городских населенных пунктов по регионам Казахстана

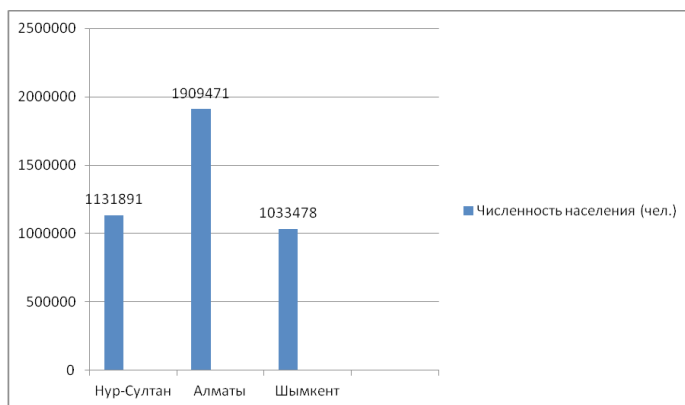


Рисунок 8 – Численность населения Нур-Султана, Алматы, Шымкента на 01.01.2020 года

Второй уровень административного деления составляют 37 городов областного подчинения, третий уровень представлен 47 городами районного значения.

14 городов являются областными центрами. Это крупные экономические и культурные центры с численностью населения свыше 100 тысяч человек.

Среди них:

- Актау;
- Актобе;
- Атырау,
- Караганда,
- Кокшетау;
- Костанай;
- Кызылорда;
- Павлодар,
- Петропавловск,
- Талдыкорган,
- Тараз,
- Туркестан,
- Уральск,
- Усть-Каменогорск.

К городам областного подчинения относятся:

- Семей (Восточно-Казахстанская область),
- Кентау (Туркестанская область),
- Экибастуз (Павлодарская область),
- Аркалык (Костанайская область),
- Рудный (Костанайская область),
- Жанаозен (Мангистауская область),
- Балхаш (Карагандинская область),
- Жезказган (Карагандинская область),
- Сатпаев (Карагандинская область),
- Темиртау (Карагандинская область),
- Шахтинск (Карагандинская область).

Города районного подчинения:

- Каскелен (Алматинская область),
- Кульсары (Атырауская область).

Рассмотрим динамику численности городского населения в Казахстане в период с начала 2000 по начало 2020 года [52].

В целом динамика численности городского населения показывала положительный рост в диапазоне от 0,188 (минимальный показатель) до 4,583 % (максимальный показатель). Лишь в 2008 году произошло снижение численности горожан на 567 314 чел., или 6,7 %. Но уже в следующем 2009 году вновь возобновился рост, по сравнению с 2008 г. число городских жителей увеличилось на 396 984 человек, показав максимальный размер прироста

за весь рассматриваемый период. На 01.01.2020 г. численность городского населения составила 10 938 652 чел., что на 2 541 086 человек больше, чем в 2000 году. За этот период прирост горожан составил 30,3 %.

Таблица 6

**Численность городского населения в Казахстане
(чел. на начало года)**

	Численность городского населения	Прирост/убыль в абсолютных цифрах	В %
2000	8 397 566	-	-
2001	8 413 399	15 833	0,188
2002	8 429 331	15932	0,189
2003	8 457 152	27 821	0,329
2004	8 518 242	61 090	0,717
2005	8 614 651	96 409	1,119
2006	8 696 520	81 869	0,941
2007	8 833 249	136 729	1,548
2008	8 265 935	- 567 314	- 6,683
2009	8 662 919	396 984	4,583
2010	8 819 620	156 701	1,338
2011	8 973 922	154 302	1,72
2012	9 127 543	153 621	1,683
2013	9 277 871	150 328	1,62
2014	9 433 575	155 704	1,65
2015	9 837 025	403 450	4,1
2016	10 035 577	198 552	1,98
2017	10 250 102	214 525	2,092
2018	10 423 569	173 467	1,664
2019	10 698 208	274 639	2,634
2020	10 938 652	240 444	2,248

В 2000 году уровень урбанизации в Казахстане составил 56,4%, на начало 2018 года – 57,4 %, на начало 2020 г. – 58,2 %. Рост совсем небольшой, поскольку общий рост численности на-

селения значительно опережал темпы роста горожан. На рис. 9 графически представлены изменения уровня урбанизации в 2000, 2005, 2010, 2015 и 2019 гг.

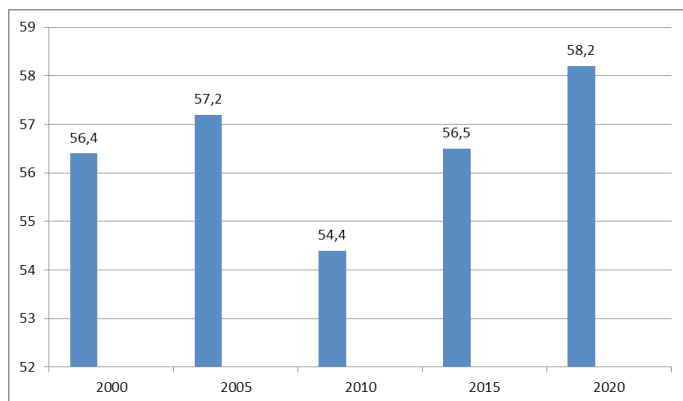


Рисунок 9 – Динамика изменения уровня урбанизации в РК на начало 2000, 2005, 2010, 2015 и 2020 гг. (в %) [52]

Как видим, происходили заметные колебания в уровне урбанизации в Казахстане, если в 2000-2005 гг. прирост составил 0,8 пункта, то к 2010 г., напротив, наблюдалось снижение на 2,8 пункта, к 2015 г. – снижение сменилось ростом на 2,1 пункта, продолжившееся к 2020 году, когда показатель урбанизации поднялся до 58,2 %. Правительство страны понимает ограничения, связанные с недостаточным уровнем урбанизации, который по планам к 2025 г. намерены повысить до 62 %.

В уровне урбанизации и численности городского населения по областям Казахстана имеются серьезные различия. Сравним данные за 2000, 2005, 2010, 2015 и 2020 годы.

По динамике изменения численности городского населения области Казахстана можно разделить на три группы – 1 группа с устойчивым ростом, 2 – с волатильной динамикой и 3 – с постоянно сокращающейся численностью. К первой группе относятся Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская и Мангистауская, в которых с 2000 по 2020 год численность горожан увеличилась на 254 792, 95 901, 97 127 и 29 757 и чел., соответственно. Больше всего процессы урбанизации затронули Актюбинскую область, в которой число горожан с 2000 по 2020 г. выросло в 1,7 раза – с 373 225 до 628 017 чел.

Таблица 7

**Численность городского населения по областям Казахстан
в 2000, 2005, 2010, 2015 и 2020 гг. (чел. на начало года) [53]**

	2000	2005	2010	2015	2020
Казахстан	8 397 566	8 614 651	8 819 620	9 837 025	10 938 652
Акмолинская	367 684	352 204	342 340	347 353	348 117
Актюбинская	373 225	374 775	465 370	510 608	628 017
Алматинская	462 726	473 978	431 646	465 755	451 551
Атырауская	256 340	261 702	247 283	274 324	352 241
Западно-Казах- станская	247 271	262 518	283 677	312 408	344 398
Жамбылская	448 066	447 406	420 278	442 690	448 133
Карагандинская	1 143 378	1 116 456	1 048 067	1 088 185	1 097 991
Костанайская	532 140	498 630	441 264	460 358	503 449
Кызылординская	361 538	364 248	290 488	324 986	358 114
Мангистауская	246 891	274 628	269 442	268 107	276 648
Туркестанская (Южно-Казах- станская)	786 214	880 663	988 720	1 247 244	405 545
Павлодарская	501 062	487 817	508 777	529 959	530 762
Северо-Казах- станская	270 265	227 440	238 032	243 231	252 826
Восточно– Казахстанская	889 337	853 366	804 474	827 570	849 730
Нур-Султан	380 990	529 335	649 152	852 803	1 136 156
Алматы	1 130 439	1 209 485	1 390 610	1 641 444	1 916 822
Шымкент	1 130 439	1 209 485	1 390 610	1 641 444	1 038 152

Особняком стоит Туркестанская область, в которой до 2018 года шел постоянный рост количества горожан, но в связи с присвоением Шымкенту города республиканского статуса, соответственно сократилась и численность городского населения. К 2020 году их количество в области составило 405 545 чел.

Ко 2 группе относятся Жамбылская и Павлодарская области, в которых наблюдались периоды спада и роста численности горожан. Но к 2020 году им удалось превысить порог 2000 года. Хотя превышение в первой из них минимальное, но к 2020 году

наметился позитивный сдвиг. В Павлодарской области рост численности городских жителей наблюдается с 2005 года, к 2020 г. их количество выросло по сравнению с 2000 г. на 29 700 чел.

К 3 группе относятся все остальные области, также характеризующиеся неустойчивой динамикой, но не сумевшие превысить показатели 2000 года.

По уровню урбанизации на начало 2020 г. можно выделить области с высоким уровнем урбанизации (свыше 60 %), средним (50-57 %) и низким (ниже 50 %). Наиболее урбанизированными являются индустриально развитые Карагандинская с уровнем урбанизации 79,6 %, Павлодарская – 70,7 %, быстро догоняющая их Актыубинская область – 63,6 % и Восточно-Казахстанская область с показателем 61,1 %. К областям со средним уровнем урбанизации относятся Костанайская (54 %), Западно-Казахстанская (51,5). Все остальные области входят в группу с низким уровнем урбанизации. Алматинская область является аутсайдером по уровню урбанизации – всего 23 %. Это связано как со специализацией экономики области, ориентированной на развитие сельского хозяйства, так и активной миграцией в Алматы.

В региональном разрезе наибольший прирост городского населения отмечался в Западном Казахстане, что связано с бурным развитием нефтегазовой промышленности в регионе. На сегодняшний день помимо ранее наиболее урбанизированных регионов, таких как Центральный и Восточный Казахстан, идет рост численности горожан и в бывших аграрных регионах. В Северном Казахстане число городских жителей составляет на начало 2020 г. 1 635 154 чел., в Восточном – 849 730, в Центральном – 1 097 991 в Западном – 1 601 304 и Южном – 2 114 894 чел. По абсолютной численности лидирует Южный Казахстан, но по уровню урбанизации он находится в аутсайдерах.

В разрезе экономических районов городское население преобладает в Центре, Западе и Востоке Казахстана. Южный и Северный регионы по-прежнему являются наименее урбанизированными в стране.

Как мы видим, рост численности городского населения в 2009-2020 гг. имелся во всех регионах страны. Так, если общая численность населения Казахстана в 2009 г. составляла 15 982, 4 тыс., в 2020 выросла до 18 631,8 тыс., то численность горожан увеличилась с 8741,3 до 10937,8 тыс. человек, соответственно.

В целом по стране в 2020 году уровень урбанизации составил 58,7 %. Восточный, Западный, Северный и Центральный Казахстан показали небольшие объемы роста. Южный Казахстан по абсолютной численности городского населения, занимавший на протяжении всего периода лидирующие позиции, остался лидером и в 2020 году, несмотря на исключение Шымкента. Несмотря на это обстоятельство, в Южном регионе количество городских жителей показало рост на 2,4 тыс. чел.

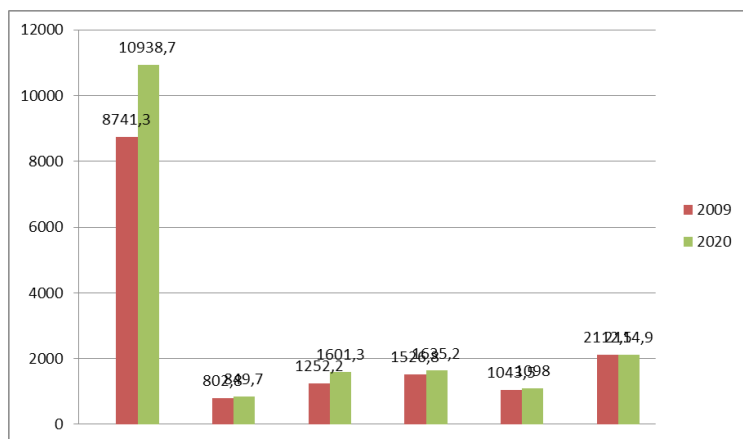


Рисунок 10 – Динамика численности городского населения в разрезе регионов в 2009 и 2020 гг.

В Северном Казахстане численность горожан с 2009 г. по 2020 г. увеличилась с 1526,8 до 1635,2 тыс. чел. В Западном регионе городское население выросло с 1252,2 до 1601,3 тыс. чел., в Центральном – с 1043,5 до 1098,0 тыс., в Восточном – с 802,8 до 849,7 тыс. чел.

Хотя по численности городского населения в абсолютном и долевым выражении Южный Казахстан опережает все остальные регионы – 29 % всех горожан проживают именно в этом регионе. Но по уровню урбанизации регион является по-прежнему аутсайдером. Так, в 2020 г. этот показатель составил 40,6 %, что на 18,1 % ниже, чем по стране в целом.

Второе место по численности горожан среди всех городских жителей Казахстана занимает Северный регион, который также по уровню урбанизации проигрывает Центральному и Восточно-

му. На начало 2020 г. в регионе проживало 22 % всех горожан, а уровень урбанизации составил 56,3 %.

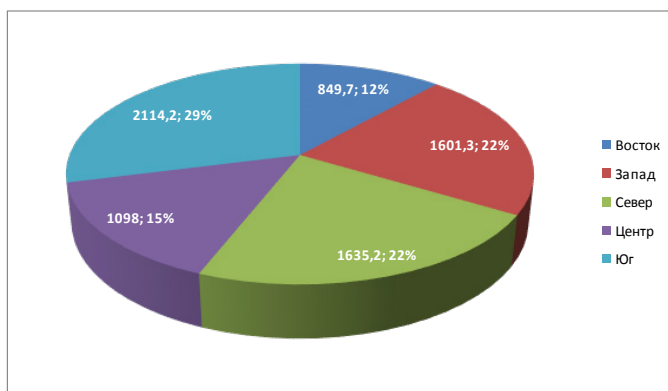


Рисунок 11 – Численность и доля городских жителей регионов в общей численности горожан РК на начало 2020 года

Лидером по уровню урбанизации является Центральный Казахстан, в котором в 2020 г. этот показатель составил 79,8 %. На втором месте Восточный с 62 %. На третье к 2020 г. вышел Северный Казахстан и на четвертом с 55,6 % расположился Западный регион.

На сегодняшний день Казахстан относится к странам со средним уровнем урбанизации – 58,7 %. При этом динамика численности городского населения имеет сильную региональную дифференциацию. Уровень урбанизации в отдельных областях, таких как Карагандинская, вплотную приблизился к показателям высоко урбанизированных государств с постиндустриальной экономикой. В тоже время, в Алматинской области этот показатель не достигает 22 %.

В трех городах страны численность населения превысила миллион человек. В перспективе миллионником может стать Актобе, развивающийся быстрыми темпами. А население крупнейшего мегаполиса Казахстана Алматы может достичь 2,5 млн. человек.

2.3 Этническая структура населения РК

Большинство современных государств отличается полиэтническим составом населения. Казахстан также относится к их числу, в нем согласно данным последней переписи РК проживает около 130 этносов. Формирование многонациональной структуры населения страны происходило в течение длительного периода, берущего свое начало с конца XIX века, когда в результате переселенческой политики Российской империи в Казахский край стали прибывать сотни тысяч русских, украинцев, белорусов, немцев и других этносов. В годы Столыпинской реформы этот процесс активизировался, колонизировать земли Казахстана отправлялись значительные массы мигрантов из центральных губерний империи. В результате моноэтнический состав быстро стал меняться в направлении полиэтнического, а казахское коренное население терять свое доминирование.

В советский период полиэтнический характер структуры населения существенно расширился в результате нескольких волн миграций организованного и принудительного характера. В конце XX века он полностью сформировался, как многонациональный с значительным присутствием русско-славянского компонента, в отдельные периоды даже превышавшего численность и удельный вес казахов.

Провозглашение независимости и последовавшие за ним миграционные процессы кардинально изменили соотношение этносов в структуре населения Республики Казахстан. Страна полностью сохранила и даже расширила свою полинациональность, при том, что казахи вернули свое численное преимущество. В РК на 2019 год имеется два этноса с численностью свыше 1 млн. чел, три – свыше 500 000, десять – свыше 100 000, двенадцать – более 50 000. При этом сохранились существовавшие до образования независимой республики два этноса с более чем миллионной численностью, на один сократилось количество этносов-пятисоттысячников. Но, увеличилось количество этносов с численностью сто и пятьдесят тысяч. А это свидетельствует о расширении многонациональной структуры населения страны.

Тем менее, сегодня этническая картина Казахстана отличается от той, которая наблюдалась в 1989 году, когда можно было говорить скорее о преобладании двух этносов, нежели о полиэт-

ничности. С середины 90-х годов происходит сокращение численности и удельного веса русских и других европейских народов и, напротив, рост количества и доли восточных, прежде всего, тюркских народов, таких, как узбеки и уйгуры. В 1989 г. численность казахов и русских была почти равной, то сейчас казахов почти в три раза больше.

Таблица 8

Численность этносов РК в 1989-2020 гг.

Национальность	1989	1999	2009	2020
казахи	6 534 616	7 985 039	10 096 763	12 764821
русские	6 227 549	4 479 620	3 793 764	3 512925
узбеки	332 017	370 663	456 997	605 137
украинцы	896 240	547 052	333 031	263 962
уйгуры	185 301	210 365	224 713	274 509
татары	327 982	248 954	204 229	200 544
немцы	957 518	353 441	178 409	176 107
корейцы	103 315	99 665	100 385	108 551
турки	49 567	75 900	97 015	113 421
азербайджанцы	90 083	78 295	85 292	112 547
белорусы	182 601	111 927	66 476	53 440
дунгане	30 165	36 945	51 944	74 409
курды	25 425	32 764	38 325	47 153
таджики	25 514	25 657	36 277	50 121
поляки	59 956	47 297	34 057	29 728
чеченцы	49 507	31 799	31 431	33 507
киргизы	13 718	10 925	23 274	-
башкиры	41 847	23 224	17 263	16674
ингуши	19 914	16 893	15 120	-
молдаване	33 098	19 458	14 245	-
греки	46 746	12 703	8 846	-
мордва	30 036	16 147	8 013	-
чувашы	22 305	11 851	7 301	-

Национальность	1989	1999	2009	2020
евреи	18 492	6 743	3 485	-
другие	174 670	н.д.	н.д.	194 222
всего	16464 464	14 953 126	16 009 597	18 631779

В рассматриваемый период наблюдалось увеличение численности одной группы этносов и сокращение другой. К первой группе растущих этносов относятся, прежде всего, казахи, численность которых с 1989 г. по 2020 г. повысилась с 6 534 616 до 12 764821 чел., в 1,95 раза. При этом наибольший прирост пришелся на период между переписью 2009 года и 2020 г., когда число коренного этноса выросло на 2 668 058 чел.

К группе растущих этносов относятся узбеки, численность которых увеличилось с 332 017 до 605 137 чел., – в 1,82 раза. При этом, если в 1989 г. они являлись пятым по численности этносом в Казахстане, то к 2020 г. они переместились на третью позицию после казахов и русских. Наибольший прирост также был достигнут между 2009 и 2020 гг., он составил 148 140 чел.

Третий этнос из растущей группы представляют уйгуры, численность которых в 1989-2020 гг. выросла в 1,48 раза – с 185 301 до 274 509 чел. Также они опередили украинцев и заняли четвертое место по численности в РК.

Серьезный рост численности по сравнению с 1989 годом показали турки (+63 854), азербайджанцы (+ 22 464), войдя в число этносов с населением свыше ста тысяч. Рост численности дунган составил +44 204, таджиков + 24 607 и курдов +21 728. При этом, некоторые из этих этносов увеличили свою численность даже больше, чем казахи, например, более чем вдвое выросло число турок, и в особенности дунган. В 1,9 раза увеличилось количество таджиков, в 1,7 – курдов.

Небольшой прирост в размере немногим более 5 000 показали корейцы.

Группу растущих представляют главным образом тюркские этносы, а также отдельные азиатские и кавказские. Рост численности этносов первой группы был обеспечен, прежде всего, за счет высокого естественного прироста. Увеличение казахов про-

исходило за счет двух факторов – естественного прироста и иммиграции оралманов.

Вторую группу с сокращающимся населением составляют в основном европейские и славянские этносы – немцы, поляки, русские, украинцы, белорусы. Наибольшему сокращению подверглись немцы, массово уезжавшие в 90-е и начале 2000-х гг. на историческую родину. За 1989-2020 г. их численность уменьшилась в 5,3 раза – с 957 518 до 176 107 чел. Имелся кратковременный рост в 2009-2016 гг., который составил +3345, затем вновь продолжилось снижение численности. К 2020 году немцы стали седьмым по численности этносом, опустившись на четыре позиции.

Более чем в три раза уменьшилось количество украинцев, в 1989 г. располагавшихся на четвертом месте по численности после казахов, русских и немцев. В абсолютных цифрах сокращение составило 632 278 чел. Численность белорусов также сократилась в 3,4 раза – с 182601 до 53 440 чел.

Самый крупный по численности этнос – русский, с 1939 года и до 1989 г. опережавший даже казахский, в рассматриваемый период уменьшился в 1,8 раза. В абсолютных цифрах это свыше 2,7 млн. человек.

Причин сокращения численности этносов две – миграционный отток и низкий уровень естественного прироста. Первый фактор является определяющим, именно он стал причиной значительного сокращения русского, других славянских и европейских этносов.

Отдельно отметим, что массовая эмиграция, в особенности в 1990-е годы, не имела под собой каких-либо причин дискриминации по национальному и тем более конфессиональному признаку. Это подтверждается тем, что эмиграция затронула не только славянские и европейские этносы, но и родственные казахам – тюркские. Например, в этот период произошло снижение численности татар и башкир. Так, численность татар сократилась с 327 982 до 202 934 чел., башкир – с 41 847 до 16 885 чел.

Чеченцы, исповедующие ислам, также показали уменьшение численности – с 49 507 до 32 695 чел. А корейцы, являющиеся в основном приверженцами буддизма, показали лишь небольшое сокращение, после 2009 г. сменившееся ростом.

На 2020 год этническая структура населения Казахстана представлена более, чем 130 этносами, 10 из которых имеют численность свыше 100 тысяч и более.

Таблица 9

**Динамика численности крупнейших этносов Казахстана
в 1989-2020 гг.**

Национальность	1989	2020	Прирост/ сокращение
казахи	6 534 616	12764821	+6 230205
русские	6 227 549	3512925	– 2 714624
узбеки	332 017	605137	+273120
украинцы	896 240	263962	– 632278
уйгуры	185 301	274509	+89208
татары	327 982	200544	– 127438
немцы	957 518	176107	– 781411
корейцы	103 315	108551	+5236
турки	49 567	113421	+63854
азербайджанцы	90 083	112547	+22464

В 1989 г. в Казахстане имелось 8 этносов, помимо казахов и русских, численность которых превышала 100 тысяч. Два из них – немцы и украинцы численностью достигали 957518 чел. и 896240 чел., то есть являлись почти миллионными диаспорами. Свыше 332 тыс. представляли узбеки, свыше 327 тысяч – татары, а численность белорусов превышала 180 тысяч чел. В 2020 г. в этнической структуре населения РК было уже 10 этносов с численностью свыше 100 тысяч.

В 1989 году первое место по численности занимали казахи, второе – русские, третье – немцы, четвертое – украинцы, следом шли узбеки, татары, уйгуры, белорусы, корейцы. Азербайджанцы по численности составляли около 90 тысяч, а турки всего 49 тыс. и не относились к наиболее крупным этносам страны. В 2020 г. при сохранении этнического состава населения РК изменилось их представительство в структуре. Так, узбеки перешли на третье место по численности, четвертое заняли уйгуры, пятое – украинцы, шестое – татары, седьмое – немцы, восьмое – турки, девятое – азербайджанцы и десятое – корейцы. Таким образом, на настоящий момент представительство этносов в структуре населения РК расширилось по сравнению с 1989 годом. При этом в составе населения имеются как славянские и европейские этносы, так и

тюркские, и азиатские. Говорить о возвращении к моноэтничности, не только некорректно, но и необосновано.

Рассмотрим, какие изменения происходили в соотношении удельного веса этносов в структуре населения страны. Наиболее низкий удельный вес казахов зафиксирован в 1959 г. – всего 30,02 %, затем началось его постепенное повышение, достигшее на момент последней советской переписи 1989 г. 39,69 %. Первая национальная перепись 1999 года отметила повышение доли казахского населения до 53,4 %, по переписи 2009 г. она увеличилась до 63,07 %. На 01.01.2020 г. удельный вес казахов составил 68,51 %.

Самый высокий удельный вес русских в общей численности населения Казахстана также отмечен в 1959 г., когда он составил 42,69 %. Затем идет постепенное снижение доли русских. Так, в 1989 г. она уменьшилась до 37,82 %, в 1999 – 29,96, в 2009 – 23,7 и в 2020 – 18,85 %. Как видим, сокращение удельного веса русских началось еще в советское время, а не является тенденцией, присущей только периоду независимости.

Интересно, что наиболее высокий удельный вес украинцев и узбеков в составе населения Казахстана отмечался в 1926 году, тогда он составил соответственно 13,88 и 2,09 %. С 1939 г. отмечалось постоянное снижение доли украинцев. Уже в 1989 г. она уменьшилась до 5,44 %, а на 01.01.2020 г. уже составляла 1,42 %.

Удельный вес узбеков начинается с 1970 г. и на сегодняшний момент составляет 3,25 % – третий показатель после казахов и русских.

Доля немцев росла до 1959 года, в котором зафиксирован максимальный результат в 7,09 %, затем происходит невысокое, а затем все ускоряющееся снижение удельного веса. В 1989 г. доля немцев составляла 5,82, а в 2020 г. – всего 0,95 %.

Представим графически удельный вес наиболее многочисленных этносов в общей численности населения Казахстана. Для этого сравним данные по 1989 и 2020 годам.

Казахи и русские в 2020 г. сохранили свои первое и второе места. Узбеки, располагавшиеся в 1989 г. на пятом месте, обошли немцев и украинцев и переместились на 3 место. Украинцы спустились на 5 место. Уйгуры с 7 места в 1989 г. перешли на 4 в 2020 г. Татары сохранили 6 место, а азербайджанцы поднялись на одну строчку, до 9 места. Немцы с 3 места опустились на 7. Корейцы сместились на 10 позицию. Турки с 11 строчки пере-

местились на 8 строчку. Белорусы заняли 12 место, опустившись по сравнению с 1989 г. на 4 строчки, их обошли дунгане, поднявшись с 12 места на 11.

Таблица 10

**Удельный вес этносов в общей численности населения
Казахстана в 1989-2020 гг.**

Этносы	1989		1999		2009		2020	
	%	№	%	№	%	№	%	№
казахи	39,69	1	53,40	1	63,07	1	68,51	1
русские	37,82	2	29,96	2	23,70	2	18,85	2
узбеки	2,02	5	2,48	4	2,85	3	3,25	3
украинцы	5,44	4	3,66	3	2,08	4	1,42	5
уйгуры	1,13	7	1,41	7	1,40	5	1,47	4
татары	1,99	6	1,66	6	1,28	6	1,08	6
немцы	5,82	3	2,36	5	1,11	7	0,95	7
корейцы	0,63	9	0,67	8	0,63	8	0,58	10
турки	0,30	11	0,51	11	0,61	9	0,61	8
азербайджанцы	0,55	10	0,52	10	0,53	10	0,60	9
дунгане	0,18	12	0,25	12	0,32	12	0,40	11
белорусы	1,11	8	0,75	9	0,42	11	0,29	12

По удельному весу этносов в общем составе населения Казахстана с 1989 по 2020 гг. произошли заметные перестановки. Так, если в 1989 г. доля казахов составляла 39,69 %, то в 2020 г. – уже 68,51 %. Удельный вес русских снизился с 37,82 до 18,85 %. На рис. 12 представлена этническая структура населения Казахстана по состоянию на начало 2020 года.

На 01.01.2020 г. четыре этноса, кроме казахов и русских, имеют удельный вес более 1 % в общем составе населения РК. Так, среди них наиболее высокую долю представительства имеют узбеки – 3,25 %, украинцы – 1,42 %, уйгуры – 1,47 %, татары – 1,08. Доля немцев снизилась с 1,03 % в 2016 г. до 0,95 % в 2020 году.

Доля казахов превысила 68,51 %, а доля русских составляет 18,85 %. То есть сегодня казахи не только вернули свое численное преимущество, но и превратились в доминирующую группу. В целом страна сохраняет свой полиэтнический состав с двумя наиболее крупными этносами – казахами и русскими.

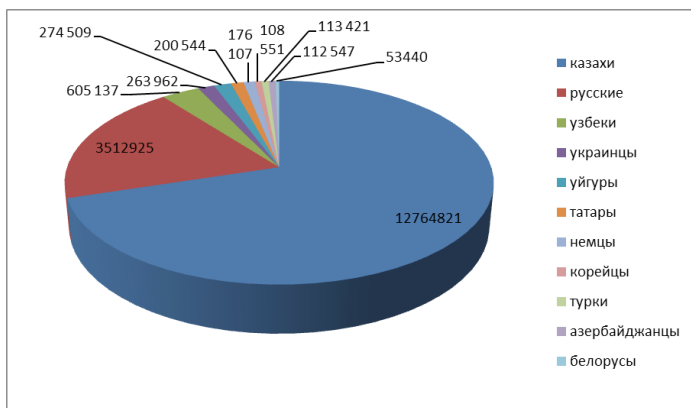


Рисунок 12 – Удельный вес этносов в общем составе населения РК в 2020 году

За рассматриваемый период произошли серьезные изменения и в территориальном размещении этносов. Если по данным Всесоюзной переписи 1989 года, казахское население преобладало по численности и удельному весу только в двух из 19 существовавших тогда областей: в Кызыл-Ординской (ныне Кызылординской) – 82,7 % и Чимкентской (ныне Южно-Казахстанской) – 76,5 %. В семи областях – Кокчетавской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской, Целиноградской (Акмолинской), Кустанайской (Костанайской), Карагандинской и Северо-Казахстанской доля неказахского населения составляла от 2/3 до 4/5 всего населения. В остальных областях эта доля колебалась в пределах от 27,5 % в Гурьевской (ныне Атырауской) до 47,1 % в Семипалатинской.

Первая национальная перепись 1999 г. показала рост доли казахов во всем населении республики до 53,4 %. При этом как по абсолютной численности, так и в доле соотношении казахское население показало рост во всех областях, не только южных и западных, но и в северных и восточных. Эта тенденция продолжается и сегодня, что продемонстрировали данные второй переписи 2009 года и статистика 2016 года.

Тем не менее, и в настоящее время сохраняются сформировавшиеся в течение длительного периода устойчивые ареалы обитания основных этносов. Однако, следует отметить, что сложившаяся в стране в результате крупных миграционных движений этноструктура населения не являлась и не является неиз-

менной. В течение XX века формирование населения Казахстана в большой степени зависело от внешней миграции, представленной в основном русскими. Сформировались регионы концентрации основных этносов: казахи в большинстве своем проживали на юге (современные Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области) и западе республики (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области); русские – на севере (Акмолинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области), востоке (Восточно-Казахстанская область) и в центре (Карагандинская область).

Проведем анализ этнического состава населения в 1989-2020 годах в разрезе областей и регионов.

Казахи в 1989 году имели наибольшую численность в Чимкентской – 1012265, Кызыл-Ординской – 511976, Семипалатинской – 432763, Актюбинской – 407222 и Алма-Атинской – 406823 чел. областях. Русские обладали более высокой численностью в Карагандинской – 703588, Восточно-Казахстанской – 613846, Кустанайской – 534715, Целиноградской – 447844 и Семипалатинской – 300533 областях. Немцы концентрировались в Карагандинской – 143529, Целиноградской – 123699, Кустанайской – 110397, Павлодарской – 95342 и Кокчетавской областях – 81985 чел. Основной ареал расселения украинцев представляли следующие области: Кустанайская – 177986, Карагандинская – 107098, Целиноградская – 94455, Павлодарская – 86651 и Актюбинская – 74547 чел. Узбеки достаточно компактно были в основном расселены в двух областях – Чимкентской – 285042 и Джамбульской – 21512. Татары проживали во всех областях, главными центрами их сосредоточения являлись Актюбинская – 46924, Карагандинская – 45811 и Чимкентская области – 34615. Уйгуры в 1989 г. локализовались в двух областях: в Алма-Атинской – 103704 и Талды-Курганской – 30469 чел. Наибольшая численность белорусов присутствовала в Кустанайской – 35356, Карагандинской – 30971 и Целиноградской областях – 28683. Корейцы располагались главным образом в четырех областях – Джамбульской – 13360, Кызыл-Ординской – 12182, Карагандинской – 11541 и Чимкентской – 11430. Наибольшая численность поляков располагалась в Кокчетавской области – 25400, в 2,2 раза их было меньше в Целиноградской области – 11504.

В 2010 г. произошло изменение соотношения и численности основных этносов и в областном разрезе. В первую очередь, следует отметить рост численности казахов по всем областям страны.

В 2010 году наибольшее количество казахов проживало в Южно-Казахстанской и Алматинской областях – 1706334 и 1094934 чел. По сравнению с 1989 г. они увеличили свою численность в Восточно-Казахстанской области более, чем в три раза (с 253706 до 773233 чел.), в Акмолинской – в 1,5 (с 224809 до 330835), Карагандинской – в 1,4 (с 231782 до 317762) и Павлодарской – в 1,3 раза (с 268512 до 346554).

На начало 2020 года лишь в Северо-Казахстанской области численность казахов меньше численности русских. Если в 1989 г. русское и неказахское население составляло большинство почти во всех областях за исключением двух южных, то теперь казахи составляют большую часть населения в 13 из 14 областей РК.

В настоящее время численность русского населения наиболее высока в Восточно-Казахстанской (486978), Карагандинской (482841) и Костанайской областях (353609).

Более 57 % узбеков сосредоточены в Туркестанской области, где проживает 344937 чел. из 605137 из общего числа по стране. Около 58 % уйгуров концентрируется в Алматинской области – 159110 из 274509.

Наиболее многочисленная украинская диаспора проживает в Костанайской области – 70189 чел., что составляет почти 27 % от всего украинского населения в Казахстане. Основной ареал расселения немцев представляют Карагандинская, Костанайская и Акмолинская области, в которых насчитывается 31446, 26897 и 25679 чел., соответственно. Из 108551 казахстанских корейцев 14723 чел. проживают в Алматинской и 12924 в Карагандинской областях.

Турки и азербайджанцы по численности превысили один миллион человек, опередив в этом корейцев. Самая высокая численность турок в Алматинской области – 37834 и Жамбылской – 34665. Среди областей, в которых сосредоточена наибольшая численность азербайджанцев Туркестанская – 18707 и Алматинская области – 17750 чел. Сравним численность этносов в Казахстане по данным 1989 и 2020 гг.

Этносы в разрезе областей на 1989 год

Область	казахи	русские	немцы	украинцы	узбеки	татары	уйгуры	белорусы	корейцы	поляки
Казахстан	6535616	6227549	957518	896240	332017	327982	185301	182601	103315	59956
Актюбинская	407222	173281	31628	74547	754	46924	-	4763	1350	548
Алма-Атинская	406823	294236	61277	18496	-	9993	103704	2747	4902	1864
Восточно-Казахстан- ская	253706	613846	22768	16186		8908		5037	518	415
Гурьевская	338998	63673	1401	3749		4913		1066	3000	88
Джамбулская	507302	275424	70150	33903	21512	16618		3986	13360	819
Джезказганская	227402	172272	24179	29467		10322		6795	4430	965
Карагандинская	231782	703588	143529	107098		45811		30971	11541	6742
Кокчетавская	191275	261797	81985	55575		11509		17228	993	25400
Кустанайская	279459	534715	110397	177986		27767		35356	4085	2845
Кзыл-Ординская	511976	86042	2108	11497	3797	5934		2173	12182	175
Павлодарская	268512	427658	95342	86651		20152		12293	924	1608
Мангышлакская	165043	106801	1136	10159	937	5193		1697	816	165
Северо-Казахстанская	111631	372263	39293	38059		15019		7704	659	2812
Семипалатин-ская	432763	300533	44113	19503		19063		4048	1035	436
Талды-Курганская	360453	235329	35329	12186		10032	30469	1980	13581	781
Уральская	351123	216514	4550	28092	353	12703		5112	631	338
Целиноградская (Ак- молинская)	224809	447844	123699	94455		24318		28683	1805	11504
Чимкентская	1012265	278473	44526	33033	285042	34615		3488	11430	576

Таблица 12

Численность основных этносов по областям РК в 2010 г.

область	казахи	русские	узбеки	украинцы	уйгуры	татары	немцы	корейцы	азербайджанцы	турки
Республика Казахстан	9801501	3905890	475354	420539	246449	226514	221833	105235	96391	90597
Акмолинская	330835	263052	872	45935	269	14645	30124	1298	1801	123
Актюбинская	562716	90569	709	33976	120	9652	6693	1328	1061	51
Алматинская	1094934	293445	3441	8942	155158	14620	12835	16331	19237	32221
Атырауская	469719	32602	416	1231	62	2529	544	2781	327	91
Восточно-Казахстанская	773233	574704	1175	10420	1450	21780	19933	1441	1544	150
Жамбылская	722627	141829	24986	3888	2783	10651	6695	12452	12185	29354
Западно-Казахстанская	445937	140096	314	14900	79	9039	1496	801	1200	36
Карагандинская	604063	529555	2699	61606	749	34215	39582	13544	4288	279
Костанайская	317762	360976	881	102070	165	16706	33421	3998	3718	102
Кызылординская	659906	13952	1074	564	124	1873	203	8100	245	1145
Мангистауская	386069	38160	612	3290	131	2191	436	802	4456	25
Павлодарская	346554	287247	788	48007	273	15532	24134	1044	1927	101
Северо-Казахстанская	218039	310371	1080	35673	143	14433	23826	503	1942	181
Южно-Казахстанская	1706334	144889	425110	7948	3784	21429	3713	9717	30689	21055

Таблица 13

Численность основных этносов по областям РК в 2020 г.

область	казахи	русские	узбеки	украинцы	уйгуры	татары	немцы	турки	корейцы	азербайджанцы
Республика Казахстан	12764821	3512925	605137	263962	274509	200545	176107	113421	108551	112547
Акмолинская	381885	239825	1523	31145	226	13034	25679	178	1377	2154
Актюбинская	734619	97200	1453	20984	140	9092	5638	113	1436	1248
Алматинская	1486739	269660	5264	3401	159110	12284	8502	37834	14723	17750
Атырауская	598334	33168	1654	732	140	2301	468	361	3173	550
Восточно-Казахстанская	836506	486978	1514	3491	937	15942	12566	215	1384	1717
Жамбылская	822867	108536	28721	2483	2876	8718	4276	34665	8459	12873
Западно-Казахстанская	504635	123865	711	8953	90	8379	1240	45	935	1698
Карагандинская	720875	482841	4626	39080	663	30412	31446	481	12924	4980
Костанайская	357638	353609	1366	70189	220	15782	26897	255	3901	4049
Кызылординская	774054	14496	1581	239	156	1512	139	1638	7345	258
Мангистауская	637461	36385	2562	1762	116	1638	265	127	846	6265
Павлодарская	399150	262619	1465	31407	209	13863	19981	121	1071	2205
Северо-Казахстанская	193670	270806	726	22257	142	11906	19502	247	443	1990
Туркестанская	1531716	34968	344937	785	2355	7817	1275	16638	2057	18707

В 1989 г. общая численность казахов составляла 4 177180 чел., 2798819 из которых, или 67 %, проживали в Южном Казахстане, 1257886 – в Западном, 1075686 – в Северном, 686469 – в Восточном и 459174 – в Центральном. Из 5 564146 русских, проживавших в Казахстане, 2044277, или 37 %, концентрировалось в Северном регионе, 1169504 – в Южном, 914381 – в Восточном, 875715 – в Центральном. Меньше всего численность русских была в Западном Казахстане – 560269 чел.

Третий по численности в 1989 г. этнос – немцы. Наибольшее в абсолютном значении количество их проживало в Северном – 450716, Центральном – 331210 и Южном Казахстане – 213390 чел.

Украинцы также в большем количестве расселялись в Северном – 434170, Центральном – 136565 и Западном регионах – 116547 чел. Свыше ста тысяч украинцев проживало в Южном Казахстане.

В Северном Казахстане имелось 101264 белоруса, второй по населенности этим этносом представлял Центральный регион – 37766. Подавляющая часть узбеков населяла Южный Казахстан – 306554 чел. Именно в этом регионе концентрировалась большая часть уйгуров – 134173, корейцев – 55455, поляков – 42155 и греков – 20856.

К 2020 году численность казахов в Южном регионе выросла до 4615376 – в 1,6 раза. По-прежнему именно этот регион является территорией наивысшей концентрации казахского населения. За 1989-2020 гг. количество казахов выросло во всех других регионах, в особенности – в Западном, где их число составило 2 475049 чел. В Северном Казахстане численность казахов выросла до 1 332343, превысив количество русских, в 1989 г. бывших наиболее многочисленным этносом в регионе. В Восточном Казахстане казахи составили к началу 2020 г. 836506 чел., в Центральном – 720875 чел. Сегодня во всех регионах страны казахи обладают численным и долевым преимуществом.

Больше всего русских к 2020 г. проживало в Северном регионе – 1 126859 чел., на втором месте – Восточный регион (486978), на третьем – Центральный (482841) и на четвертом Южный (427660). Меньше всего русских в Западном Казахстане, где их число в настоящее время составляет 290618 чел. Русские по-прежнему второй по численности этнос в стране и больше всего они концентрируются в Северном Казахстане, в котором проживает немногим менее трети от их общего количества.

Численность этносов по регионам в 1989 и 2020 гг.

Национально-этнические группы	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
казахи	686469	836506	1257886	2475049	1075686	1 332343	459174	720875	2798819	4615376
русские	914381	486978	560269	290618	2044277	1 126859	875715	482841	1169504	427660
узбеки	-	1514	2044	6380	-	5080	-	4626	306554	380503
украинцы	35689	3491	116547	32401	434170	154998	136565	39080	109115	6908
уйгуры	-	937	-	486	-	797	-	663	134173	161907
татары	27971	15942	69733	21410	98765	54585	56133	30412	77192	30331
немцы	66881	12566	38715	7611	450716	74076	167708	31446	213390	10192
корейцы	1553	1384	5797	3530	8466	6792	15971	12924	55455	19584
турки	-	215	-	646	-	801	-	481	-	90765
азербайджанцы	-	1717	5225	9761	-	10398	-	4980	-	49588

К 2020 г. узбеки стали третьим по численности этносом в Казахстане, основная их часть локализуется в Южном регионе, где их численность составляет 380503 чел.

Уйгуры заняли четвертое место по численности и концентрируются главным образом на юге страны, где их проживает 161907 чел.

Основным ареалом обитания украинцев является Северный Казахстан, в котором их численность к 2020 г. составила 434170 чел. Немцы также в основном проживают в северном регионе, там их 74076.

Турки и азербайджанцы, опередившие по численности корейцев, в большинстве расселены на юге Казахстана, где их сегодня насчитывается 90765 и 49588 чел., соответственно. При этом следует отметить, что азербайджанцы в довольно большом количестве присутствуют и в северном, центральном и западном регионах. Что касается корейцев, то они расселены по всем регионам, но наибольшая группа концентрируется в Южном Казахстане. Это относится и к татарам, которые проживают во всех регионах, их численность по сравнению с 1989 годом сильно сократилась.

В региональном разрезе на настоящий момент сформировалась следующая картина. На Юге проживает более 36,2 % от всего казахского населения страны, составляющее свыше 88 % населения региона. Почти два с половиной миллиона казахов сосредоточены в Западном Казахстане. Они составляют почти 86 % от всего населения региона. Доля казахов в составе населения Северного, Восточного и Центрального Казахстана составляет 45,8, 61,1 и 52,4 %, соответственно. То есть, несмотря на увеличение численности казахов в северных областях, они по-прежнему не являются большинством в Северном Казахстане.

Численность русских по регионам распределяется следующим образом. В Северном Казахстане их численность составляет 1 126,9 чел, что составляет 38,8 % от населения региона и 32,1 % от количества русского этноса в Казахстане. Доля русских в Восточном, Центральном, Западном и Южном Казахстане составляет 35,1, 35,0, 7,6 и 8,2 %. По-прежнему русские сосредоточены в Северном, Восточном и Центральном регионах, где их удельный вес выше трети от всего населения.

Таблица 15

**Численность основных этносов по регионам
в 2020 году (тыс. чел.)**

наименование	Всего	казахи	русские	узбеки	украинцы	уйгуры	тагары	корейцы	немцы	турки	азербайджанцы	белорусы	другие
РК	18 631,8	12764,3	3 512,9	605,1	264,0	274,5	200,5	108,6	176,1	113,4	112,6	59 074	483 129
Север	2 906,2	1 332,3	1 126,9	5,1	155,0	0,797	54,6	6,8	74,1	0,801	10,4	34 994	93 143
Запад	2 882,6	2 475,1	219,6	6,4	32,41	0,486	21,4	3,5	7611	0,646	9,81	3 611	32 170
Восток	1 369,6	836,5	486,9	1,5	3,5	0,937	15,9	1,4	12,6	0,215	1,7	1 441	7 505
Юг	5 201,9	4 615,4	427,7	380,5	6,9	16,2	30,3	19,5	10,2	90,8	49,6	1 713	237 548
Центр	1 376,9	720,9	482,8	4,6	39,1	0,663	30,4	12,9	31,5	0,481	49,8	11 701	37 895

155,0 тысяч украинцев концентрируются на севере страны – это 5,3 % от общей численности населения в регионе и 58,7 % от всего этноса в стране. Вторая по численности группа украинцев проживает в Центральном, а третья – в Западном регионе. Немцы также по большей части локализируются на Севере и в гораздо меньшей степени в Центральном Казахстане.

Узбеки третий по численности этнос в Казахстане и в Южном регионе, где проживает их большая часть – 380,5 тыс. чел., или почти 63 % от их общей численности. На Севере, Западе, Востоке и Центре они представлены несколькими тысячами. То же касается уйгуров, корейцев, турок и азербайджанцев, которые концентрируются на Юге страны. Более равномерно расселены татары, значительная часть которых проживает в Северном, Центральном и Южном регионах.

За 1989-2020 гг. кардинальным образом изменилась этническая структура городского населения. В этническом составе городского населения произошли существенные изменения, связанные с продолжающимися процессами урбанизации казахского этноса. Так, с 1989 года казахи увеличили свое представительство в городах на 75,6%. А к 2006 году удельный вес казахов в составе всего городского населения поднялся на 24 пункта и составил 50,6%. В настоящее время титульный этнос составляет больше половины численности населения городов Казахстана.

Об активизации процессов урбанизации казахов свидетельствует также удельное соотношение горожан и сельчан в составе населения самого этноса, которое в 2006 г. приблизилось к равным показателям: 49,4% и 50,6%. В сравнении с 1989 г., когда доля городских жителей в составе казахского населения равнялась 38,4%, можно наблюдать увеличение удельного веса на 11 пунктов, или на 28,6%, при аналогичном уменьшении его у сельчан.

У прочих этносов отмечалось сокращение численности в городах Казахстана. Здесь можно выделить русских, число которых сократилось на 36,6%, немцев – на 74,8% и украинцев – на 53,1%.

В 2013 году большинство горожан составили казахи. Только за 2010-2013 гг. численность казахского городского населения увеличилась с 4833131 до 5456746, численность же русских снизилась с 2767037 до 2710396 чел. Русские составляют 29,1 % в городском населении, казахи же представлены 58,82 %. Данных

по этническому составу городского населения за более поздний период пока нет, поэтому воспользуемся сведениями по трем городам страны – Алматы, Нур-Султана и Шымкента.

Южная столица всегда обладала полиэтническим обликом, однако долгое время казахи серьезно уступали по численности русским. На начало 2020 года ситуация изменилась в пользу преобладания казахского населения. Сравним данные по численности разных этносов в составе населения Алматы

В 1989 г. все население Алматы составляло 1121395, из них казахи – 252072, русские – 663251, немцы – 20117, украинцы – 45598, узбеки – 4996, татары – 27288, уйгуры – 40880, белорусы – 7459, корейцы – 16073, поляки – 1875 чел. В процентном соотношении казахи едва достигали 22,5 %, русских было больше в 2,6 раза – почти 60 %. К 2020 году соотношение изменилось коренным образом, теперь казахи представляют 60,42 %, это 1 177815 чел. За это время количество казахов увеличилось в 3,7 раза. Доля русских снизилась до 25,24 %, они занимают в настоящее время вторую по численности группу. Третью по численности группу представляют уйгуры, удельный вес которых достигает 5,45 %. На четвертом месте корейцы, численность которых составляет 34705 человек, или 1,84 %. Пятую позицию занимают татары, доля которых сегодня составляет 1,33 %. Удельный вес других этносов в Алматы – менее 1 %. За указанный период выросла численность казахов, уйгуров и азербайджанцев и корейцев, произошло снижение абсолютной численности и удельного веса русских, украинцев и немцев. Алматы остается самым многонациональным городом страны, его этнический состав расширяется за счет прибытия новых этносов, ранее не присутствовавших в нем. Так, если в 1989 г. не отмечалось наличия турок, то теперь их число достигло 9837 человек. Наиболее крупными этносами являются казахи и русские.

Еще более показателен рост численности казахов в Нур-Султане. Если по переписи 1989 г. их доля составляла всего 17,71 %, то к 2020 г. выросла до 80 с лишним %. Удельный вес русских снизился с 54,1 % в 1989 г. до 12,85 % к 2020 г. Более 1 % составляют сегодня в составе населения города украинцы и татары, немногим менее одного процента – немцы. Среди других наиболее многочисленных этносов, представленных в столице, – украинцы и татары.

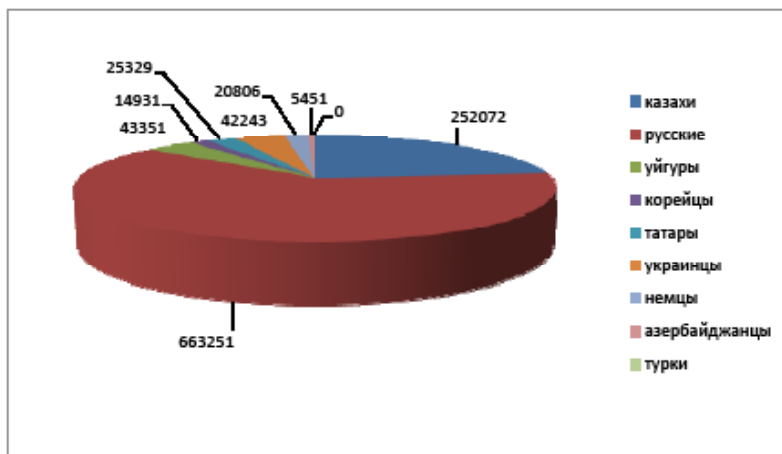


Рисунок 13 – Динамика численности этносов в составе населения Алматы в 1989 и начало 2020 года (чел.)

В Шымкенте численность казахов к 2020 году составила 700 466 чел, узбеков – 183696, русских – 92 544, азербайджанцев – 18075, татар – 10462. Доля казахов сегодня составляет 64,5 %, узбеков – 17,7 %, русских – 8,9 %, азербайджанцев – 1,74 % и татар – 1,1 %. Этнический состав Шымкента отличается от Алматы и Нур-Сультана, в которых наиболее многочисленными этносами являются казахи и русские, то в первом случае – это казахи и узбеки. Кроме того, высока доля азербайджанцев и татар, что говорит о доминировании в структуре населения города тюркских этносов.

Тенденцией настоящего времени является сокращение численности городского русского и других европейских этносов, высокие темпы роста численности горожан среди коренного и тюркского населения. Состав населения становится все более моноэтническим в силу преобладания в половозрастной структуре казахского и других восточных этносов населения в молодом возрасте. Русское же и европейское население представлено более зрелым возрастом.

Таким образом, структура этнического расселения в Казахстане продолжает сохраняться, европейское население по-прежнему концентрируется в северных и восточных областях, а казахское и тюркское – в южных. Однако, постепенно происходит нарас-

тание присутствия казахов и тюркских народов в северном и восточном регионах. Если в 1989 г. на этих территориях не отмечалось турок и азербайджанцев, то к 2020 г. они наблюдались там, причем в достаточно значительной численности. Доля же казахов во всех регионах, включая северный и восточный, теперь опережает удельный вес русских.

Одной из главных причин снижения доли русских и других европейских этносов в Казахстане является эмиграция. Если в первом десятилетии XX века основной стала тенденция роста положительного миграционного сальдо, то за последние несколько лет происходит превышение показателей эмиграции над иммиграцией. Миграция во все времена в нашей стране имела этнический характер, именно она формировала национальный состав населения. Сегодня продолжающийся отток русскоязычного населения дает основания некоторым экспертам говорить о тенденции к моноэтнизации РК. На наш взгляд, такой перспективы пока нет ни в среднесрочном, ни даже в долгосрочном периоде. Безусловно, абсолютная численность и удельный вес русских продолжит снижение, но не в такой степени. Русские надолго останутся вторым по численности этносом в Казахстане.

Миграция сегодня затронула все этносы, в том числе и казахов. С 2012 г. сальдо миграции становится отрицательным, составив -1 426, в 2019 году этот показатель вырос до -32 970 [54]. При этом отрицательное миграционное сальдо отмечалось во всех областях, за исключением Мангистауской и городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента. Наибольший миграционный отток в 2019 году имелся в Алматинской, Восточно-Казахстанской и Жамбылской областях.

Сальдо внешней миграции также с 2012 года имеет отрицательное значение, нарастающее с каждым годом. Внешняя эмиграция наиболее значительна в Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Костанайской областях.

В этническом разрезе больше всего уехало русских – 24996, на втором месте по выбытию находятся немцы – 2388, на третьем – украинцы с 2258 выбывшими. На четвертое место вышли казахи, число эмигрировавших составило 1561 [55]. Среди иммигрантов лидируют казахи, за ними следуют русские, на третьей позиции – каракалпаки. При этом этнический состав весьма разнообразен как среди выбывших, так и среди прибывших.

Как видим покидают страну и сами казахи, а не только русские и европейские народы. Причин роста внешней эмиграции, но главными, на наш взгляд, являются экономические, то есть ухудшение качества жизни. Кроме того, в условиях большей открытости мира люди стремятся к более полной профессиональной реализации, получению образования и т.п. Как и во всех государствах мира трудовая миграция в Казахстане является ведущей тенденцией и уезжать из страны будут наиболее образованные, мобильные и креативные представители всех этносов. К сожалению, иммигранты значительно уступают в уровне образования и квалификации эмигрантам. Это ведет к неизбежному снижению качества человеческого капитала в стране, что является самым негативным последствием роста внешней эмиграции. В связи с этим требуется пересмотр экономической политики государства, улучшения ситуации на рынке труда и повышения заработной платы, в особенности для высокопрофессиональных кадров.

Глава 3

КРУПНЕЙШИЕ ЭТНОСЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

3.1 Казахи

Казахи являются коренным народом, этносом более 550 лет назад образовавшим Казахское ханство. К середине XIX века в связи с активизацией миграции из европейских регионов Российской империи начинается размывание этнической однородности казахского общества. Несколько последующих волн переселения привели к тому, что казахи утратили свое доминирование на своей исторической территории.

Размывание моноэтнического состава населения ускорилося в начале XX столетия, когда переселенческая политика РИ приобретает целенаправленный государственный характер. В край происходит активная миграция русского и славянского населения, проводившаяся под эгидой правительства. Решая земельную проблему в центральных районах России государство стало предоставлять крупные наделы земли переселенцам, отнимая их у казахского кочевого населения. В особенности сильно колонизация затронула территории Северного и Восточного Казахстана. Уже по данным переписи 1897 года заметна тенденция изменения этнического состава населения Казахстана. Так, численность казахов составляла 3 392 751 чел., русских – 454 402, украинцев – 79 573, татар – 55 984. Появились и другие этносы, прибывшие как переселенцы. Это немцы, численность которых была пока невелика, она составляла 2613 чел.

Дальнейшие катаклизмы, которым подверглось казахское население – Первая мировая война и восстание 1916 года, революция 1917 года и гражданская война, голод 1921-22 гг. серьезно повлияли на численность казахов. Несмотря на то, что у казахов всегда была высокая рождаемость и к 1926 году они могли значительно повысить количество населения, но этого не произошло. По данным переписи 1926 года, число казахов составило 3 627 612, что всего на 234 тысячи человек.

Но самый большой урон был нанесен казахскому этносу во время большевистской кампании по коллективизации в 1930-

х годах, когда массовое изъятие скота вызвало жестокий голод, который принято в народе называть «Великий джут» или «Ашашылык». О численности погибших в результате голода существует значительный разброс мнений. С 90-х годов XX века самый серьезный исследовательский интерес у казахстанских историков вызывает одна из наиболее сложных, практически ранее не изученных, более того, находившихся под запретом, трагических страниц истории Казахстана, проблема насильственной коллективизации и связанный с нею катастрофический голод (Великий джут). С целью ее глубокого изучения в 1992 г. была создана специальная Комиссия при Президиуме Верховного Совета Республики Казахстан, которая назвала цифру в 1,8 млн. казахов, погибших в результате голода. После этого появился целый ряд исследований на русском и казахском языках, в которых даются различные оценки потерь казахского народа от голода. Т. Омарбеков, основываясь на материалах секретных архивов НКВД/ОГПУ/КГБ Казахстана, в своей монографии дает цифру в 3,379 млн. человек [56]. М. Татимов считал, что потери среди казахов составили 2 300 тыс. чел. [57, 58]. Он считает это актом геноцида, в чем его поддерживает В. Михайлов в книге «Великий джут» [59, 60]. Более низкую цифру называет А.Н. Алексеенко, который считает, что с учетом всех возможных поправок потери казахского населения составили 1 840 тыс. человек, или 47,3% от численности этноса в 1930 г. [61].

Султан Хан Аккулы, основываясь на расчетах выдающегося казахского общественно-политического деятеля А. Букейхана, называет цифру в 4 млн. 68 тысяч погибших казахов [62].

Западные исследователи также расходятся во мнениях по количеству жертв. С. Уиткрофт считает, что казахский голод унес жизни примерно 1,5 миллиона человек, при этом подавляющее большинство этих смертей составляют этнические казахи [63]. С. Камэрон считает, что погибло 2,5 миллиона этнических казахов [64]. М.Б. Олкотт считает, что потери казахов от голода составляют от трети до половины от всей их численности, в чем с ней согласен Р.Конквест [65, 66]. Кроме того, откочевало, спасаясь от голода и преследований, более миллиона казахов.

Среди новых исследований выделяются ключевые аспекты голода в Казахстане, который, по мнению западных ученых, имел насильственный характер, являлся средством «советизации» ка-

захского аула и вовсе не был ошибкой и просчетом Москвы. Некоторые исследователи, в частности Мэтью Пейн называют эту катастрофу геноцидом [67].

Как бы то ни было, масштаб потерь был огромным. Если как минимум принять за достоверные сведения переписи 1939 года, то численность казахов сократилась до 2327625 чел., или на 1 299 987 человек по сравнению с 1926 годом. Большие потери понес казахский народ во время Великой Отечественной войны, когда погибло более трети из призванных в армию.

Даже к 1959 году казахам не удалось восстановить численность, зафиксированную в 1926 году. Общая численность казахского населения составила по переписи 1959 г. 2 794966 чел. Превзойти численность 1926 г. удалось лишь в 1970 году, когда число казахов достигло 4161164 чел. С этого времени начинается постоянный рост численности казахского населения, которое к 2020 году составило 12764821 чел.

Кроме того, в результате этих потерь и активизации миграции русского и славянского населения казахи надолго стали вторым по численности и удельному весу этносом на своей исторической территории. Так, уже в 1939 г. доля казахов составляла 37,84 %, в 1959 – 30,02 %, в 1970 – 32,39 %, в 1979 – 36,02 %, в 1989 – 36,69 %. Лишь после обретения независимости казахи смогли вернуть свое преимущество. Так, по данным переписи 1999 г., в Республике Казахстан насчитывалось 7985,0 тыс. казахов, а их доля выросла до 53,4 %.

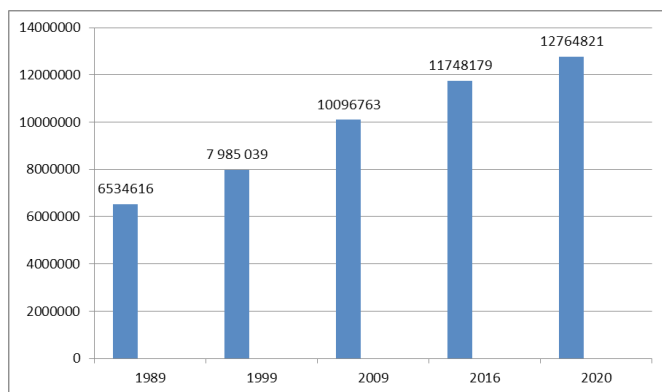


Рисунок 14 – Динамика численности казахов в 1989-2020 гг.

Как мы видим, с 1989 года и по настоящее время идет устойчивый процесс роста численности казахов. Между переписями 1989 и 1999 гг. прирост составил 1 450423. Основной прирост казахского населения пришелся на период между переписями 1999 и 2009 г., когда он составил 2 111724 чел. С 2009 по 2016 год численность казахов выросла на 1 651416. К 2020 году количество казахского населения увеличилось до 12 764821 чел. По сравнению с 1989 годом оно выросло в 1,95 раза. Происходит рост численности и повышение удельного веса и численности казахов во всех областях РК.

Таблица 16

Численность казахов по областям в 1989-2020 гг.

область	1989	Доля в % в 1989	2020	Доля в % в 2020
Казахстан	6535616	39,7	12 764821	69,7
Акмолинская	224809	13,5	381885	51,8
Актюбинская	407222	55,6	734619	83,3
Алматинская	767276	45,3	1486739	72,3
Атырауская	338998	79,8	598334	92,7
Восточно-Казахстанская	686469	45,3	836506	61,1
Жамбылская	507302	48,8	822867	72,8
Западно-Казахстанская	351123	55,8	504635	76,8
Карагандинская	459184	24,9	720875	52,4
Костанайская	279459	22,9	357638	41,0
Кызылординская	511976	79,4	774054	96,3
Мангистауская	165043	50,9	637461	91,3
Павлодарская	268512	28,5	399150	53,1
Северо-Казахстанская	111631	18,6	193670	35,3
Туркестанская	1012265	55,7	1531716	76,0

С 1989 по 2020 г. произошло значительное увеличение численности и удельного веса казахов во всех областях. В 1989 г. только в двух областях – Атырауской и Кызылординской доля казахского населения превышала 79 %, в Актюбинской, Западно-Казахстанской и Южно-Казахстанской была немногим больше

50%, а в северных областях – Северо-Казахстанской и Акмолинской находилась на минимуме – всего 18,6 и 13,5 %. К 2020 году удельный вес казахов в Кызылординской области достиг 96,3 %, в Атырауской – 92,7 % и в Мангистауской – 91,3 %. Эти три области можно назвать практически мононациональными. При этом хочется отметить, что самые неблагоприятные в климатическом и экологическом отношениях территории другие этносы, кроме коренного, заселяли неохотно.

Во всех остальных областях доля казахов составляет в настоящее время от 51,8 до 83,3 %. Только в двух областях – Северо-Казахстанской и Костанайской удельный вес казахского населения по-прежнему невысок, 35,3 и 41,0 %, соответственно. Но даже в них прирост составил с 1989 по 2020 год – 16, 7 и 18,1 %. А в Акмолинской области казахам удалось увеличить свой удельный вес с самого низкого в 1989 г. показателя по республике 13,5 до 51,8 %, более чем в 3,8 раза.

Таблица 17

**Численность казахов в регионах Казахстана
в 2020 году**

	Все население	Казахи	Доля в %
РК	18 631,8	12 764,8	69,7
Север	2 226,2	1 332,3	58,9
Запад	2 882,6	1 743,8	60,5
Восток	1 369,6	836,5	61,1
Юг	6 005,3	4 615,2	76,9
Центр	1 376,9	720,9	52,4

Если рассматривать расселение казахов по регионам, то сегодня оно более сбалансированное. Хотя по-прежнему они концентрируются в Южном и Западном Казахстане, где их удельный вес составляет 76,9 и 60,5 %, во всех других регионах идет рост. Так, в Восточном регионе к 2020 году доля казахов достигла 61,1 %, в Северном – 58,9 %. Ниже всего удельный вес казахов в составе населения Центрального региона – 52,4 %. Сегодня во всех регионах страны казахи имеют самый высокий удельный вес среди всех этносов. Если в 1989 г. русские доминировали в

трех регионах из пяти, то теперь ни в одном. Однако, пока казахи не достигли показателей 1897 года на севере, востоке и центре Казахстана. Поэтому говорить о том, что страна становится мононациональной некорректно.

Четко выраженной тенденцией стал рост численности городского казахского населения. Так, с 1989 года казахи увеличили свое представительство в городах на 75,6%. К примеру, к 2006 году удельный вес казахов в составе всего городского населения поднялся на 24 пункта и составил 50,6%. В настоящее время титульный этнос составляет больше половины численности населения городов Казахстана. Об активизации процессов урбанизации казахов свидетельствует также удельное соотношение горожан и сельчан в составе населения самого этноса, которое уже к 2006 г. приблизилось к равным показателям: 49,4% и 50,6%. В сравнении с 1989 г., когда доля городских жителей в составе казахского населения равнялась 38,4%, можно наблюдать увеличение удельного веса на 11 пунктов, или на 28,6%, при аналогичном уменьшении его у сельчан.

В 2013 году большинство горожан составили казахи. Только за 2010-2013 гг. численность казахского городского населения увеличилась с 4833131 до 5456746. На 2020 год казахи составляют почти 60 % горожан. Особенно изменение соотношения русских и казахов заметно по населению Нур-Султана, где к 2020 году из 1 136,2 тыс. горожан свыше 75 % составляли казахи. Интересна динамика трансформации соотношения казахов в Алматы. Представим ее графически.

Если в 1989 году доля казахов еле доходила до 22,7 %, то в 2010 г. она поднялась до 51,1 %, в 2016 год казахи составляли более 58 %, а к 2020 году – 1177815 чел. из 1916822 жителей южной столицы, или более 61 %. Рост за этот период – в 2,7 раза.

Современные тенденции заключаются в быстрых темпах роста численности горожан среди казахов, которые становятся преобладающими в общей численности, сельском и городском населении. При этом важным фактором роста численности казахов стал процесс иммиграции, за 1991-2016 гг. иммигранты казахи обеспечили 1 млн. прироста, что составляет около 10 % от численности всех казахов РК. С самого начала независимости государственная миграционная политика в Республике Казахстан одним из ключевых направлений определяет репатриацию этнических казахов на историческую родину.

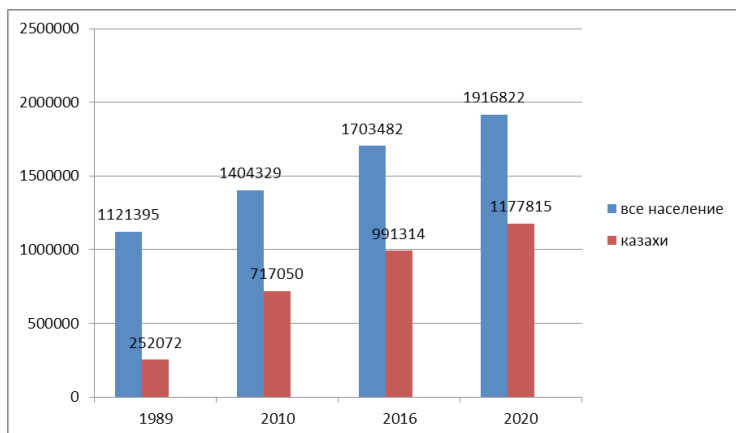


Рисунок 15 – Динамика роста численности казахов
в населении Алматы в 1989-2020 гг.

Репатрианты или оралманы – это этнические казахи, предки которых покинули родину в результате катастрофических событий, происходивших в XX веке. Сегодня крупные казахские диаспоры проживают во многих странах мира. Наиболее крупные из них располагаются в Китае, Монголии, России и Узбекистане. По оценкам специалистов в настоящее время за пределами Казахстана проживает от 4 до 5 млн. этнических казахов.

Г.М. Мендикулова характеризует диаспору, как «группу этнического меньшинства, переселившуюся, проживающую и действующую в принявшей ее стране, но имеющую сильные sentimentальные и материальные связи со страной происхождения». Происхождение казахских зарубежных диаспор исследователь связывает с «миграциями на длинные расстояния, имевшими временную, затем перешедшую в постоянную продолжительность; с пересечением внешних границ, сначала, из Казахстана в Китай, Россию, государства Средней Азии, Афганистан и Иран, а затем далее по всему миру» [68].

Она обращает особое внимание на то, что нельзя смешивать понятия диаспора и ирредента, поскольку первая возникает в результате зарубежной миграции, а вторая связана с проживанием этноса на своей исторической территории, в силу разных обстоятельств входящей в состав другого государства. Под ирредентой Г. Мендикулова подразумевает казахов, «проживающих на

сопредельных с Казахстаном территориях в России (Астраханская, Оренбургская, Курганская, Омская Горно-Алтайская Автономная области), Узбекистане (районы Сырдарьи, Чирчика, Кызылкумов, Мырзашола) и Китае (районы Алтая, Тарбагатая, Или, Кульджи, Еренкабырги, Барколь-Кумула в СУАР)».

По сведениям Первого Президента РК: «В настоящее время зарубежные казахи проживают в более 40 странах мира, причем подавляющее их большинство – в соседних и сопредельных с Казахстаном государствах. По последним сведениям, в Узбекистане проживает полтора миллиона казахов, в Китае – 1 миллион 500 тысяч, в России – около миллиона, в Туркменистане – 100 тысяч, в Монголии – 80 тысяч, в Кыргызстане – 45 тысяч казахов» [69].

На 1 Всемирном курултае казахов в 1992 году была создана Всемирная Ассоциация казахов (ВАК), объединившая около 5 млн. этнических казахов, проживающих в 43 странах мира.

С 1991 года действует государственная программа по возвращению оралманов на родину. За время ее действия в Казахстан вернулись почти миллион этнических казахов, что оказало существенное влияние на рост численности коренного населения в стране. Сегодня в РК проживает свыше 12 млн. казахов, составляющих почти 70 % многонационального народа страны. Однако, до сих пор удельный вес титульного этноса не достиг уровня 1897 года, когда казахи составляли 81,7 % от общей численности.

1.2. Русские

Русское население Казахстана формировалось в течение длительного исторического времени, в результате чего на сегодня оно является крупнейшим по численности этносом после казахского.

С середины XIX и в течение всего XX века формирование населения Казахстана в большой степени зависело от внешней миграции, представленной в основном русскими. Первая крупная переселенческая волна пришлась на конец XIX – начало XX века. Уже по данным Всеобщей переписи населения Российской империи численность русских составила 454 402 чел. или почти 11 % от общего количества.

Сначала процесс переселения русских был стихийным, но с конца XIX века он приобретает организованный и плановый характер. Н.В. и В.Н. Алексеенко отмечают, что миграции были подчинены «строгому контролю и регламентации» в соответствии с законом от 1889 года «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли и порядке переселения лиц означенных сословий, переселившихся в прежнее время». [70]. При этом переселенцам предоставлялись определенные льготы и субсидии. А действие закона было распространено на все области Казахстана. В связи со Столыпинской реформой поток мигрантов еще более увеличился. Так, только за 1907-1914 гг., по данным Н.В. и В.Н. Алексеенко, в Степном Казахстане осело 714,4 тыс. русских.

С этого времени и практически вплоть до распада СССР численность русских в Казахстане увеличивалась быстрыми темпами. К 1926 году она выросла более чем вдвое и достигла 1275055 (20,57 %), к 1939 г. – в два раза до 2458687 (39,97 %), к 1959 – 3974229 (42,69 %), к 1970 – 5449826 (42,42 %), в 1979 – 5991205 (40,80 %). Максимум абсолютной численности русских пришелся на 1989 год, когда они составили 6227549 чел. (37,82 %). При этом с 1959 до 1979 год удельный вес русских превышал долю казахов. Только в 1989 г. впервые за долгий период русские уступили первенство по численности и удельному весу казахам.

С 1959 по 1979 годы численность русского населения значительно превосходила численность казахов. В стране сформировались целые регионы, где полностью доминировал русский этнос. В основном это северные, восточные и центральные области – Акмолинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская и Карагандинская. При этом русские составляли большую часть городского населения республики.

Удельный вес русских в 2016 году приблизился к показателям 1926 года, 20,61 и 20,57 %, соответственно. К 2020 году доля их в общем составе населения снизилась до 18,85 %. Самая высокая доля русского населения в Казахстане пришлась на 1959 год – 42,69 %, затем начинается сначала постепенное, а затем все более ускоряющееся снижение.

С конца 80-х годов формируется вектор миграции, направленный за пределы Казахстана, в 1994 году он достиг пиковых

значений. Основную группу эмигрантов составили русские: с 1989 до 1999 год их численность сократилась на 29%. Основными причинами массовой эмиграции русского населения стали факторы социально-экономического характера и морально-психологического порядка.

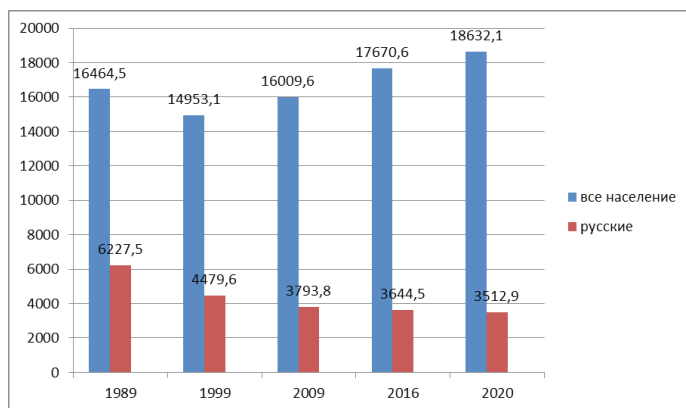


Рисунок 16 – Численность русских в 1989-2016 гг.

В 1989 году в Казахстане насчитывалось 6227,5 тыс. русских, составлявших 37,8 % от общей численности. За 1989-1999 годы численность всего населения страны сократилась на 1511,4 тыс. чел. Наибольшее сокращение коснулось русских, число которых за этот период уменьшилось на 1747,9 тыс. чел. Главной причиной уменьшения численности русского этноса являлся масштабный миграционный отток.

По результатам первой переписи РК 1999 года в стране проживало 4480 тыс. русских (29,9 %).

Численность населения республики с 1993 года ежегодно сокращалась вплоть до 2003 года. В целом оно уменьшилось на 13 %. С 2003 года население Казахстана перестало уменьшаться, миграционное сальдо приняло позитивные значения. Соответственно уменьшился миграционный отток русских, стабилизировавшийся на уровне 40-50 тыс. чел.

Численность русского населения продолжает сокращаться и после 2000-х годов. По переписи 2009 года в Казахстане проживало 3 793 764 русских, в 2016 году их число сократилось до 3 644 529.

С 1999 года население Казахстана стабильно растет, в 2009 году оно составило 16 009 597 чел., в 2013 г. – 16 909 776, в 2016 году – 17 670 579 и к 2020 г. 18 632 169 чел. Сегодня оно достигло исторического максимума свыше 18,6 млн. чел., наивысшая численность зафиксированная в 1989 г. – 16,5 млн. превышена на 2,1 млн. человек.

Численность русского населения демонстрировала уменьшение, но гораздо меньшими темпами, чем в 1989-1999 гг. Так, в 2009 г. русских насчитывалось 3 793 764 чел., в 2013 г. – 3 701 713, в 2016 г. – 3 644 529 и в к 2020 г. составила 3 512 925 чел. По сравнению с 1989 годом к 2020 г. численность русских сократилась в 1,8 раза – с 6,2 до 3,6 млн. человек.

К 2020 году удельный вес русских в общем составе населения значительно отличается от ситуации 1989 г. Если в целом в 1989 г. численность казахов и русских была почти равной, то сейчас русских в три раза меньше. Численность русского и других европейских этносов сократилась, прежде всего, за счет миграционного оттока, а также из-за невысокого естественного прироста.

По-прежнему русское население остается самым многочисленным после казахского, сохраняется территориальное размещение, при котором русскоязычное население концентрируется на севере и востоке страны.

Таблица 17

**Численность русских в регионах Казахстана
в 1989-2020 годах (тыс. чел.)**

	Все население		Русские		Доля русских %	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020
РК	16 464,9	18 631,8	5564,2	3512,9	33,8	18,85
Север	4429,6	2 226,2	2044,3	1 126,9	47,5	50,6
Запад	2111,1	2 882,6	560,3	290,6	26,5	10,1
Восток	1765,7	1 369,6	914,4	487,0	51,8	35,6
Юг	5195,3	6 005,3	1169,5	427,7	22,5	7,1
Центр	1841,2	1 376,9	875,7	482,8	47,6	35,1

Как видно из цифровых данных, приведенных в таблице, доля русского населения в Казахстане сократилась к 2020 году

до 18,85 %. В абсолютных цифрах больше всего русских в Северном регионе, где их численность составляет 1 126,9 тыс. чел., а удельный вес превышает 50,6 %, тогда как в 1989 г. – 47,5 %. На втором месте по численности русских Восточный Казахстан, в котором их насчитывается 487 тыс., или 35,6 %. На третьем месте Центральный Казахстан, в котором проживает 427,7 тыс. русских, что составляет 35,1 %.

В Южном регионе удельный вес русских составляет сегодня всего 7,1 %, что на 15,4 % меньше, чем в 1989 году. В Западном Казахстане доля русских снизилась с 26,5 % в 1989 г. до 10,1 % к 2020 году.

Таким образом, в настоящее время русские концентрируются в трех регионах – Северном, Восточном и Центральном. При этом по сравнению с 1989 годом их доля в восточном и Центральном Казахстане снизилась на 16,2 и 12,5 %. Зато в Северном регионе их удельный вес вырос до 50,6 %.

В Южном и Западном Казахстане, в которых доля русских итак была не очень высокой, к 2020 году она снизилась более чем в три и 2,6 раза.

В разрезе областей русское население представлено в таблице 18.

По данным Всесоюзной переписи 1989 года русское население составляло большинство почти во всех областях, кроме Кызылординской (17,3 %) и Чимкентской (ныне Туркестанской) (23,5 %). В семи областях – Кокчетавской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской, Целиноградской (Акмолинской), Костанайской, Карагандинской и Северо-Казахстанской – на долю этой части нетитульного населения приходилось от 2/3 до 4/5 всего населения: В остальных областях эта доля колебалась в пределах от 27,5 % в Гурьевской (ныне Атырауской) до 47,1 % в Семипалатинской.

В 1989 году наибольшее количество русского населения проживало в Восточно-Казахстанской (вместе с Семипалатинской) – 914379, Карагандинской – 875860 и Акмолинской (тогда Целиноградской) – 709641 чел. К 2020 году география концентрации русских осталась прежней, большинство русского населения концентрируется в Восточно-Казахстанской – 487,0 тыс., Карагандинской – 482,8 тыс. и Костанайской областях – 353,6 тыс. чел.

**Численность русских в областях Казахстана
в 1989 и 2020 году**

Области	Численность русских	
	1989	2020
Всего	6227,5	3512,9
Акмолинская	709,6	239,8
Актюбинская	173,3	97,2
Алматинская	294,2	269,7
Атырауская	63,7	33,2
Восточно-Казахстанская	914,4	487,0
Западно-Казахстанская	216,5	108,5
Жамбылская	275,4	123,9
Карагандинская	875,9	482,8
Костанайская	534,7	353,6
Кызылординская	86,0	14,5
Мангистауская	106,8	36,4
Павлодарская	427,7	262,6
Северо-Казахстанская	372,3	270,8
Туркестанская	278,5	35,0

В 1989-1999 гг. численность русских в городах Казахстана снизилась с 6062 тыс. чел. до 4479,6 тыс. – на 1582,4 тыс. А за 2010-2013 гг. численность русских уменьшилась с 2767037 до 2710396 чел. В 2016 году русские составляли 29,1 % в городском населении, к 2020 г. – около 26 %.

Особенно изменение доли русских заметно по населению Нур-Султана, где к 2020 году она составила всего около 12,5 %. Тогда как в 1989 г. их удельный вес превышал 54,1 %.

На рис. 17 представлена динамика численности русских по данным 1989, 1999, 2009 и 2020 гг.

По сравнению с 1989 г. в 2019 г. численность русских сократилась в столице Казахстана в абсолютных цифрах на небольшой размер – 13 617 человек. Гораздо значительнее выглядит сокращение русских в долевого выражении, которое в 1989 г. составляло большинство населения 54,1 %, в 1999 г. снизилось до 40,55 %, в 2009 – до 119,94 % и в 2019 г. – до 12,85 %.

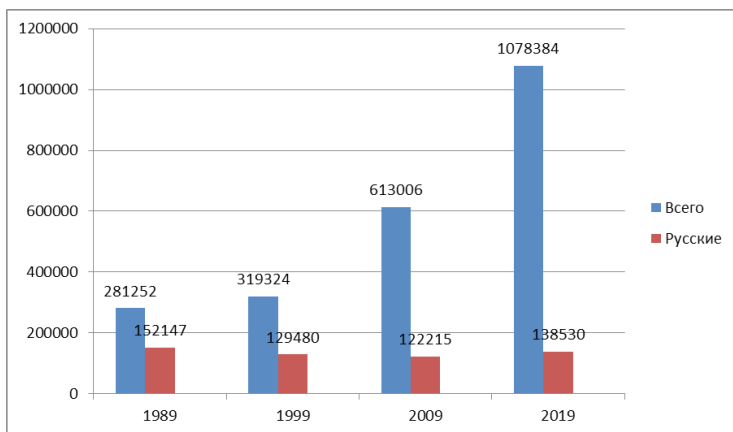


Рисунок 17 – Динамика изменения численности русских в Нур-Султане в 1989, 1999, 2009 и 2019 гг.

Тенденции современности заключаются в сокращении общей численности русского этноса как по абсолютному количеству, так и по удельному весу. Даже регионы, которые несколько десятилетий были населены преимущественно русскими, уступили первенство титульному этносу. Лишь в отдельных областях Северного Казахстана пока в долевом отношении доминируют русские. Происходит значительное снижение численности городского русского населения, что можно отчетливо наблюдать по изменениям этнической структуры Нур-Султана и Алматы.

Русские остаются вторым по численности этносом после казахского, они достаточно инкорпорированы практически во все структуры жизнеобеспечения страны, в том числе и в высшее государственное управление. Они в значительной мере представлены в производстве и аграрном секторе, бизнесе, науке, образовании и культуры.

3.3 Украинцы

Украинцы являются одной из самых представительных этнических общностей в Казахстане, долгое время занимавшей третье место по численности в стране. К началу 2020 года их количество составило 263 962 человека.

Считается, что небольшие группы украинцев появились впервые в Северном Казахстане еще в 1760-70-х годах. По мнению А.Ф. Макаренко, «эти первые массовые переселения, относящиеся ко второй половине XVIII века, имели депортационный характер [71]. Они связаны с высылкой участников восстаний гайдамаков против царской России и запорожских казаков.

В дальнейшем переселение украинцев происходило в рамках русско-славянской колонизации в конце XIX – начале XX веков. Эти миграции привели к образованию своеобразного анклава на территории Северного Казахстана, вошедшего в историографию под названием «Серый Клин» [72]. По результатам Всесоюзной переписи Российской империи, в Казахстане проживало 79 573 украинца.

В начале XX века усилился приток украинцев на территорию края, активизировавшийся после Октябрьской революции, гражданской войны. К 1926 году их количество выросло почти в 11 раз, достигнув 860 201 человека. Удельный вес украинцев по переписи 1926 года составил 13,88%.

Следующая волна миграции украинцев была вызвана ликвидацией кулаков и их высылкой, а также процессами насильственной коллективизации. Однако, большие потери от голода 1930-х годов и реэмиграция привели к снижению численности украинцев до 658 319 чел., а их доли в составе населения до 10,7 %. Территориально ареалами обитания украинцев оставались Северный и Восточный Казахстан.

1939 год стал точкой отсчета в депортации населения из Западной Украины, когда в северные и центральные области Казахстана были высланы свыше ста тысяч украинцев. О.Г. Бажан приводит данные о спецпереселенцах, высланных в Карагандинскую область в ходе крупной акции по депортации под названием «Операция Запад». Тысячи западных украинцев и их семьи были высланы в Казахстан, где трудились на угольных шахтах. В 1949 году численность трудовых и спецпереселенцев только в Карагандинской области составила 7433 человека [73].

Дальнейший приток украинцев в Казахстан был связан с освоением целинных земель и крупного промышленного строительства в 1950-1960-х годах. Всесоюзная перепись 1959 года отметила увеличение их численности до 762 131 человека. Однако, их доля снизилась до 8,19 %. Отметим, что целинный приток не

оказал сильного влияния на рост количества украинцев в Казахстане, он не достиг уровня 1926 года.

К следующей переписи 1970 года украинцы достигли максимальной численности за весь период присутствия в республике. Она составила 930 158 чел. при удельном весе в общем составе населения в 7,24 %. После этого начинается процесс снижения их численности до 263 962 чел. и удельного веса до 1,42 % к 2020 году. Сокращение количества украинцев началось еще до создания Республики Казахстан, уже в 1979 г. оно уменьшилось до 897 964 чел. При этом украинцы уступили в этом же году третье по численности место немцам.

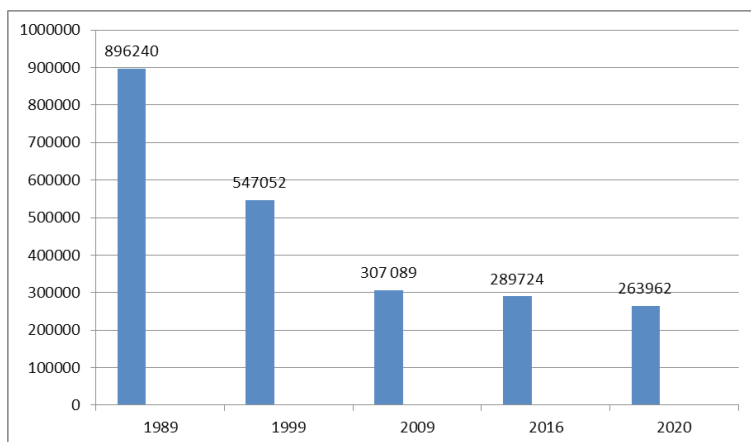


Рисунок 18 – Динамика численности украинцев в 1989-2016 гг.

За 1989-2020 гг. численность украинцев в Казахстане сократилась с 896 240 до 263 962 чел. – на 632 278 человек, или в 3,4 раза.

Наибольшее сокращение произошло в период между 1989 и 1999 годом, когда потери составили 349188 чел. С 2009 г. темпы уменьшения численности украинцев заметно снизились и на сегодняшний момент ситуация выглядит более стабильной. Рассмотрим как происходили изменения в численности украинцев в 1989-2020 гг. по регионам Казахстана.

В 1989 году украинцы составляли 20,2 % от всего населения Восточного Казахстана, к 2020 г. их доля понизилась до 0,26 %.

Катастрофически низко упал удельный вес украинцев в Южном регионе, где сегодня он составляет всего 0,11 %.

Таблица 19

**Численность украинцев в регионах Казахстана
в 1989-2020 годах**

	Все население		Украинцы		Доля украинцев %	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020
РК	16 464,9	18 631,8	832,1	264,0	5,44	1,42
Север	4429,6	2 226,2	434,2	155,0	9,8	6,96
Запад	2111,1	2 882,6	116,5	32,4	5,5	1,12
Восток	1765,7	1 369,6	356,9	3,5	20,2	0,26
Юг	5195,3	6 005,3	109,1	6,9	2,1	0,11
Центр	1841,2	1 376,9	136,6	39,1	7,4	0,54

Сегодня свыше 155 тысяч украинцев проживают в Северном Казахстане, где их удельный вес составляет 6,96 %, тогда как в 1989 г. – 9,8 %. Самая большая украинская диаспора (25,93 % от населения района) проживает в Фёдоровском районе Костанайской области.

Эмиграция наносит большой ущерб численности украинской диаспоры в Казахстане. По данным за январь-сентябрь 2019 года, страну покинуло 2258 украинцев, а прибыло всего 168.

По данным исследования, проведенного фондом Конрада Аденауэра, украинцы довольны своей жизнью в Казахстане, не ощущают дискриминации по отношению к себе. Отмечается: «что украинцы в украинских этнокультурных центрах, с одной стороны, чувствуют себя частью украинского народа, а с другой стороны казахстанцами, поскольку прожили и проработали в Казахстане всю жизнь» [41].

Если до российско-украинского конфликта многие украинцы считали себя частью русскоязычного населения страны, то теперь они все больше обращаются к своим национальным корням и истокам. Происходит активный процесс национально-культурного возрождения представителей украинского этноса, которое опирается на положение Конституции Республики Казахстан относительно свободного развития культур этносов страны. Многочис-

ленные общественные организации и национально-культурные центры при поддержке казахстанских властей и бизнес-структур способствуют объединению украинской диаспоры, препятствуют размытию украинской самоидентификации и процессам ассимиляции среди этнических русских, утере украинской культуры, истории, традиций, языка и других важнейших национальных атрибутов, таких как: украинская кухня, народные танцы, литература, музыкальное творчество, песенное творчество на украинском языке. Национально-культурные организации объединяют всех любителей украинской культуры, среди которых, помимо этнических украинцев, много граждан Казахстана разных национальностей, выходцев из Украины и их потомков.

В Казахстане официально зарегистрированы и действуют 2 республиканских общественных объединения: «Рада украинцев Казахстана» и Ассоциация «Украинцы Казахстана», а также множество национально-культурных центров, украинских воскресных школ и факультативов, творческих объединений [76]. В Нур-Султане действуют украинская гимназия и даже украинская церковь. Украинское духовенство высоко оценивает роль РК в сохранении конфессионального разнообразия. В частности меры по поддержке греко-католической церкви.

Одним из крупнейших является республиканское объединение «Рада украинцев Казахстана», в состав которого входят 11 национально-культурных центров: действующих в Акмолинской, Актюбинской, Мангистауской, в Северо-Казахстанской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областях.

В ассоциацию «Украинцы Казахстана» входят следующие национально-культурные центры: Украинский культурный центр «Ватра» в г. Астане; Общество украинского языка «Родное слово» им. Т.Г. Шевченко, в Караганде; Павлодарское Общество украинской культуры им. Т.Г. Шевченко; Украинский культурный центр «Світанок» в Семипалатинске; Украинский культурный центр в Алматы; Украинский культурный центр им. Т.Г. Шевченко в г. Сатпаев Карагандинской области; Культурно-просветительское общество «Единение» в Уральске; Украинский культурный центр «Жетысу-Просвита» им. Т.Г. Шевченко в Алматинской области (председатель – Криворучко Татьяна Григорьевна); Украинский культурный центр «Світанок» в г. Экибастуз Павлодарской области; Украинский культурный центр

«Криница» в г. Аксу Павлодарской области; Украинский городской национально-культурный центр «Надежда», в г. Шымкент и Центр украинской культуры Северо-Казахстанской области «Світанок» в г. Петропавловск.

Работают также единственные в Центральной Азии государственное среднее учебное заведение – Украинская школа-комплекс №47, республиканский еженедельник «Українські Новини» (тираж – 1200 экземпляров), которые финансируются государственными институтами Казахстана. Ежемесячно издается газета «Вести Украины» (тираж 4000 экземпляров), функционирующая при республиканском объединении «Рада украинцев Казахстана» и финансируемая бизнес-структурами Республики.

Символом дружбы между народами является Тарас Григорьевич Шевченко, оставивший заметный след в не только в украинской, но и в казахской культуре. На казахстанской земле украинский поэт провел 10 лет, находясь в ссылке по царскому указу. Эти годы были наиболее трудными в его биографии, но в то же время и очень плодотворными. В Казахстане он смог не только реализовать как творческая личность, но также ярко запечатлел жизнь местного населения. Местное население уважало Тараса Григорьевича, называя его «акын-Тарази». Общась с местным казахским населением, Шевченко находил много общего в исторических судьбах казахского и украинского народов. Его творчество стало неотъемлемой частью истории и культуры, важной страницей истории духовного родства народов Казахстана и Украины.

В названном в честь украинского поэта казахстанском городе Форт-Шевченко создан уникальный и самый крупный за пределами Украины музей Тараса Шевченко.

Помимо города Форт-Шевченко, имя украинского поэта носят улицы многих городов Казахстана, в том числе Астаны, кроме того в его честь воздвигнуты памятники в городах Алматы, Актау, Форт-Шевченко и в поселке Карабутах.

Украинцы довольно тесно инкорпорированы в государственные и финансовые структуры РК. Среди них С. Терещенко – первый премьер-министр независимого Казахстана (1991-1994), В. Божко – министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Г. Марченко – финансист, банкир, экономист, дважды председатель Национального банка Республики Казахстан. В

Мажилисе украинцев представляют С. Дьяченко, И. Клименко, В. Олейник. Среди деятелей культуры и науки широко известно имя выдающегося тюрколога А.Н. Гаркавца, опубликовавшего множество научных трудов по тюркским языкам. В 1997 году за заслуги в общественно-политической и научной деятельности он был удостоен звания лауреата казахстанской Президентской премии мира и духовного согласия.

Спортивную славу Казахстану принесли борец греко-римского стиля, двукратный чемпион Азии, двукратный чемпион мира, чемпион Олимпийских игр 1996 года Ю. Мельниченко, боксёр, бронзовый призёр Олимпиады 2012 года в Лондоне и Рио-де-Жанейро 2016, трёхкратный призёр чемпионатов мира, чемпион Азии 2013 года, чемпион Азиатских игр 2014 года в Инчхоне И. Дычко, боксер, Серебряный призёр Олимпийских игр 2016, чемпион Азии 2009 года В. Левит и многие другие.

3.4 Белорусы

Начало переселению белорусов в Казахстан было положено после польского восстания 1863-1864 годов, вызванного недовольством русским управлением в Царстве Польском и Западном крае. После подавления восстания и казни руководителей царское правительство выслало тысячи его участников на окраины империи, в том числе и Казахстан. Однако, их число было совсем небольшим и поэтому в результатах переписи 1897 года белорусы не отражены.

Массовое переселение белорусских крестьян в Казахстан было отмечено в ходе проведения Столыпинской аграрной реформы. А согласно данным переписи 1926 года их насчитывалось уже 25584 чел. (0,41 %).

Переселение белорусов продолжилось в период силовой модернизации и насильственной коллективизации. Кроме того, тысячи белорусов прибыло в связи с организованным переселением, что увеличило их численность в 1939 году до 31614 чел., а удельный вес повысился до 0,51 %.

Следующие волны миграции белорусов связаны с эвакуацией в годы Великой Отечественной войны и освоением целинных земель. Масштабная акция вызвала особенно значительный приток

белорусского населения в Казахстан. Уже к 1959 г. их численность превысила 107 463. Наиболее значительным был прирост белорусов в целинных областях, где их количество увеличилось в 7 раз. В конце 1950-х годов почти 60 % белорусов проживало на севере республики. Всего среди десятков тысяч посланцев Беларуси насчитывалось 25 тыс. механизаторов и 3 тыс. строителей, укомплектовавших 24 целинных совхоза [74].

О вкладе белорусов в освоение целины можно судить по таким фактам. Когда в 1956 г. за успехи в освоении целинных земель, создание крупной зерновой базы в стране Казахская ССР была награждена орденом Ленина и свыше 40,5 тыс. человек награждены орденами и медалями, среди них имелись имена белорусов, удостоенных звания Героя Социалистического Труда. Это машинист путеукладочного крана на строительстве железной дороги Актогай – Госграница А.П. Амбросенко, директор целинного совхоза «Московский» А.В. Гаурлик, директор целинного совхоза «Буревестник» Кустанайской области Н.Г. Козлов, комбайнер совхоза «Борковский» Кустанайской области И.Л. Крупский, бригадир тракторно-полеводческой бригады совхоза им. Ушакова Октябрьского района Тургайской области Н.Н. Куриленок, председатель свекловодческого колхоза Джамбулской области; А.Л. Нахманович, заведующий Чуйского райобъединения «Казсельхозтехника»; А.К. Соболевский, доярка совхоза «Джамбулский» Свердловского района, Джамбулской области Е.И. Свинковская, бригадир полеводческой бригады совхоза «Энтузиаст» Жаксынського района Тургайской области А.А. Старостин и тракторист-комбайнер совхоза «Отрадный» Державинского района Целиноградской области Г.И. Ткачук.

Наибольшая численность белорусов в Казахстане отмечена переписью 1970 года, согласно ее данным она составила 197592 чел. В 1970 г. белорусы являлись седьмым по численности этносом после русских, казахов, украинцев, немцев, узбеков и татар, их доля в общей численности населения составила 1,54 %. После достижения максимальной численности в 1970 г. количество белорусов начинает снижаться и к 2020 году достигло минимума в 53440 чел., а доля упала до 0,29%.

Представим графически изменение численности белорусов в период 1989-2020 гг.

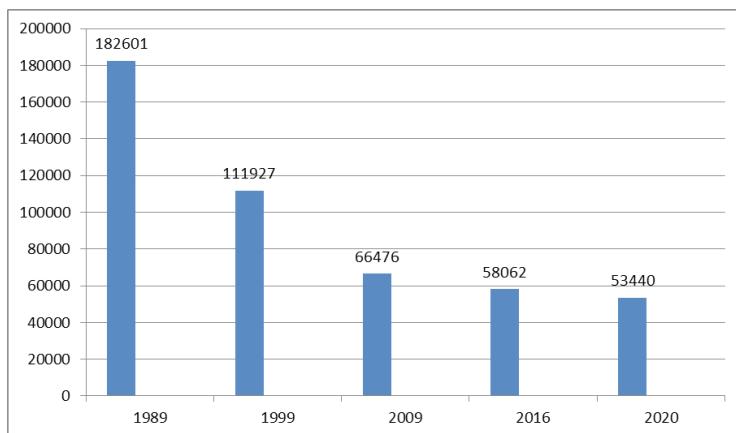


Рисунок 19 – Изменение численности белорусов в 1989-2020 гг.

С 1989 г. по 2020 г. произошло сокращение численности белорусов в 3,4 раза – с 182601 до 53440 чел. При этом темпы снижения были особенно высокими в 1989-1999 гг. (-70674). В 1999-2009 гг. темпы сокращения снижаются, за этот период потери составили 45451 чел. После 2009 года темпы сокращения снижаются существенно, так за 2009-2016 гг. численность белорусов уменьшилась на 8414 чел. С 2016 по 2020 г. снижение составило 4 622 чел.

Территориальное размещение белорусов, как и русских, и украинцев, было обусловлено особенностями крестьянской колонизации в дореволюционный период, а затем миграционными процессами во время индустриализации, насильственной коллективизации и освоения целинных земель.

Таблица 20

Численность белорусов по регионам Казахстана в 1989-2020 гг.

	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
белорусы	9085	1021	12638	2049	101264	31666	37766	10549	14374	2976

В 1989 году 101264 из 182601, или 55,5 % казахстанских белорусов проживало в Северном Казахстане. К 2020 г. их число в регионе снизилось до 31666, в 3,2 раза. Вторым по численности проживающих в 1989 г. белорусов был Центральный Казахстан – 37766 чел. К 2020 г. она снизилась до 10549, в 3,6 раза. В 1989 г. в Южном регионе насчитывалось 14374 белорусов, в Западном – 12638 и менее всего в Восточном – 9085. К 2020 году их число снизилось в Южном Казахстане в 4,8, в Восточном – в 8,9 и Западном – в 6,2 раза.

В настоящее время наибольшая численность белорусов концентрируется в Северном Казахстане, она составляет 31666 чел., 59,3 % от числа всех казахстанских белорусов.

В областном разрезе наибольшее представительство белорусов наблюдается в современный период в Карагандинской и Акмолинской областях.

Таблица 21

Белорусы в разрезе областей в 1989-2020 гг.

Область	1989	2020
Республика Казахстан	182601	53 440
Акмолинская	45911	9612
Актюбинская	4763	1112
Алматинская	4727	492
Атырауская	1066	211
Восточно-Казахстанская	9085	1021
Жамбылская	3986	356
Западно-Казахстанская	5112	1756
Карагандинская	37766	10549
Костанайская	35356	12585
Кызылординская	2173	69
Мангистауская	1697	182
Павлодарская	12293	4201
Северо-Казахстанская	7704	5268
Туркестанская	3488	100

В 1989 году 45911 белорусов проживали в Акмолинской, 37766 в Карагандинской и 35356 человек в Костанайской областях. К 2020 году произошла некоторая областная рокировка, так наиболее населенной белорусским населением стала Костанайская область – 12585, на втором месте Карагандинская – 10549 и на третьем Акмолинская – 9612 чел. Меньше всего белорусов (69) населяют Кызылординскую область, 100 – проживают в Туркестанской области. То есть и в областном разрезе белорусы тяготеют к северным и центральным областям.

В трех городах миллионниках проживает почти шесть тысяч белорусов. Больше всего их в Нур-Султане – 4072, в Алматы – 1552 и всего 302 в Шымкенте.

Сегодня РК и РБ являются партнерами по Евразийскому экономическому союзу, активно развивают межгосударственные связи по всем направлениям, в том числе и культурным. Свыше пятидесяти тысяч человек насчитывает белорусская диаспора в Казахстане, 3 тысячи казахов проживает в Беларуси.

Почти во всех областях Казахстана действуют белорусские национально-культурные центры, образованные в конце 1990-х годов. На сегодняшний день их насчитывается более десяти. Еще раньше в 1992 году был создан национальный культурный центр «Беларусь». Организована Ассоциация белорусов Казахстана, официально зарегистрированная в 2002 году [75].

Сегодня казахстанские белорусы особую значимость придают сохранению национальной культуры и языка. Вместе с тем они ощущают себя равноправными гражданами Казахстана и принимают активное участие в экономическом и общественно-политическом развитии страны.

3.5 Узбеки

Узбеки в Казахстане – один из самых крупных этносов, третий по численности на сегодняшний день в Республике Казахстан. Как и казахи, узбеки тюркоязычны и также исповедуют ислам.

Как показывают исторические материалы, переселение узбеков в Казахстан имеет свои исторические, политические, экономические предпосылки. В истории формирования и развития казахов и узбеков есть много общего, они: во-первых принадлежат

к единой этногенетической семье; во-вторых, их взаимовлияние в хозяйственной и социальной жизни, быту и обычаях, традициях и культуре достигло значительной степени еще в дореволюционный период; в третьих, у этих народов общий язык (тюркский) и общая история. В связи с этим Президент РК Н.А. Назарбаев отмечает: «С конца XV века происходит этническое размежевание казахов, узбеков и других, что было следствием многовековых, глубинных этногенетических процессов. С XVI века можно говорить не только о племенах и племенных союзах Центральной Азии, но и о новом этнополитическом качестве этой территории – образования народностей со своим собственным этнонимом (самоназванием) и государственным оформлением тюркоязычных народов» [76].

Особые исторические условия и крупные политические события, происходившие на Юге Казахстана, способствовали формированию узбекских поселений на этой территории. Этот процесс усилился к началу XIX века в результате ряда исторических событий. В 1810 году произошло завоевание юга Казахстана Кокандским ханством. Кокандские беки для защиты от джунгаров начали восстанавливать военные крепости. Одним из первых было восстановлено село Сайрам. Рядом с военными крепостями возникают поселения, которые в дальнейшем разрастаются в крупные кишлаки с узбекскими названиями. В 1826 году были построены крепости Аулие-Ата, Ак-Мечеть, Мерке, а также восстановлены крепостные стены древнего Туркестана и Сузак. Часть узбеков переселяются как строители, вслед за военной колонизацией начинается переселение юга Казахстана мирными переселенцами-узбеками, которые продолжают освоение плодородных земель долины реки Сыр-Дарья, Арыси, Чу и Талас.

К концу XIX века процесс миграции узбеков в южные области Казахстана активизировался, потому что Российская империя создавала режим безопасности, а также благоприятные условия для занятия торговлей, земледелием и ремеслами. Всеобщей переписью населения Российской империи отмечено 29 564 узбека в Казахстане.

В советский период миграция узбеков в Казахстан не поощрялась в связи с переселенческой политикой, ориентированной на русско-славянское население. Поэтому до 1959 г. особо значительных изменений в численности узбеков в Казахстане не на-

блюдалось. Так, численность узбеков в 1926 г. составила 129399, в 1939 – она снизилась до 120655, в 1959 г. увеличилась до 136570. Более чем полуторный двукратный рост отмечает перепись 1970 года, по ее данным численность узбеков достигла 207514.

В последующем идет постоянный и существенный рост до 263295 в 1979 г., 332017 в 1989, 370663 в 1999, 456997 в 2009, 548841 в 2016 и 605137 к 2020 году. Динамику численности узбеков Казахстана в 1989-2020 гг. можно представить графически.

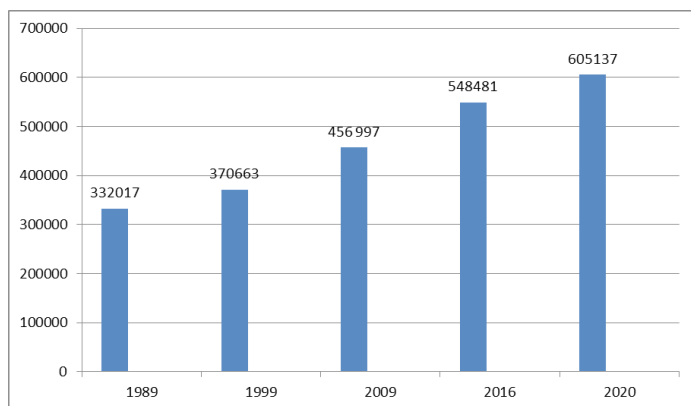


Рисунок 20 – Динамика численности узбеков в 1989-2020 г.

В 1989-1999 гг. численность узбеков в Казахстане выросла с 332017 до 370663 чел., а доля в общей численности населения страны увеличилась до 2,5 %. В 2009 г. рост составил 86 334, а удельный вес достиг 2,8 %. В 2013 г. доля узбеков поднялась до 3 %, в 2016 г. – до 3,11 %, к 2020 г. достигла 3,25 %. При этом узбеки увеличили свою численность за счёт естественного прироста населения, тогда как почти все остальные этносы росли главным образом за счёт миграционного прироста.

Если ранее узбеки концентрировались преимущественно на юге Казахстана, то в последние годы география их расселения расширилась за счет других регионов.

В 1989 г. узбеков не было совсем в Восточном, Северном и Центральном Казахстане. К 2020 году численность узбеков в Восточном регионе составила 1514, в Центральном – 4626 и Северном – 5080 чел. Более чем в три раза выросло количество узбеков в Западном Казахстане – с 2044 до 6380 чел. Но, без-

условно, именно Южный Казахстан остается основным ареалом расселения узбеков, за 1989-2020 гг. их число в этом регионе выросло с 306 554 до 380 503 человек.

Таблица 22

**Численность узбеков по регионам Казахстана
в 1989-2020 гг. (чел.)**

	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
узбеки	-	1514	2044	6380	-	5080	-	4626	306554	380503

Таблица 23

Численность узбеков по областям РК в 2020 г.

Область	Численность (чел.)	Доля узбеков в населении %
Республика Казахстан	605137	3,25
Акмолинская	1523	0,21
Актюбинская	1453	0,16
Алматинская	5264	0,26
Атырауская	1654	3,7
Восточно-Казахстанская	1514	0,11
Жамбылская	28721	2,54
Западно-Казахстанская	711	0,11
Карагандинская	4626	0,34
Костанайская	1366	0,16
Кызылординская	1581	0,19
Мангистауская	2562	0,37
Павлодарская	1465	0,19
Северо-Казахстанская	726	0,13
Туркестанская	344 937	17,1

Традиционный район компактного проживания казахстанских узбеков – Туркестанская область, где их доля в составе населения к 2020 году превысила 17 %. 28721 узбек населяют

Жамбылскую область, где их доля к 2020 г. составила 2,54 %. В других областях численность узбеков в пределах от нескольких сотен до нескольких тысяч. Так, в Северо-Казахстанской области их всего 726, в Западно-Казахстанской – 711. В последние годы растет присутствие узбеков в Нур-Султане и Алматы. Так, к 2020 году численность узбеков в столице страны составила 10906 чел, а в Алматы – 12432 чел. В г. Шымкент в 1989 году доля узбеков составляла 12,1 %, к 2020 г. она достигла 17,7 %. В абсолютных цифрах сегодня в Шымкенте проживают 183 696 узбеков из общего числа горожан в 1038152 человека. Узбеки в городе и области составляют вторую по численности этническую группу после казахов, оттеснив русских на третью позицию.

В последние годы возникла новая тенденция, отражающая повышение уровня урбанизированности среди азиатских этносов Казахстана.

В исследовании «Сосуществование этнических групп в Казахстане» отмечается, что «В целом узбеки очень довольны условиями жизни в Казахстане и чувствуют себя хорошо интегрированными в обществе» [44].

Узбеки в Казахстане являются самой инкорпорированной в среду этнической группой, численность которой продолжает расти. При этом отметим, что не наблюдается их репатриация в Узбекистан. Если они эмигрируют, то в основном в Россию или другие, в том числе и зарубежные страны. По данным за январь – сентябрь 2019 года, в Казахстан прибыло 195, а 145 узбеков, то есть сальдо миграции положительное.

Узбеки представлены среди депутатского корпуса мажилиса РК, в высшем руководстве крупных государственных корпораций.

Достаточно разнообразна культурная жизнь казахстанских узбеков. В республике действуют две узбекских театра. С 1972 года в городе Туркестан функционирует Узбекский народный театр с.Карачик (Карашык). Одним из главных событий в жизни узбеков Южного Казахстана стало открытие в 2003 году в древнем городе Сайрам Узбекского драматического театра после 62-летней паузы. В церемонии открытия театра принял участие Президент РК Н.А. Назарбаев.

В Туркестанской области издаются более 10 газет и журналов на узбекском языке: государственные – Южно-Казахстанская

областная общественно-политическая газета «Жанубий Козогистон», общественно-политическая газета акимата г.Туркестан «Туркистон»; частные газеты – «Сайрам садоси», «Сайрам сабоси» и «Жамият ва маърифат», «Адабиёт ва санъат», «Жануб жарчилари», «Исфижоб», «Робита» (Фазлиддин Идинов), «Иқонимиймоним», а также, частные журналы – «Саодат сари», для детей «Бойчечак» и «Камалак», «Болажон» и «Болалар олами». На телеканале «Казахстан-Шымкент» выходит один раз (один раз с повтором) в неделю на эфир телепередача на узбекском языке «Юртимиз жамоли». На частном телеканале «Сайрам» имеются телепередачи на узбекском языке.

В местах компактного проживания узбекского населения организованы школы с узбекским языком обучения [77].

Активно работают узбекские национально-культурные центры. Узбеки создали свой национальный культурный центр в Шымкенте еще в ноябре 1989 года. Позднее он был преобразован в областной центр. Сегодня их число превысило шестнадцать.

Кроме того, еще два национально-культурных центра работают в г. Шымкент и по одному в Туркестане и Кентау.

В 1995 году была создана Ассоциация узбеков «Дустлик», объединившая узбекские национально-культурные центры Туркестанской, Жамбылской и Кызылординской областей. В 2011 году она была перерегистрирована с большим количеством учредителей. В январе 2003 года был создан Союз узбекской молодежи, который является молодежным крылом Ассоциации «Дустлик». Таким образом, узбеки активно участвуют в жизни республики и связывают свое будущее с Казахстаном, считая его своей родиной. При этом они очень бережно относятся к своей культуре и языку, но считают важным изучение казахского языка. Впрочем, узбеки относятся к тем этносам, в которых наблюдается высокий уровень знания государственного языка.

3.6 Уйгуры

На сегодняшний день уйгуры в Казахстане являются четвертым по численности этносом и при этом быстро растущим. Впервые уйгуры появились на территории Казахстана в 1860–1880-х годах, после подавления уйгурского восстания в Китае.

Как указывает Е.Ю. Рахматуллина: «Переселение первых уйгур и дунган в соседнее Семиречье началось осенью 1881 г. и продолжалось до 1884 г. Рост численности переселенцев происходил достаточно активно. В пределы России переселилось около половины населения Илийского края» [78].

В 1897 г. число уйгуров в крае составило 55 815. В 1926 г. их численность выросла до 62313 чел., однако в 1939 г. наблюдается значительное сокращение их количества – до 35409 человек. По некоторым данным, спасаясь от голода, откочевало более сорока процентов уйгурской диаспоры.

С 1959 года происходит быстрый рост численности уйгурского населения. Так, перепись 1959 года насчитала 59840 уйгуров, а в 1970 г. их количество увеличилось вдвое – до 120784 человек. Такой высокий прирост был обусловлен тем, что в период открытых границ между СССР и КНР в 1960-х и 1970-х годах в Казахскую ССР прибыли две новые волны уйгурских переселенцев. Они расселились в основном в сёлах и райцентрах Алматинской и Талды-Курганской областей.

По переписи 1979 года в республике проживало 147943 уйгура (1,01 %), по данным переписи 1989 года 185301 тысяч уйгуров (1,13 % населения республики).

Уйгуры составляли 7,8 % населения Алматинской области в её современных границах и 3,5 % населения Алма-Аты. По переписи 1999 года их численность достигла 210 тысяч (1,4 % населения), при этом в Уйгурском районе Алматинской области уйгуры составляли большинство населения (56 %). По области доля уйгуров поднялась до 9 %, в Алма-Ате достигла 5,8 %.

Перепись населения Казахстана 2009 года зафиксировала присутствие в стране 227 000 уйгуров, что составляет 1,39 % населения всей страны.

В 2016 году численность уйгуров составила 256295 человек, 1,45 %. К 2020 году они вышли на четвертое место, обойдя украинцев. Их численность на начало 2020 года составила 274509 человек. Графически динамику численности уйгуров можно представить следующим образом.

Из рисунка видно, что идет постоянный и довольно значительный рост численности уйгуров в Казахстане. С 1989 по 2020 год прирост составил 89 208 человек. В современный период только у уйгуров, так же как и у узбеков, рост численности проис-

ходит главный образом за счет довольно высокого естественного прироста.

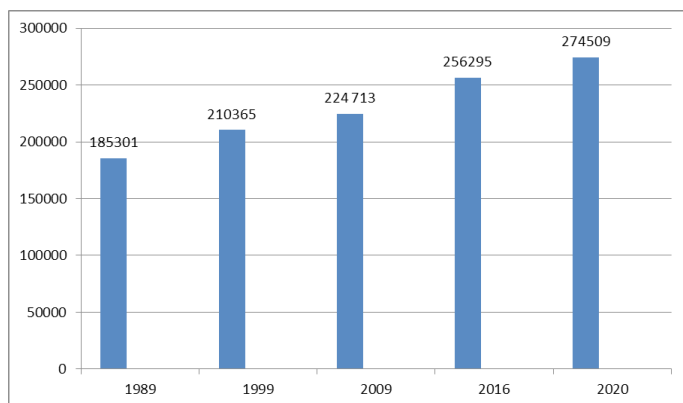


Рисунок 20 – Динамика численности уйгуров в 1989-2016 гг.

Уйгуры в основном проживают в Алматинской области, но в последние годы наблюдается их расселение по другим регионам Казахстана.

Таблица 24

Численность уйгуров по регионам в 1989 и 2020 гг.

	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
уйгу- ры	-	937	-	486	-	797	-	663	134173	161907

Если в 1989 г. уйгуры проживали только в Южном Казахстане, то к 2020 г. они появились, хоть и в небольшом количестве и во всех других. Так, на Востоке страны проживает 937 уйгуров, на Севере – 797, в Центре – 663 и на Западе – 486. Общая численность уйгуров по всем регионам, кроме Южного, составляет 2883 чел. В Южном Казахстане по-прежнему концентрируется подавляющая часть уйгурского населения – 161907 чел.

В разрезе областей большая часть уйгурского населения расселена в Алматинской области. Постепенно растет их численность и в других областях.

Численность уйгуров по областям РК в 2020 г.

Область	Численность (чел.)	Доля уйгуров в населении %
Республика Казахстан	274509	1,47
Акмолинская	226	0,03
Актюбинская	140	0,016
Алматинская	159110	7,74
Атырауская	140	0,016
Восточно-Казахстанская	937	0,068
Жамбылская	2876	0,25
Западно-Казахстанская	90	0,014
Карагандинская	663	0,048
Костанайская	220	0,03
Кызылординская	156	0,017
Мангистауская	116	0,017
Павлодарская	209	0,018
Северо-Казахстанская	142	0,016
Туркестанская	2355	0,12

В целом по Казахстану удельный вес уйгуров составляет 1,47 %. Самая высокая доля уйгур проживает в Алматинской области – 7,74 %. На втором месте по численности и удельному весу уйгур находится Жамбылская область, в которой их имеется 2876 человек. На третьей позиции – туркестанская область с 2355 уйгурами. В остальных областях их удельный вес составляет всего сотые процента. К 2020 году уйгуры по-прежнему концентрируются в Алматинской области. Также довольно значительна их доля в составе населения Алматы. Так, к 2020 году она составила 103830 чел. Это третье место по численности после казахов и русских. В Алматы уйгуры составляют 37,8 % от своей общей численности в Казахстане.

В стране созданы довольно благоприятные условия для развития культуры, языка и образования уйгуров. Так, имеется сеть уйгурских школ, действует уйгурский театр, издаётся газета «Уйгур авазы». По данным Е.Ю. Рахматуллиной: «В республике

живут и работают 42 доктора наук, четыре академика, более 200 кандидатов наук, пять народных артистов РК, более 20 «заслуженных» деятелей Республики Казахстан уйгурской национальности» [78].

Многие уйгуры трехязычные, владея родным, русским и казахским языком. В большинстве они связывают свою судьбу с Казахстаном и считают его своей родиной. Эмигрировать на свою историческую родину – в Синьцзян-уйгурский автономный район они не хотят, напротив, стремятся содействовать переезду оттуда своих родных и близких в нашу страну. Несмотря на более закрытый характер уйгурской диаспоры, она все же в достаточной степени интегрирована в жизнь Казахстана.

3.7 Татары

В Казахстане сегодня проживает вторая по численности татарская диаспора в зарубежье. К 2020 году в стране насчитывалось 200 545 татар, населяющих все области и регионы.

Татары издавна проживают в Казахстане, первые поселения возникли еще в середине XVIII века. Их расселение шло вслед русской колонизации и созданию крепостей и городов в Западном и Северо-Восточном регионах. З.А. Махмутов отмечает: «татары в наибольшей степени подходили на роль агентов внутренней колонизации Казахской степи, каналами которой могли стать религия, образование и торговля» [80]. При этом татары устремлялись в Степной край для организации торговли и распространения ислама.

Однако, в переписи 1897 года нет упоминаний об их численности. Имеются отдельные сведения о том, что в 1915 году треть жителей Петропавловска составляли татары. В переписи 1926 года число татар оценивается в 79 758 чел. Они являются одним из трех этносов, увеличившим свою численность к 1939 году, когда их прирост составил 28 369 чел.

Увеличение численности татар продолжалось до 1989 года, после которого началось уменьшение в результате эмиграции, в основном в Россию.

По данным переписи 1959 года, численность татар достигла 191925, в 1970 она увеличилась до 281 849, в 1979 – до 312626

человек. Пик численности татар пришелся на 1989 год, когда она составила 327982 чел., 2,19 %.

С 1989 г. и по настоящее время идет снижение численности татар, но не столь обвальное, как, к примеру, украинцев или белорусов.

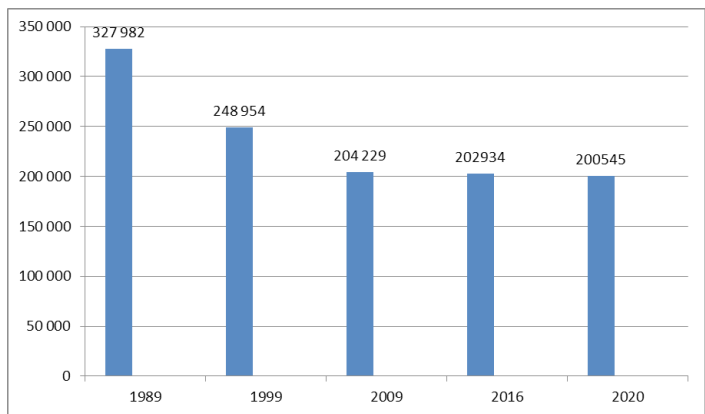


Рисунок 21 — Динамика численности татар в 1989-2020 гг.

Наибольшему сокращению татарская диаспора в Казахстане подверглась в период между 1989 и 1999 гг., когда ее численность составила 79028 чел. С 1999 г. процесс снижения замедляется, а с 2009 г. почти затухает. Так, уменьшение численности в 2009-2016 гг. составило 1295 чел. В целом удельный вес татар сократился с 1,99 % в 1989 г. до 1,08 % к 2020 г.

Татары в отличие от узбеков и уйгуров более равномерно расселены по всем областям и регионам Казахстана.

Таблица 26

Численность татар по регионам в 1989 и 2020 гг.

	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
татары	27971	15942	69733	21410	98765	54585	56133	30412	77192	30331

На первом месте по численности татар в 1989 г. был Северный Казахстан, когда в нем проживало 98765 человек. К 2020 году их число в регионе сократилось в 1,8 раза. Но по-прежнему

самая большая численность татар сохраняется в северном регионе.

Второе место по населенности татарами занимал в 1989 году Южный Казахстан – 77 192, но к 2020 г. численность их снизилась до 30 412 чел., то есть в 2,5 раза. В настоящее время его опередил Центральный регион, в котором число татар составляет 30412 чел.

Западный Казахстан, в 1989 г. занимавший третье место по численности татар, к 2020 г. показал наибольшее их сокращение – в 3,3 раза. В Восточном регионе численность татар в указанный период уменьшилась с 27971 до 15 942 человек. В разрезе областей самая крупная татарская диаспора проживает в Карагандинской области.

Таблица 27

Численность татар по областям РК в 2020 г.

Область	Численность (чел.)	Доля уйгуров в населении %
Республика Казахстан	200544	1,08
Акмолинская	13034	1.77
Актюбинская	9092	1,03
Алматинская	12284	0,6
Атырауская	2301	0,36
Восточно-Казахстанская	15942	1,16
Жамбылская	8718	0,77
Западно-Казахстанская	8379	1.28
Карагандинская	30412	2,21
Костанайская	15782	1,82
Кызылординская	1512	0,19
Мангистауская	1638	0,23
Павлодарская	13863	1,84
Северо-Казахстанская	11906	2,17
Туркестанская	7817	0,39

По абсолютной численности татар лидирует Карагандинская область (30412), за ней следует Восточно-Казахстанская (15942) и на третьем месте Костанайская область (15782). Наибольший

удельный вес татары имеют в Карагандинской – 2,21 % и Северо-Казахстанской области – 2,17 %.

Минимальная доля татар наблюдается в южных и западных областях. В Кызылординской области этот показатель равен всего 0,17 % и в Мангистауской области – 0,23 %.

В целом татары больше локализуются на севере, востоке и центре страны.

В составе населения трех городов – Нур-Султана, Алматы и Шымкента к 2020 году численность татар составила соответственно 12313, 25090 и 10462 чел. Общая численность татар в этих городах составляет 47 865 чел., или почти четверть от всей татарской диаспоры в Казахстане. Исследователи отмечают, что татары Казахстана следуют интеграционной стратегии, выражающейся в том, что «заимствования из русской культуры проходят главным образом в языковой сфере, то из казахской – в области традиционных обычаев и обрядов» [79].

Татары, как тюркский народ, с языком, близким казахскому, находятся в достаточно лояльных отношениях с казахами. Оба народа комплиментарны друг к другу и поддерживают тесные родственные и культурные связи.

3.8 Немцы

Казахстанские немцы представляют одну из многочисленных диаспор в Казахстане, в отдельные периоды их количество приближалось к 1 млн. человек. История их появления в стране связана с двумя крупными волнами миграции в дореволюционный и советский периоды – в результате добровольного переселения немцев на территорию Казахстана в конце XIX – начале XX в, в ходе принудительного переселения (депортации) немцев в 1930-1940-е гг.

Первые немецкие миграции в Казахстан начались в конце XVIII века, к Всеобщей переписи Российской империи 1897 года их численность составила 2613 человек. В период столыпинских реформ их количество увеличилось в разы и были образованы десятки немецких поселений.

Первый этап формирования немецкой диаспоры в Казахстане приходится главным образом на XIX в. – 1917 г. Основными ис-

точниками формирования немецкого населения Казахстана стали крестьяне-переселенцы, государственные чиновники царской администрации, военнослужащие, предприниматели, военнопленные Первой мировой войны, а также такие категории населения как врачи, учителя, священники. Переселение и положение одних регламентировалось целями и задачами колониальной политики царской России, переселение же других было обусловлено личными мотивами.

Уже по переписи 1897 года отмечено 2613 немцев в Казахстане, что составляло 0,06 % от общей численности населения. Основная часть немецких поселений располагалась в Северном и Центральном Казахстане. Из-за сложных природно-климатических условий региона первоначально происходит заселение немцами южной части Акмолинского уезда Акмолинской области и с 1911-1913 гг. начинается заселение немцами территории Каркаралинского уезда Семипалатинской области. Крупными немецкими селениями Центрального Казахстана в первой четверти XX в. являлись Долинское, Майоровское, Покорное, Самаркандское, Ново-Узенское, Сарепта, Красно-Кутское, Волинское. Отличительными чертами первых немецких селений являлись социально-экономическая и культурно-конфессиональная обособленность. В целом, в начале XX в. были созданы предпосылки для закрепления и дальнейшего формирования немецкого населения Казахстана. С установлением советской власти, в местах компактного проживания немцев в республике, были созданы национальные немецкие районы, а само население отнесено к национальным меньшинствам. Согласно данным переписи 1926 года в Казахстане проживало уже 51094 немцев, 0,82 %. Рост по сравнению с 1897 г. почти в 20 раз.

До середины 20-х гг. XX в. вмешательство партийных и государственных органов во внутреннюю жизнь немецких селений не носило агрессивного трансформационного характера. Селения сохраняли традиционный уклад жизни и быта. В последующие годы, в связи с инициированием партийными структурами лозунга о «вовлечении нацменьшинств в социалистическое строительство», началось вовлечение немцев в звенья советского государственного аппарата.

В начале 1930-х гг. Президиумом КазЦИК был поднят вопрос о создании на территории Центрального Казахстана самостоя-

тельного немецкого района (на основе Промышленного и Революционного районов). Подобный шаг можно расценивать как первую попытку партийно-государственных структур создать на территории республики самостоятельный немецкий район.

Второй этап немецкой миграции пришелся на 1930-1940-е гг., когда была осуществлена депортация немцев в Казахстан. В первую очередь, это было связано с выселением кулаков из районов сплошной коллективизации в начале 1930-х гг., затем, в 1936 г. с выселением польских и немецких хозяйств с территории Украины, как политически неблагонадежных и, в 1941 г., с депортацией немецкого населения.

Перепись 1939 года отметила рост численности немцев до 92571 чел. Затем в военные, послевоенные года и во время освоения целины произошел рост немецкого этноса более чем в семь раз – до 659751 чел. В 1970 году увеличение немцев составило почти сто восемьдесят тысяч человек, в 1979 численность немцев выросла до 900207 чел.

Пик немецкого присутствия в Казахстане пришёлся на 1989 год, когда в нем проживало 958 тыс. немцев (5,8 % населения республики). Немцы, таким образом, являлись третьим по численности этносом, оттеснив украинцев на 4-е место.

После провозглашения в 1991 году суверенитета Казахстана и либерализации миграционного законодательства численность немцев в стране сокращалась особенно быстро. Перепись 1999 года зафиксировала 353 тыс. немцев (2,4 % населения). По данным переписи 2009 года в Республике Казахстан оставалось всего 178,2 тыс. немцев (1,1 % населения) несмотря на то, что в прессе появились сведения о возвращении небольшой части эмигрантов в Казахстан после 2000 года. Несмотря на высокую эмиграцию, у немцев в республике на всём протяжении 1990-х и 2000-х годов сохранялся, в отличие от русских и украинцев, небольшой естественный прирост в пределах от +1 до +2 чел. на 1000 немецкого населения. До начала 1990-х годов естественный прирост немцев (+6 +8 чел.), большую часть которых составляли сельские жители северных областей Казахстана, был заметно выше чем у русских, в большинстве своём горожан.

Доля немцев в республике падала с 1959 года (7,1 %) несмотря на рост абсолютной численности. Так, в 1970 г. она снизилась

до 6,53%, в 1979 – 6,13%, в 1989 – 5,82%, в 1999 – 2,36%, в 2009 – 1,11% и в 2016 – 1,03 %.

Графически динамика изменения абсолютной численности немцев в Казахстане в 1989-2020 гг. представлена на рисунке 22.

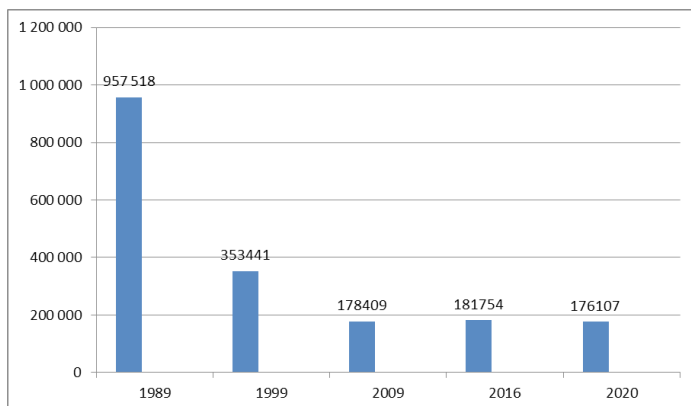


Рисунок 22 – Динамика численности немцев в 1989-2020 гг.

Самое большое падение численности немцев в Казахстане происходило в период 1989-1999 гг., когда она сократилось в 2,7 раза. В 1999-2009 гг. сокращение составило 175032 чел. В 2009-2016 гг. наметился процесс роста численности немцев, который за этот период составил 3345 чел. Но к 2020 г. вновь наблюдалось снижение численности на 5 647 человек. Хотя цифры небольшие, но тревожные, поскольку думалось, что сокращение немцев прекратилось. В январе-сентябре 2019 года немцы стали вторым по численности эмигрирующим этносом после русских. В этот период выбыло 2388 немцев, а прибыло всего 126.

В региональном разрезе большая часть немцев сегодня проживает в Северном и Центральном Казахстане.

Таблица 28

Численность немцев по регионам Казахстана в 1989-2020 гг.

	Восточный		Западный		Северный		Центральный		Южный	
	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020	1989	2020
немцы	66881	12566	38715	7611	450716	74076	167708	31446	213390	10192

В 1989 г. на первом месте по численности немцев находился Северный регион, в котором их проживало 450716 чел. На втором месте находился Южный Казахстан с 213390 немцами, на третьем Центральный Казахстан – 167708. Довольно большие группы немцев проживали в Восточном и Западном регионах 66881 и 38715 чел., соответственно. К 2020 г. Северный Казахстан сохранил свое первенство по численности немцев, но сокращение было весьма значительным – более чем в 8 раз. Тем не менее, 42 % от общей численности немцев проживает именно на севере страны. Вторая по численности группа немецкого этноса проживает в Центральном Казахстане – 31446, третья располагается в Восточном регионе – 12566.

В Южном Казахстане численность немцев снизилась почти в 21 раз. Сегодня в регионе проживает всего 10192 немца. Еще меньше немцев осталось в Западном Казахстане – всего 7611, сокращение составило 5,1 раза. В Восточном и Центральном регионах численность немцев сократилась в 5,3 раза.

На настоящий момент численность и удельный вес немцев серьезно варьируются и по областям.

Таблица 29

Численность и удельный вес немцев по областям РК в 2016 г.

	2020	%
Казахстан	176107	0,95
Акмолинская	25679	3,49
Актюбинская	5638	0,64
Алматинская	8502	0,41
Атырауская	468	0,073
Восточно-Казахстанская	12566	0,92
Жамбылская	4276	0,38
Западно-Казахстанская	1240	0,19
Карагандинская	31446	2,28
Костанайская	26897	3,09
Кызылординская	139	0,017
Мангистауская	265	0,037
Павлодарская	19981	2,66
Северо-Казахстанская	19502	3,55
Южно-Казахстанская	1275	0,063

Самая крупная по численности группа немцев проживает в настоящее время в Карагандинской области – 31446, но их доля в 2,28 % уступает удельному весу немцев в Акмолинской (3,49 %) и Северо-Казахстанской области, где она достигает самого высокого значения по республике – 3,55 %. Третье место по удельному весу немцев занимает Костанайская область – 3,09 %, четвертое – Павлодарская – 2,66 % и только на пятом месте Карагандинская область с 2,28 % немцев в составе своего населения.

Самая низкая доля немцев в Кызылординской – 0,017, Мангистауской – 0,037 и Атырауской области – 0,073 %.

В Казахстане активно функционирует немецкое культурное объединение «Возрождение», которое стало самым первым в стране национально-культурным центром. Сегодня оно является частью Ассамблеи народа Казахстана и пользуется большой поддержкой казахстанских немцев. Почти во всех регионах имеются филиалы и отделения НКЦ. Действуют немецкий театр, воскресные школы для изучения немецкого языка и культуры, выходят газеты на немецком языке.

Значительное количество немцев представлены в сенате и мажилисе, крупном бизнесе, плодотворно работают в сфере образования, науки и здравоохранения. Огромным уважением и любовью пользовался Герольд Бельгер, писатель, публицист, переводчик. За свои заслуги он был удостоен высоких наград РК и ФРГ. Его вклад в изучение и развитие казахского языка и литературы поистине неоценим.

В исследовании Фонда Конрада Аденауэра делается вывод о том, что «этнические немцы в Казахстане чувствуют себя хорошо и хорошо интегрировались в обществе»[41]. Немцы активно участвуют во всех сферах деятельности – в политике, экономике, культуре. Большинство из них главным достижением считают сохранение межэтнического мира и согласия в Казахстане, называют его своей родиной и хотят работать на благо страны.

3.9 Корейцы

Согласно данным Фонда зарубежных корейцев за 2001 год, 5,6 млн. корейцев проживают в 151 стране мира. Четыре наиболее крупные заселения находятся в Китае – около 2 млн. корей-

цев, в США – 1,8 млн., Японии – 800 000 и около 450 тысяч в странах бывшего СССР.

В Казахстане корейская диаспора насчитывает в настоящее время 108551 человека и входит в число восьми крупнейших этносов.

В отличие от многих других этнических групп она довольно молода по времени своего образования. Ее история начинается в конце 1920-х годов, когда более двухсот корейцев прибыли в Казахстан для развития такой важной отрасли сельского хозяйства, как рисоводство. Но, как диаспора она появляется после депортации с Дальнего Востока, когда советское правительство, опасаясь войны с Японией, посчитало их пособниками японцев. Г.Кан в интервью «Каравану» подтвердил абсурдность причин депортации корейцев: «Любому здравомыслящему человеку сказать, что кореец – японский шпион, все равно что папу римского обвинить в земных грехах, настолько это нелепо. Корейцы ведь были жертвами колониальной политики Японии» [81].

В 1939 году перепись отметила наличие 96457 корейцев в Казахстане. Начиная с 1959 года и по настоящее время численность корейцев в Казахстане показывает стабильный рост. Так, если в 1959 году их насчитывалось 74019, в 1970 – 78078, в 1979 – 91984, в 1989 – 103315, в 1999 г. имелось некоторое снижение до 99665, затем вновь рост до 100385 в 2009 г., 107169 чел. в 2016 и 108551 чел в начале 2020 года.

В 1989 году корейцы наиболее компактно были расселены в Алматинской, Жамбылской, Карагандинской, Кзыл-Ординской, Талдыкорганской и Шымкентской областях. Здесь было сосредоточено 76 % всех корейцев Казахстана. Среди других народов, проживающих в Казахстане, корейцы по своей численности занимали 9 место. В городах жили 84,2 % корейцев Казахстана, остальные 15,8 % – в сельской местности [82].

В 1999 г. корейцы проживали по-прежнему в основном (около 83,7 %) в пяти областях: Алматинской, Жамбылской, Карагандинской, Кзыл-Ординской и Южно-Казахстанской и в городе Алматы. Самый высокий удельный вес в общей численности населения области корейцы занимали в г. Алматы – 1,7 %, Кызылординской области – 1,5 % и Жамбылской – 1,4 %, а самый низкий, по 0,1 %, – в Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстан-

ской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях. В столице Астане он составил 0,6 % – 2028 человек.

В целом по республике почти каждый пятый кореец (19,2 %) проживал в г. Алматы. В Алматинской области этот показатель составил 17,5 %, Карагандинской и Жамбылской – соответственно 14,2 и 14,1 %.

Значительно возросла корейская диаспора за межпереписной период в столице республики Астане – на 52,6 %, в г. Алматы – на 27,9 %. Вместе с тем произошел отток корейцев из Алматинской области – на 5,4 %, из Карагандинской – на 3,9 %, Кызылординской – на 25,4 %, из Южно-Казахстанской – на 14,4 %, а из самой малочисленной по числу корейцев Северо-Казахстанской области (543 человека) – на 28,4 %.

Период между переписями 1989 и 1999 гг. для корейцев Казахстана был характерен увеличением численности городского населения на 1,9 %, при относительном уменьшении численности всего корейского населения на 1,1 %. Прирост горожан обусловлен естественным приростом численности, значительная доля приходилась на миграционный приток из сельской местности. В 1999 г. 86,6 % корейцев Казахстана проживали в городах, остальные 13,4 % – в сельской местности. Таким образом, можно говорить о том, что корейцы относятся к наиболее урбанизированным этносам страны.

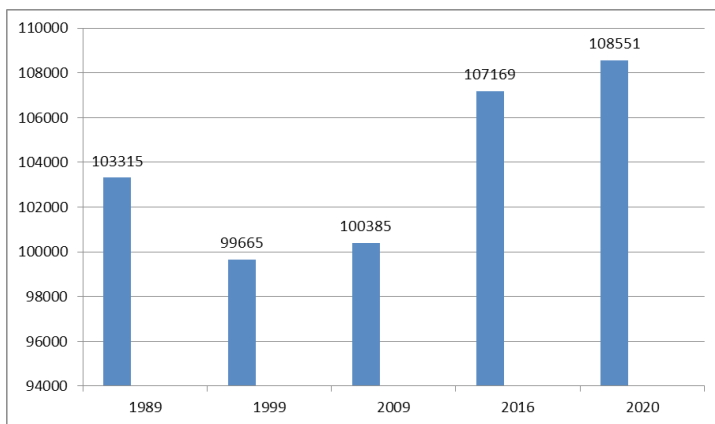


Рисунок 23 – Динамика численности корейцев в РК в 1989-2020 гг.

Некоторое снижение численности корейцев в период между 1989 и 1999 г. сменилось тенденцией роста. С 2009 по 2016 год она выросла на 6 674, к 2020 году достигнув 108551 чел. По сравнению с 1989 годом прирост составил 5 236 чел. Корейцы сегодня представляют единственный нетюркский этнос с растущей численностью. Территориальное размещение корейцев на начало 2020 года сохранило тенденции концентрации в южных областях.

Таблица 30

**Численность и удельный вес корейцев
в областях РК в 2016 г.**

	2020	%
Казахстан	108551	0,58
Акмолинская	1377	0,19
Актюбинская	1436	0,16
Алматинская	14723	0,72
Атырауская	3173	0,49
Восточно-Казахстанская	1384	0,10
Жамбылская	8459	0,75
Западно-Казахстанская	935	0,14
Карагандинская	12924	0,94
Костанайская	3901	0,45
Кызылординская	7345	0,91
Мангистауская	846	0,12
Павлодарская	1071	0,14
Северо-Казахстанская	443	0,08
Туркестанская	2057	0,10

К началу 2020 года больше всего корейцев проживало в Алматинской области – 14723 и Карагандинской – 12924. Меньше всего корейцев было в Северо-Казахстанской области – всего 443. Наибольший удельный вес корейцев наблюдался в Карагандинской, Кызылординской и Жамбылской областях, 0,94, 0,91, 0,75 %, соответственно. Тогда как в среднем по Казахстану доля корейцев составляла 0,58 %.

Меньше всего процент корейского населения в Северо-Казахстанской области – всего 0,08, в Павлодарской и Магистауской областях – 0,12 и 0,14 %.

На начало 2020 года в Алматы насчитывалось 34 705 корейцев, почти 32 % всей диаспоры в Казахстане. В Нур-Султане численность корейцев составила 7048, а в Шымкенте – 6724 чел.

Корейцы представлены в Мажилисе Казахстана, в крупном бизнесе, аграрном секторе, науке, образовании, здравоохранении и сфере информационных технологий. Они являются одним из самых интегрированных этносов в стране, стремятся к изучению казахского языка и считают, что в Казахстане созданы благоприятные условия для развития всех этносов и культур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начавшаяся еще в начале XX столетия дискуссия по отношению к терминам «этнос», «этничность», «нация» продолжается и сегодня, приобретая все большую остроту и актуальность, переходя в сферу практического измерения. Очень часто происходит смешение понятий «этнос», «нация», «этничность», что приводит к тому, что они перестают иметь чего-либо общее с научными определениями.

Строго научно в структуре категорий «этнос» – «нация» – «национальная государственность» этническое является первичным. Иными словами, этничность не всегда связана напрямую с необходимостью формирования собственного национально-государственного устройства. Эти соображения не вызывают возражений в литературе, когда речь идет о раскрытии содержания понятия «этническое».

В общем виде можно сделать вывод о том, что следует рассматривать этнос, как отдельную общность, выделяемую по группе признаков. Это – язык, религия, общность истории, традиций и обычаев, территория.

Нация возникает на более высокой ступени социально-политического, экономического и культурно-духовного развития и представляет категорию, отражающую государственное гражданство. Не претендуя на абсолютность этого определения, скорее скажем о том, что в своем исследовании мы исходим именно из этой трактовки. При этом, необходимо подчеркнуть, что мы совсем не исключаем из этого понимания нации этноса и этничности, а напротив считаем, что нация состоит из разных этносов, объединенных общим гражданством, целями, интересами и идеологией. То есть, нация в нашей интерпретации, прежде всего, имеет политическое измерение. Кроме того, сегодня особенно важным предстает культурный и психологический аспект, то есть духовная и патриотическая связь между людьми в общности.

Существует разница между понятиями «национальная политика» и «этническая политика», которые не следует смешивать.

Национальная политика представляет собой всесторонне обоснованную систему мер, предпринимаемых государством в сфере национальных отношений, направленных на обеспечение национальных интересов и снятие межнациональных противоречий. Этническая политика является составной частью национальной политики и характеризуется как внутренняя политика государства по отношению к национальным меньшинствам.

Республика Казахстан представляет собой пример плюралистической политики, в которой законодательно закреплён «нулевой принцип» гражданства, то есть все проживающие на территории страны люди получили гражданство вне зависимости от этнической и конфессиональной принадлежности, знания казахского языка и культуры. В РК сформирована собственная модель национальной политики, в которой национальные меньшинства обладают теми же правами и возможностями, что и государствообразующий этнос – казахи. Активно работают институты, обеспечивающие межэтническое согласие, такие как Ассамблея народов Казахстана и множество национально-культурных центров и объединений. В последние годы происходит формирование новой гражданской идентичности, имеющей целью объединение всех этносов на основе патриотической идеи «Мәңгілік Ел».

Формирование и развитие государственной национальной политики Республики Казахстан с первых лет независимости осуществлялось на нескольких основных уровнях.

Первый уровень – законодательный и доктринальный. Основные принципы национальной политики отражены в Конституции Республики Казахстан, законодательных актах, национальных стратегических программах, доктринах и концепциях.

Второй уровень – институциональный. Цели реализации ключевых направлений государственной национальной политики служит специально созданная институциональная база, развившаяся в создании и функционировании Ассамблеи народа Казахстана (АНК).

Создание национальной законодательной базы в сфере этнической интеграции и конфессиональных отношений в Казахстане происходило в несколько этапов.

I этап: 1991-1995 гг. – Формирование базовых принципов межэтнического и межконфессионального взаимодействия. (Принятие Конституции 1993 г. и первые законодательные акты в религиозной, языковой, национальной и культурной сферах).

II этап: 1995-1997 гг. – Определение ключевых основ функционирования казахстанской модели межэтнической и межконфессиональной толерантности (создание Ассамблеи народов Казахстана и принятие Конституции РК 1995 года).

III этап: 1997-2007 гг. – Развитие правовых норм, заложенных в национальном законодательстве РК в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Формирование долгосрочных принципов развития межэтнической сферы (принятие Стратегии «Казахстан-2030» и ряд законов в сфере языковой политики, образования и др.)

IV этап: 2007-2010 гг. – повышение роли Ассамблеи народов Казахстана в политической жизни страны, расширение полномочий АНК с целью более эффективного обеспечения прав и свобод представителей различных этносов и народов Казахстана (принятие Закона «Об Ассамблее народа Казахстана», Доктрины национального единства Казахстана).

V этап: 2010-2017 гг. – Создание нормативно-правовой базы для формирования единой казахстанской нации как гражданской общности на основе патриотической идеи «Мәңгілік Ел». (Принятие Стратегии «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства», четвертого направления «Идентичность и единство» Плана нации Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов: современное государство для всех» по формированию нации единого будущего, Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства).

Целесообразно выделить VI этап, который можно начать с программной статьи Президента РК Н.А. Назарбаева «Модернизация общественного сознания», логическим продолжением которой стали идеи общенациональной программы «Рухани жаңғыру» и новая статья Елбасы «Семь граней Великой Степи».

Долгие годы Казахстан проводит поиск общенациональной идеи и обсуждения перспектив формирования новой государственной идеологии. Значимость данной проблемы кроется в многолетнем кризисе идеологии.

На сегодняшний день наше общество постепенно осознает ценность национальной идеологии как социально-политического института, консолидирующего граждан страны в единый народ со своими стремлениями, предпочтениями и интересами.

Независимое государство испытывает острую потребность в государственной идеологии, объединяющей ее граждан и ориентирующей их на совместное строительство процветающего общества.

Казахстан с обретения своей независимости начал масштабные реформы по созданию социально ориентированного, демократического государства и добился заметных результатов в политическом, экономическом и общественном развитии, войдя в число стран с очень высоким уровнем жизни. Сегодня перед страной стоят еще более амбициозные задачи, заключающиеся в духовной модернизации и воспитании молодежи в патриотическом духе. С этой целью был разработан общенациональный проект «Рухани жаңғыру», ставший идейной базой для обновления всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества.

В конце XX века распад СССР, образование новых государств вызвали мощные миграционные процессы, привели к усилению этнической напряженности в обществе и увеличению очагов этнических конфликтов. Республика Казахстан оказалась в числе небольшого количества государств, которым удалось избежать конфликтов на этнической почве, обеспечить мир и спокойствие в обществе, а в дальнейшем консолидировать потенциал всех этносов для решения задач успешного развития.

При этом следует отметить, что особенностью Казахстана является исторически сложившийся полиэтнический состав населения республики, который мог стать, как благом, так и источником напряженности. Поэтому с самого начала обретения Казахстаном независимости одной из важнейших внутривнутриполитических задач молодого государства явилось формирование благоприятных условий для совместного проживания разных народов в едином социокультурном пространстве.

В течение 1990-х годов в республике были созданы институциональные и правовые основы для этнических диаспор, представителей всех этносов и конфессий для полного и равноправного развития.

В настоящей монографии акцент делается на изучение истории казахов, русских, немцев, поляков, корейцев и других национальностей, проживающих сегодня на территории Республики Казахстан. Полагаем, что такое исследование необходимо в плане изучения закономерностей, объективных причин процесса формирования и развития полиэтнической структуры населения

Казахстана. Только так, через призму истории этносов возможно создание целостной картины истории независимого Казахстана. В социокультурном и политическом аспектах оно призвано способствовать формированию казахстанского патриотизма, межкультурного согласия и толерантности.

В последние десятилетия все страны мира переживают период мощных демографических изменений. В целом в мире происходит быстрый рост численности населения, но одни государства теряют его, а другие – увеличивают. Сегодня демографические угрозы стали одними из главных глобальных вызовов и проведение эффективной демографической политики является крайне актуальной для обеспечения национальной безопасности страны. Население является источником и целью развития любого социального государства, от его численности и качественной структуры зависит успешность страны. Казахстан, относящийся к довольно малочисленным странам, для решения задач модернизации и вхождения в число 30-ти наиболее развитых государств мира, должен обеспечить динамичное воспроизводство населения.

В конце XX – начале XXI века население Казахстана прошло через ряд этапов количественных изменений. В 90-х годах численность населения характеризовалась резким сокращением в связи с двумя определяющими факторами – значительными масштабами миграционного оттока и серьезное сокращение естественного прироста. К 2000 году численность страны по сравнению с 1991 г. уменьшилась на 1904 тыс. человек, или на 11,3 %. На следующем этапе масштабы сокращения значительно снизились и стабилизировались. Примерно с 2005 года и по настоящее время происходит рост численности, которая в 2013 году превысила показатели 1991 года. После переписи 2009 года увеличение численности населения Казахстана только за год составило 221 тыс., в последующие годы темпы роста повысились. В 2018 году численность населения страны превысила 18 млн., а к 2020 году составила 18 632 тыс. человек.

В Казахстане достаточно активно идут процессы урбанизации и растет численность городского населения. в период 1991-2019 гг. рост городского населения происходил во всех областях и регионах без исключения, но в уровне урбанизации по-прежнему сохранялось лидерство индустриальных Центрального и Восточного Казахстана и аутсайдерство аграрных Южного и Северного регионов.

На сегодняшний день Казахстан относится к странам со средним уровнем урбанизации – 58,2 %. При этом динамика численности городского населения имеет сильную региональную дифференциацию. Уровень урбанизации в отдельных областях, таких как Карагандинская, вплотную приблизился к показателям высоко урбанизированных государств с постиндустриальной экономикой. А в Алматинской области он едва достигает 23 %.

В трех городах страны численность населения превысила миллион человек. В перспективе миллионником может стать Актобе, развивающийся быстрыми темпами. А население крупнейшего мегаполиса Казахстана Алматы может достичь 2,5 млн. человек.

Большинство современных государств отличается полиэтническим составом населения. Казахстан также относится к их числу, в нем согласно данным последней переписи РК проживает около 130 этносов. По своему национальному составу страна относится к наиболее полиэтническим.

Провозглашение независимости и последовавшие за ним миграционные процессы кардинально изменили соотношение этносов в структуре населения Республики Казахстан. Страна полностью сохранила и даже расширила свою полинациональность, при том, что казахи вернули свое численное преимущество. В РК на 2019 год имеется два этноса с численностью свыше 1 млн. чел, три – свыше 500 000, десять – свыше 100 000, двенадцать – более 50 000. При этом сохранились, существовавшие до образования независимой республики два этноса с более чем миллионной численностью, на один сократилось количество этносов-пятисоттысячников. Но, увеличилось количество этносов с численностью сто и пятьдесят тысяч. А это свидетельствует о расширении многонациональной структуры населения страны.

Казахи и русские в 2020 г. сохранили свои первое и второе места. Узбеки, располагавшиеся в 1989 г. на пятом месте, обошли немцев и украинцев и переместились на 3 место. Украинцы спустились на 5 место. Уйгуры с 7 места в 1989 г. перешли на 4 в 2020 г. Татары сохранили 6 место, а азербайджанцы поднялись на одну строчку, до 9 места. Немцы с 3 места опустились на 7. Корейцы сместились на 10 позицию. Турки с 11 строчки переместились на 8 строчку. Белорусы заняли 12 место, опустившись по сравнению с 1989 г. на 4 строчки, их обошли дунгане, поднявшись с 12 места на 11.

Результатом государственной национальной политики в РК стало формирование уникальной модели межэтнического взаимодействия. Опыт нашей страны наглядно продемонстрировал, что этнические общности, отличающиеся по культуре, могут благополучно жить и устанавливать конструктивные связи, перерастающие в отношения дружбы и духовной близости. К чести казахского народа на протяжении всей своей истории он всегда гостеприимно принимал другие народы и этносы, в силу различных объективных исторических причин оказывался на казахской земле. Это было в конце XIX в., когда на территорию Казахстана переселились уйгуры и дунгане, и в XX в., когда были депортированы немцы, чеченцы, ингуши, азербайджанцы, корейцы и другие. Как следствие, историческая земля казахов стала Родиной для представителей более чем 130 народов и наций, представляющих сегодня 17 различных конфессий.

В казахстанской модели заложен консолидирующий принцип – «Единство – через многообразие». Сегодня в РК идет успешное формирование новой гражданской идентичности, базирующейся на общенациональной патриотической идее «Мәңгілік Ел».

В Послании Президента РК Н.А. Назарбаева «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» указывается, что вхождение нашей страны в число лидеров нового мира может обеспечить глубокая философская и мировоззренческая идея «Рухани жаңғыру». Ее смысл заключается, отметил Президент в «дальнейшем развитии нашей культуры и идеологии. Идеалом нашего общества должен стать казахстанец, знающий свои историю, язык, культуру, при этом современный, владеющий иностранными языками, имеющий передовые и глобальные взгляды» [83].

Свободное владение тремя языками – это путь формирования настоящего гражданского общества и создания единой нации – казахстанцев, относящихся к разным этносам, конфессиям, но объединенных общей историей, а главное, целью, устремленной в лучшее будущее страны.

В перерыве между
заседаниями на
конференции
в Институте
Истории с
коллегами



На выставке
научных
трудов
Института
истории
во время
конференции

С колле-
гами и
друзьями



Список использованных источников и литературы

1. Об утверждении Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства. Указ Президента РК от 28 декабря 2015 года № 147.
2. Патриотический акт Мәңгілік Ел. // Казахстанская правда, 2016.
3. Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // www.akorda.kz/ru
4. Назарбаев Н.А. Семь граней Великой Степи. // www.akorda.kz/ru
5. Широкогоров С.М. Этнос: исследование основных принципов изменения этнических и этнографических явлений. – М.: Либроком, 2012 – 138 с.
6. Бромлей Ю.В. Очерки теории этноса. – М.: Наука, 1983. – 312 с., С. 57-58.
7. Гумилев Л. Н. От Руси к России: Очерки этнической истории. – М., 1992. – С. 214.
8. Тишков В.А. Дилеммы развития России // Этнополис. – 1992. – № 1, С. 76–77.
9. Хейвуд Э. Политология: Учебник для студентов вузов / Пер. с англ. под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. – М., 2005. – С. 132.
10. Ренан Э. Что такое нация? – СПб., 1888.
11. Бауэр О. Национальный вопрос и социал-демократия. – СПб., 1909, – С.139. (Цит. по Тугуз Х.И. Этническая политика: теория и практика. Электронный ресурс. Режим доступа: cyberleninka.ru
12. Лурье С. Двойное дно этничности. – М., 1998.
13. Лурье С. Монологи из «тюрьмы народов». Размышления над притчей о слоне. Теоретические подходы к исследованию. – М., 1996. – С. 8.
14. Бромлей Ю. В. К вопросу о сущности этноса // Природа. 1970. – № 2. – С. 51–55.
15. Тишков В. А. Забыть о нации (постнационалистическое понимание национализма) // Вопросы философии. 1998. – № 9. – С. 3–26.
16. Дилигенский Г.Г. Этничность: теория и опыт. – М., 1993. – С. 83.
17. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000_
18. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на III сессии Ассамблеи народов Казахстана. «Общественное согласие – основа демократического развития Казахстана»(г. Алматы, 29 апреля 1996 года)[Электронный ресурс] URL: http://www.akorda.kz/upload/hronika/hronika_swf/1996-1997/index.html
19. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 59-60 с.
20. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства // Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. Из докладов, выступлений, и статей Президента Республики Казахстан. – Алматы: Қазақстан, 1996. – С. 103-111.
21. 10 лет Ассамблее народов Казахстана – уникальному институту по гармонизации межэтнических отношений в Республике Казахстан [Электронный

ресурс] URL: [http://kazakhstanun.org/policy_priorities/interreligiousdialog/Assembly%20of%20the%20Peoples%20of%20Kazakhstan%20\(Rus\).htm](http://kazakhstanun.org/policy_priorities/interreligiousdialog/Assembly%20of%20the%20Peoples%20of%20Kazakhstan%20(Rus).htm)

22. Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединений». – Алматы: Юрист, 2000. – С. 7.

23. За мир и согласие в нашем общем доме. Выступление Назарбаева Н.А. на I сессии Ассамблеи народов Казахстана. 24 марта 1995 г. // Политика мира и согласия. – Астана: Елорда, 2007. – С. 283.

24. Конституция (Основной Закон) Республики Казахстан. – Алматы: Телеу, 2002. – С. 2.

25. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Прцветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (Астана, 10 октября 1997 г.)

26. Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». 28 февраля 2007 г. [Электронный ресурс]. URL:http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-28-fevralya-2007-g_1343986887

27. Доктрина национального единства Казахстана [Электронный ресурс]. URL: <http://assembly.kz/ru/docs/doktrina-nacionalnogo-edinstva>

28. План нации Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов: современное государство для всех». // www.akorda.kz/ru

28. Семигин Г.Ю. Идеология // Новая философская энциклопедия. – М., 2001. – Т. 2. – 794 с.

29. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 3, – М., 1955. – С. 25

30. Парето В. Трансформация демократии. / пер. с итал. – М. Юсима «Территория будущего», 2011. – 208 с.

31. Манхейм К. Избранное: социология культуры. – М., МПб: Университетская книга. 2000. – 201 с.

32. Белл Д. Конец идеологии. – М.: ЛитРес, 2016. – 569 с.

33. Антонович И.И. Социодинамика идеологий. – Мн.: Наука и техника, 1995 – 214 с.

34. Макаренко В.П. Главные идеологии современности. – Ростов н/Д.: Феникс, 2000. – 480 с.

35. Логинов А.В. Идеология как проблема социальной онтологии: дис. ... канд. филос. наук. – Екатеринбург, 2004. – 136 с.

36. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Стратегия «Казахстан – 2030» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

37. Послание Первого Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

38. Послание Первого Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Через кризис к обновлению и развитию // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

39. Послание Первого Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

37 Послание Первого Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана: Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

40. Послание Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // akorda.kz

41. Сосуществование этнических групп в Казахстане. Представительство Фонда имени Конрада Аденауэра в Республике Казахстан. – Алматы, 2017/18 – 77 с.

42. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860

43. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» <http://www.akorda.kz/tu>

44. Сост. по Численность населения Республики Казахстан (чел. на начало года 2000-2018). [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>. – Дата доступа: 07.10.2018; Численность населения Республики Казахстан по областям, городам и районам на 1 января 2020 года. [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>.

45. Численность населения Республики Казахстан по областям, городам и районам на 1 января 2020 года. [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>.

46. Adams R. The Evolution of Urban Society: Early Mesopotamia and Prehistoric Mexico. Chicago: Aldine – 1966, 307 p.

47. Коротаев А. В., Гринин Л. Е. . Урбанизация и политическое развитие Мир-Системы: сравнительный количественный анализ // История и математика. – 2007. – С. 3-44.

48. Концепция по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года №732.

49. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее», 17 января 2014 г.–akorda.kz.

50. Указ Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева «О некоторых вопросах административно-территориального устройства Республики Казахстан». 19/06/2018

51. Закон Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2013 г.).

52. Сост. по Численность городского населения Республики Казахстан. Казахстан (чел. на начало года 2000-2020). [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>. – Дата доступа: 07.06.2020.

53. Сост. по Численность городского населения Республики Казахстан. Казахстан (чел. на начало года 2000-2018). [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>. – Дата доступа: 07.06.2020.

54. Сальдо общей миграции населения Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // Комитет по статистике Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.e.gov.stat.kz>. – Дата доступа: 07.06.2020.

55. Обзор численности и миграции населения. 2019 год. <https://zonakz.net/2020/02/03/obzor-chislennosti-i-migracii-naseleniya-2019-god/>

56. Омарбеков Т. Казахстан тарихынын XX ғасырдағы өзекті мәселелері: көмекші оқу куралы / Т. Омарбеков. – Алматы : Елорда, 2003. – 149 с.

57. Татимов М. Б. Трагедия Великой степи: о демографической катастрофе в Казахстане в тридцатые годы / М. Б. Татимов // Мысль. – 2009. – № 6. – С. 55–60.

58. Татимов М. Б. Зұлмат пен зардап: мешін жылғы демографиялық апат тұралы тарихи талдау және саясаттанымдық зерттеу = Голощекинский голодомор: черно-белые пятна в исторической демографии Казахстана / М. Б. Татимов. – Алматы : Елорда, 2010. – 193 с.

59. Михайлов В. Великое бедствие / В. Михайлов. – Алматы : Казахстан, 1990. – 201 с.

60. Михайлов В. Хроника великого джута / В. Михайлов. – Алматы : Жалын, 1996. – 403 с.

61. Алексеенко А. Н. Население Казахстана, 1920–1990 гг. / А. Н. Алексеенко. – Алматы : Ғылым, 1993. – 126 с.

62. Султан Хан Аккулы (Жусип). Потери казахов от голода 1932–1933 годов составили 4 миллиона 68 тысяч человек [Электронный ресурс] / Султан Хан Аккулы (Жусип) // Abai.kz. – Режим доступа: <http://abai.kz/post/18790>.

63. Уиткрофт С. Годы голода: сельское хозяйство СССР, 1931–1933 / Р. Дэвис, С. Уиткрофт. пер. с англ. О. Ю. Вздорик. под ред. Л. Ю. Панфиной. – М. : Фонд «Президент. центр Б. Н. Ельцина», 2011. – 542 с.

64. Камэрон С. Голодные степи: советский Казахстан и казахский голод, 1921–1934 гг. : дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / С. Камерон. – Йель, 2010. – 220 л.

65. Олкотт М. Б. Коллективизация в Казахстане / М. Б. Олкотт // Рос. обзор. – 1981. – Т. 40, № 2. – С. 122–142.

66. Конквест Р. Жатва скорби: советская коллективизация и террор голодом / Р. Конквест. – Лондон: ОРИ, 1988. – 621 с.

67. Голод в Казахстане в 1930-1933 гг.: современные исследования и новые направления в изучении вопроса <https://caa-network.org/archives/6126>

68. Мендикулова Г.М. Казахская диаспора и ирредента: история и современность. // mfa.kz 28.09.03. <http://www.kazakh.ru/>

69. Выступление Н.А.Назарбаева на III Всемирном курултае казахов в 2005 году. //www.akorda.kz

70. Алексеев Н.В., Алексеев В.Н. Славянское население Казахстана XVIII-XX вв.: Историко-демографическое исследование. – Усть-Каменогорск: Издательство «Медиа-Альянс», 2009. – 131 с.

71. Макаренко А.Ф. Украинцы. – Алматы: Білім, 1998. – 176 с.

72. Бажан О. Г. Операция «Запад»: из истории депортации населения Западной Украины в Казахстан // 65 лет с начала депортации жителей Украины в Казахстан. Сборник материалов заседания круглого стола (20 ноября 2012 года). Дню Первого Президента Республики Казахстан посвящается (укр.) – Караганда, 2012. – 115 с. – С. 19-26.

73. Чернега Т. Українці в Казахстані: з історії переселень (укр.) // Республіканська газета «Українські новини». – 2012. – № 9 (865). – С. 8

74. Пакуш Л.В. Целина. //Из истории белорусско-казахстанских отношений.

75. Беларускаяе замежжа // Энцыклапедыя. – Мінск : Беларуская Энцыклапедыя імя П. Броўкі, 2010. – 480 с.

76. Назарбаев Н. В потоке истории. – Алматы: Атамура, 1999.

77. Муртазаева Б.А. Взаимодействие языков и культур тюркских народов на юге Казахстана и узбекская диаспора.

78. Рахматулина Е.Ю. Динамика численности уйгурской диаспоры в Казахстане / Культура, наука, образование: проблемы и перспективы: материалы VI Международной научно-практической конференции, Нижневартовск, 13-15 февраля 2017 . Часть I.: Издательство Нижневартовского гос. университета, 2017.– С.593-597.

79. Махмутов З.А. Этнокультурные процессы в среде татарской диаспоры Казахстана. // <https://cyberleninka.ru/article/n/etnokulturnye-protsessy-v-srede-tatarskoy-diaspory-kazahstana>

80 Махмутов З.А. История заселения татарами Казахской степи. (XVII-XX вв.). // <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-zaseleniya-tatarami-kazahskoy-stepi-xvii-xx-vv>

81. Кореяцы Казахстана: трагедия и надежда. // <https://www.caravan.kz/gazeta/korejcy-kazakhstan-tragediya-i-nadezhda-403724/>

82. Пак А.Д. Демографические характеристики корейцев в Казахстане. // Советские корейцы (в Энциклопедический словарь). – Алматы, 1992. – С. 154-162.

83. Послание Президента РК Н.А.Назарбаева «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции». // <http://www.akorda.kz/ru>

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	
-----------------------	--

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ ОСНОВЫ ПРОБЛЕМЫ ЭТНОСОВ, ЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ	
---	--

1.1 Понятия «этнос», «нация» и «этническая политика»	
1.2 Государственная национальная политика в Республике Казахстан.....	
1.3 Значение идеологии в современном государстве	
1.4 Основные элементы государственной идеологии РК.....	

Глава 2. МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
--	--

2.1. Динамика численности населения Казахстана.....	
2.2. Урбанизация и динамика изменения численности городского населения в Казахстане.....	
2.3 Этническая структура населения РК.....	

Глава 3. КРУПНЕЙШИЕ ЭТНОСЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.	
---	--

3.1 Казахи	
3.2. Русские»	
3.3. Украинцы	
3.4. Белорусы	
3.5 Узбеки.....	
3.6 Уйгуры.....	
3.7 Татары.....	
3.8 Немцы	
3.9 Корейцы.....	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	
------------------------	--

Список использованных источников и литературы	
--	--

Научное издание

Алтаев Аскар Шаукатович

**ОЧЕРКИ ИСТОРИИ НАРОДОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Монография

Редактор Г. С. Бекбердиева
Верстка А. Алдашевой
Дизайн обложки А. Калиевой

ИБ № 13733

Подписано в печать 02.10.2020. Формат 60х84/16.
Бумага офсетная. Печать цифровая. Объем 9,5 п.л.
Тираж 500 экз. Заказ № 9989. Цена договорная.

Издательский дом «Қазақ университеті»
Казахского национального университета имени аль-Фараби.
050040, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71, КазНУ.
Отпечатано в типографии издательского дома «Қазақ университеті».